

NOTAT**Direkte** 21286120
Mail lars.munch.reul@regionh.dk

Dato: 15. marts 2021

Til: Regionsrådet

Forslag til ny lov om solceller – betydning for regionens planlagte etablering af solceller

På forretningsudvalgets møde den 9. marts 2021 blev der i forlængelse af punkterne om Energiplan 2025 stillet spørgsmål til betydningen for regionen, at der er ny lovgivning på vej på solcelleområdet. Nærværende notat beskriver kortfattet mulige konsekvenser i den forbindelse.

Der blev den 18. december sidste år indgået en energiaftale mellem regeringen og et bredt udsnit af folketingets partier (Venstre, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Konservative Folkeparti og Alternativet) om reglerne for opstilling af solcelleanlæg på eller ved kommunale og regionale ejendomme.

Aftalen, som skal udmøntes i en ændring af lov om vedvarende energi, betyder, at kommende kommunale og regionale solcelleanlæg skal etableres og drives i et selvstændigt selskab, svarende til den øvrige offentlige forsyningsvirksomhed med el, varme mv., der drives efter hvile-i-sig-selv-princippet, og som derfor drives adskilt fra kommunens øvrige virksomhed. Da det fremgår af et EU-direktiv, at alle ejere af solcelleanlæg og andre anlæg for vedvarende energi skal have mulighed for selv at forbruge strøm, produceret på anlæggene, vil aftalen sikre, at dette kan lade sig gøre, uanset at anlægget er skilt ud fra kommunen eller regionen som en tredjepart i et særskilt selskab. Forbrug af egenproduceret strøm via en tredjepart giver mulighed for at spare på tariffjerne, men ikke på elafgiften. Forslag til lovændring er endnu ikke fremsat.

En række eksisterende kommunale solcelleanlæg på op til 4,5 Mw, som er oprettet tidligere, og som ikke har svaret elafgift, får dispensation til fortsat

fritagelse for afgiften. Det vil ske i form af en bekendtgørelse, som sendes i høring i foråret. Det samme må forventes at gælde for eksisterende regionale anlæg. Region Hovedstaden havde ved vedtagelsen af Energiplan 2025 i 2015 etableret solcelleanlæg på Bornholms, Gentofte og Hvidovre hospitaler med en samlet elproduktion på 1 Gwh ud af et samlet regionalt forbrug på 182 Gwh.

Det fremgår af punktet *Energiplan 2025 - godkendelse af leasingrammer til brug for finansiering af tiltag til energieffektivisering på nogle af regionens ejendomme* på forretningsudvalgets dagsorden den 9. marts 2021 og regionsrådets dagsorden den 16. marts 2021, at etablering af solfangeranlæg ikke indgår i denne sag, men er et muligt element i kommende energirenoveringer.

Denne prioritering er baseret på den screening af potentialet for solenergi på regionens arealer, herunder på tage og overdækkede parkeringspladser, som Kuben Management i 2019 gennemførte for regionens Energifprogram. Potentialescreeningen pegede på en samlet tilbagebetalingstid på ca. 9 år, uden indregning af efterfølgende driftsomkostninger. Denne tilbagebetalingstid ligger på et fornuftigt niveau, set ud fra anlæggenes forventede levetid på mere end 20 år (ifølge Energistyrelsen) og set i forhold til regionens øvrige potentielle energieffektiviserende tiltag. Vurderingen var baseret på, at regionale anlæg i lighed med kommunale anlæg var fritaget for at betale elafgift af eget forbrug.

Det er Kuben Managements umiddelbare vurdering, at den kommende lovændring, der vil indebære, at kommende regionale anlæg skal udskilles i et selvstændigt selskab, som skal svare elafgift af egenproduceret strøm, vil forringe tilbagebetalingstiden væsentligt, muligvis helt op til 35 år. I så fald vil det ikke være økonomisk fordelagtigt for regionen at investere i solceller, da tilbagebetalingstiden vil overstige anlæggenes forventede levetid og samtidig påføre regionen driftsudgifter til drift og vedligehold af de nye anlæg.

Den politiske aftale (og dermed den kommende lovændring) indebærer dog, at regionerne fremadrettet kan søge om dispensation fra kravet om selskabsudskillelse, hvis solcelleanlægget er opstillet i forbindelse med nybyggeri eller større renoveringer, hvor anlægget indgår som en del af overholdelsen af energirammen.

Denne undtagelse er kommet i stand grundet bygningsreglementets krav til energirammer, som er udfordrende at opnå uden solceller. Konsekvensen for regionen kan i så fald være, at der kun etableres solceller i forbindelse med nybyggeri og totalrenoveringer.

Forslaget har været i høring og høringssvar fra Danske Regioner er vedlagt som bilag. Der er stadig mange uafklarede spørgsmål, og administrationen deltager med Danske Regioner på møde med Energistyrelsen den 18. marts 2021.

Administrationen afventer den endelige udmøntning af aftalen, dels i den kommende lovændring om udskillelse af regionale anlæg, dels i den kommende bekendtgørelse om dispensation til eksisterende anlæg for betaling af elafgift. Det er derfor på nuværende tidspunkt ikke muligt at give en klar vurdering af mulighederne og økonomien i nye solcelleanlæg, men det vil indgå i en kommende status til Miljø- og Klimaudvalget med henblik på forelæggelse af konkret sag om leasingramme for de solcelleprojekter, som fortsat vurderes at have en fornuftig tilbagebetalingstid