

Dato: 02-04-2020
J.nr.: 2020-038873

National
Samfundsrobusthed
(NSR)

Indikativ opgørelse af det nationale forbrug af værnemidler

Problem

I forbindelse med håndteringen af COVID-19 er der aktuelt behov for at sikre løbende forsyning og opbygning af robuste lagre af værnemidler på et overophedet og usikkert verdensmarked, hvor det er væsentligt at handle hurtigt. Det skal undgås, at knaphed på værnemidler bliver et problem i sundhedsvæsenet, blandt andre samfundskritiske funktioner og i samfundet generelt.

National samfundsrobusthed (NSR) har udarbejdet nedenstående indikative opgørelse over det forventede nationale forbrug af værnemidler. Opgørelsen udgør en rettesnor for de dispositioner, der løbende og med stor hast skal træffes i den nedsatte centrale indkøbsfunktion i Region Hovedstaden, samt i tiltag til egenproduktion mv., der skal understøtte målet om at sikre rigelighed.

Opgørelsen er forbundet med væsentlig usikkerhed og vil løbende blive opdateret, efterhånden som der kommer mere konsolideret overblik over forbrug, lagre mv.

Baggrund

Som pejlemærke for de tiltag, der skal understøtte rigelighed i udbud af værnemidler, er der udarbejdet en databaseret indikation på det forventede nationale forbrug af værnemidler. NSR's opgørelse af indkøbsbehovet udgør en rettesnor for Region Hovedstaden til at placere en ordre, men er ikke formelt forpligtende for Region Hovedstaden. Dette følger af den aftalte *Arbejdsdeling vedrørende indkøb af værnemidler og kritisk udstyr*, jf. notat herom.

Den centrale indkøbsfunktion har behov for hurtigt at kunne sanktionere indkøb af værnemidler på et overophedet verdensmarked med stigende indkøbspriser, hvor hastighed er afgørende, og der har været flere eksempler på ordrer, der annulleres eller ikke leveres.

Den indikative opgørelse vil desuden være en rettesnor for tiltag vedrørende etablering af egenproduktion mv.

Det ligger til grund for opgørelsen, at indkøbende myndigheder skal disponere med henblik på, at der etableres rigelighed af værnemidler med et mål om at sikre lagre til minimum seks måneder, således at knapheder ikke bliver en barriere for myndighedernes fremadrettede strategi for indsatsen mod COVID-19. Hvis man ender i den si-

tuation, hvor der indkøbes for mange værnemidler, vil de kunne anvendes til at opbygge lagre, som forventeligt i et vist omfang vil kunne anvendes på længere sigt eller sælges til andre lande.

Det har ikke været muligt på nuværende tidspunkt at etablere overblik over det nationale forbrug af medicinsk udstyr som følge af corona-situationen, hvorfor det forventede nationale forbrug af kritisk medicinsk udstyr ikke indgår i denne opgørelse.

De nuværende nationale lagre (beholdning) af værnemidler indgår ikke i denne opgørelse.

Pejlemærker for dispositioner

Det forventede nationale behov for værnemidler opgøres for en periode på seks måneder. Dertil lægges det til grund, at der af hensyn til risikostyring skal opbygges lagre til yderligere seks måneders forbrug ved samme forbrug som i de forrige seks måneder. Den indikative opgørelse af det forventede nationale behov for værnemidler fremgår af tabel 1.

Tabel 1

Indikativ opgørelse af det forventede nationale forbrug af værnemidler i 6 måneder samt lageropbygning til yderligere 6 måneder

<u>Værnemiddel</u>	Mio.	Enhed
1. Desinfektion, Hånd	36	L
2. Handske, Undersøgelse	231	Stk.
3. Kittel, Beskyttelse	40	Stk.
4. Beskyttelsesdragter	5	Stk.
5. Operationsmaske (Type I og II)	42	Stk.
6. Åndedrætsværn (FFP2 og FFP3)	23	Stk.
7. Visir	32	Stk.

Det er på nuværende tidspunkt svært at lave en præcis model for det forventede nationale behov for værnemidler. Den indikative opgørelse tager derfor udgangspunkt i en vurdering af det regionale behov for værnemidler. Derefter er der anvendt en række antagelser for andre aktørers forholdsmæssige forbrug ift. det regionale forbrug, for at kunne indikere det forventede nationale forbrug af værnemidler. Indikationen for håndsprit er baseret på bottom-up estimering af håndspritforbrug for alle samfundsgrupper.

Den nuværende opgørelse er alene *indikativ* og forbundet med væsentlig usikkerhed, da den bygger en række antagelser. Opgørelsen vil kunne opdateres, når det er muligt at kvalificere antagelser og beregninger yderligere, så der kan udarbejdes en mere præcis model for efterspørgsel af værnemidler.

Modellens fem elementer

Den indikative opgørelse af det forventede nationale behov for værnemidler består overordnet af fem elementer:

1. Forventet forbrug i regioner. Tal for det normale forbrug af værnemidler fra Region Midtjylland er blevet ganget op med vurdering af det øgede forbrug af værnemidler (faktor 8-50) som følge af COVID-19 baseret på et worst case scenarie for epidemiens udvikling. Disse tal er herefter kvalificeret med Region Hovedstadens estimering af regionalt forbrug baseret på samme scenarie.
2. Forventet forbrug i kommuner. Det antages, at det kommunale forbrug af værnemidler udgør 20 pct. af det regionale forbrug.
3. Øvrige sektorer. Det antages, at øvrige sektorer forbrug af værnemidler udgør 20 pct. af det regionale forbrug. Øvrige sektorer dækker over forbruget i diverse industrier (fødevareproduktion, detailhandel mv.), samfundskritiske funktioner som f.eks. politi og andre beredskabsmyndigheder, samt praktiserende læger, tandlæger, fysioterapeuter og andre i praksissektoren.
4. Lageropbygning. Alle indkøbende myndigheder skal disponere med henblik på, at der etableres rigelighed af værnemidler. Derfor antager denne opgørelse, at der skal opbygges lagre til seks måneder yderligere ud fra samme forbrug, som er beregnet for variabel 1-4.
5. Sikkerhedsbuffer. I lyset af det usikre datagrundlag og usikre prognoser for udvikling i pandemien indregnes en sikkerhedsbuffer på 10 pct.

Det bemærkes, at der for *desinfektion, hånd* er en anden beregningslogik end for de øvrige værnemidler. Der tages udgangspunkt i et nationalt behov på ca. 90.000 liter hånddesinfektion per dag.