

# REGIONSRÅDSMØDE

## MØDETIDSPUNKT

12-03-2019 17:00

## MØDESTED

REGIONSRÅDSSALEN

## MEDLEMMER

Sophie Hæstorp Andersen	Deltog
Leila Lindén	Deltog
Kim Rockhill	Deltog
Hanne Andersen	Deltog
Özkan Kocak	Deltog
Erik R. Gregersen	Deltog Fraværende ved sag 11
Flemming Pless	Deltog
Susanne Due Kristensen	Deltog
Jesper Clausson	Deltog
Lars Gaardhøj	Deltog
Martin Baden	Deltog Fraværrede ved sag 17
Charlotte Holtermann	Deltog Fraværende ved sag 7
Maria Gudme	Deltog
Karin Friis Bach	Deltog
Stinus Lindgreen	Deltog
Annette Randløv	Deltog
Hans Toft	Deltog
Per Tærsebøl	Deltog
Christoffer Buster Reinhardt	Deltog
Karsten Skawbo- Jensen	Deltog Fraværende ved sag 12
Line Ervolder	Deltog
Jens Mandrup	Deltog
Peter Westermann	Deltog
Karoline Vind	Deltog
Niels Høiby	Deltog Fraværende ved sag 14-15
Jacob Rosenberg	Deltog
Henrik Thorup	Deltog
Finn Rudaizky	Deltog
Freja Södergran	Afbud Stedfortræder Paw Karlsund - fraværende ved sag 12 - 21
Martin Geertsen	Deltog Fraværende ved sag 13 - 21
Carsten Scheibye	Deltog
Anne Ehrenreich	Deltog
Randi Mondorf	Deltog
Peter Frederiksen	Deltog
Christine Dal	Deltog
Marianne Frederik	Deltog
Tormod Olsen	Deltog
Annie Hagel	Deltog Fraværende ved sag 16 - 18
Torben Kjær	Deltog
Qasam Nazir Ahmad	Deltog Fraværende ved sag 12
Martin Schepelern	Deltog Fraværende ved sag 17 - 19

# INDHOLDSLISTE

9. Delegation af kompetence fra regionsrådet til udvalg og administration

## 9. DELEGATION AF KOMPETENCE FRA REGIONSRÅDET TIL UDVALG OG ADMINISTRATION

---

### BAGGRUND FOR SAGENS FREMLÆGGELSE

Styrelsesvedtægten for Region Hovedstaden er vedtaget af regionsrådet den 30. januar 2018. Administrationen forelagde ikke ved samme lejlighed en sag om delegation af kompetence til udvalgene og administrationen. Derfor forelægges sagen nu.

Med sagen forelægges regionsrådet som noget nyt en *Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden* til godkendelse (bilag 1). Kompetencefordelingsplanens formål er at give både politikere og administration et samlet overblik over de kompetencer, som regionsrådet og udvalgene har delegeret, hvorved den demokratiske kontrol med både udvalg og administration styrkes.

Endelig delegeres enkelte nye kompetencer til udvalgene og administrationen. De nye delegeringer fremgår af sagens indstillingspunkter.

### INDSTILLING

Forretningsudvalget anbefaler over for regionsrådet:

1. **at** tage til efterretning, at de stående udvalg og forretningsudvalget allerede i kraft af styrelseslovgivningen har kompetence til at varetage de opgaver, de med styrelsesvedtægten har fået tildelt,
2. **at** delegerer kompetence til de stående udvalg til generelt at videredelegere kompetencer til administrationen, som udvalgene har fået delegeret fra regionsrådet,
3. **at** pålægge regionsrådsformanden og afledt heraf administrationen at stille de oplysninger til rådighed, som udvalgene anmoder om, til brug for udvalgenes arbejde,
4. **at** delegerer kompetence til administrationen, herunder til ledelsen af det enkelte hospital, den enkelte virksomhed eller enhed m.v., til i overensstemmelse med de politikker og retningslinjer, der er fastlagt af regionsrådet og udvalg i sædvanligt omfang at træffe administrative afgørelser og beslutninger inden for budgettets rammer og retningslinjer og inden for de godkendte bevillingsniveauer,
5. **at** delegerer kompetence til administrationen til under de i sagsfremstillingen nærmere angivne vilkår at kunne indgå udenretlige forlig,
6. **at** delegerer kompetence til hhv. Sundhedsudvalget og Social- og psykiatriudvalget til at afgive høringssvar til ministerier og andre offentlige myndigheder vedrørende deres respektive ressortområder,
7. **at** delegerer kompetence til Trafikudvalget til at beslutte økonomisk og passagermæssigt mindre betydende ændringer i trafikbestillingen, og
8. **at** godkende *Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden* (bilag 1).

### POLITISK BEHANDLING

#### Forretningsudvalgets beslutning den 29. januar 2019:

Ikke anbefalet, idet forretningsudvalget ønsker at drøfte sagen igen på baggrund af en revideret sagsfremstilling.

Lars Gaardhøj (A) og Martin Geertsen (V) deltog ikke i sagens behandling.

#### Forretningsudvalgets beslutning den 5. marts 2019:

Anbefalet.

Anne Ehrenreich (V) deltog ikke i sagens behandling.

#### Regionsrådets beslutning den 12. marts 2019:

Godkendt.

Freja Södergran (O) deltog ikke i sagens behandling. Som stedfortræder deltog Paw Karslund (O).

### **SAGSFREMSTILLING**

Regionsrådet er regionens øverste styrende organ. I styrelsesvedtægten er dette formuleret på den måde, at regionsrådet er regionens øverste myndighed, og at regionsrådet fastlægger retningslinjerne for regionens virksomhed. Samtidig henlægger styrelsesvedtægten al umiddelbar forvaltning til regionsrådet, når bortses fra de lovbestemte opgaver, der er tillagt forretningsudvalget som regionens økonomiudvalg.

Regionsrådet har med styrelsesvedtægten nedsat 6 stående udvalg, som dog ikke varetager nogen del af regionens umiddelbare forvaltning.

Region Hovedstadens styrelsesvedtægt er godkendt af regionsrådet den 30. januar 2018.

### **Forretningsudvalget og de stående udvalgs opgaver**

Forretningsudvalgets og de øvrige stående udvalgs opgaver fremgår af styrelsesvedtægten. Med styrelsesvedtægten er udover forretningsudvalget nedsat 6 stående udvalg, hvis opgaver er at varetage politikudviklende og politikopfølgende opgaver på nærmere afgrænsede myndighedsområder.

Regionsrådet vedtager efter fast praksis styrelsesvedtægten ved nykonstituering, herunder efter valg, men den kan også ændres i løbet af en valgperiode, f.eks. på grund af ændrede opgaver for regionen i medfør af ændret lovgivning og deraf følgende behov for ændring af de stående udvalg.

Særligt for så vidt angår forretningsudvalget kan nævnes, at udvalgets eksistens følger direkte af regionsloven og kommunestyrelsesloven, og at dette udvalg i medfør af regionsloven og kommunestyrelsesloven har følgende faste opgaver:

- koordinerende funktioner m.h.t. de økonomiske og almindelige administrative forhold på samtlige regionens administrationsområder,
- forestår regionens kasse- og regnskabsvæsen,
- forestår regionens løn- og personaleforhold,
- forestår regionens samlede planlægningsopgaver,
- udarbejder og forelægger forslag til regionens årsbudget for regionsrådet og
- forelægger kommentarer til revisionens bemærkninger til årsregnskabet for regionsrådet.

Udvalgene kan allerede i kraft af styrelsesvedtægten varetage de deri indeholdte respektive myndighedsområder, herunder formulere politiske anbefalinger og anmode om oplysninger mv. fra administrationen på hvert af deres områder.

Regionsrådet kan delegere yderligere kompetencer til udvalgene og til administrationen, som ikke allerede følger af styrelsesvedtægten. Den praktiske konsekvens er blandt andet, at regionsrådet altid kan tilbagekalde en sådan delegation både generelt og for enkeltsagers vedkommende. I modsætning hertil kræver en ændring af styrelsesvedtægten to behandlinger i regionsrådet. For en oversigt over de tilfælde, hvor regionsrådet har udnyttet sin adgang til at delegere kompetence, henvises til den med denne sag foreslåede *Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden* (bilag 1).

For at fjerne enhver tvivl om udvalgenes adgang til at videredelegere de kompetencer til administrationen, som de har fået delegeret af regionsrådet, foreslås det, at udvalgene som udgangspunkt gives en beføjelse til dette. Denne beføjelse vil dog ikke kunne udnyttes, hvis regionsrådet i forbindelse med en konkret delegationssag specifikt har angivet, at kompetencen er henlagt til udvalget

og ikke kan videredelegeres. Hvis fx regionsrådet delegerer kompetencen til at vurdere ansøgninger til en pulje til et udvalg og specifikt i forbindelse med delegationen anfører, at kompetencen ikke kan videredelegeres til administrationen, skal udvalget respektere regionsrådets beslutning herom. En sådan begrænsning af muligheden for videredelegation vil fx være relevant, hvis regionsrådet finder, at vurderingerne kræver særlig politisk indsigt.

Administrationen har hidtil i praksis stillet de oplysninger til rådighed for udvalgene, som udvalgene har anmodet om for at kunne udøve deres virksomhed. I modsætning til hvad der gælder for regionsrådet, har udvalgene imidlertid ikke en af loven følgende formel kompetence til at pålægge regionsrådsformanden og dermed administrationen at stille sådanne oplysninger til rådighed for udvalgene. Det foreslås derfor, at regionsrådet i udvalgenes interesse formelt pålægger regionsrådsformanden - og afledt heraf administrationen - at stille de oplysninger til rådighed, som udvalgene anmoder om til brug for udvalgenes arbejde.

### Nye delegationer

Det foreslås med nærværende sag, at der delegeres kompetence til hhv. Sundhedsudvalget og Social- og psykiatriudvalget til at afgive høringssvar til ministerier og andre offentlige myndigheder vedrørende deres ressourceområder.

Det foreslås endvidere med nærværende sag at delegerer kompetence til Trafikudvalget til at beslutte økonomisk og passagermæssigt mindre betydende ændringer i trafikbestillingen.

### **De særlige udvalgs opgaver**

Regionsrådet har nedsat 13 særlige udvalg - heraf 8 følgegrupper for kvalitetsfundsbyggerier - hvis arbejdsområder og kompetencer er fastsat af regionsrådet ved nedsættelsen.

De særlige udvalgs opgaver og kompetencer fremgår af *Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden* (bilag 1).

### **Administrationens, herunder hospitaler og virksomheders, opgaver**

Som nævnt ovenfor henlægger styrelsesvedtægten al umiddelbar forvaltning til regionsrådet, når bortses fra de lovbestemte opgaver, der er tillagt forretningsudvalget som regionens økonomiudvalg. De stående udvalg deltager således ikke i den umiddelbare forvaltning af Region Hovedstaden.

Denne styringsmodel, der går under betegnelsen Skanderborg-modellen, er udtryk for, at regionsrådet prioriterer, at regionsrådet og udvalgene som udgangspunkt skal beskæftige sig med politikudvikling og planlægning og ikke eller kun i begrænset omfang med faktisk forvaltningsvirksomhed og myndighedsudøvelse eller afgørelsesvirksomhed. Derfor må kompetencen til at varetage den løbende, sædvanlige drift af praktiske hensyn og i videre omfang end i kommuner med udvalgsstyre, delegeres fra regionsrådet til det administrative niveau, herunder hospitals-, virksomheds- og centerledelser.

### Præcisering af delegationer

For at centre, virksomheder og hospitaler kan udføre den løbende, sædvanlige drift, har regionsrådet tidligere delegeret kompetence til:

- at administrationen, herunder ledelsen af det enkelte hospital og det enkelte center, kan træffe beslutninger inden for budgettets rammer og inden for de godkendte bevillingsniveauer vedr. den løbende sædvanlige drift af regionens hospitaler, virksomheder og øvrige administration.

Det foreslås at regionsrådet præciserer delegationen til administrationen, således:

- at administrationen, herunder ledelsen af det enkelte hospital, den enkelte virksomhed eller enhed m.v. i overensstemmelse med de politikker og retningslinjer, der er fastlagt af regionsrådet og udvalg i sædvanligt omfang får kompetence til at træffe administrative afgørelser og beslutninger inden for budgettets rammer og retningslinjer og inden for de godkendte bevillingsniveauer.

Herved tydeliggøres:

- at den sædvanlige drift af hospitaler, virksomheder og enheder m.v. skal udføres i overensstemmelse med de politikker og retningslinjer, der er fastlagt af regionsrådet og udvalg, og
- at delegationen både vedrører myndighedsudøvelse, faktisk forvaltningsvirksomhed og muligheden for i sædvanligt omfang at disponere økonomisk og via privatretlige aftaler på regionens vegne.

Det forudsættes i den forbindelse, at administrationen forelægger usædvanlige sager og beslutninger for regionsrådet, hvilket blandt andet omfatter sager og beslutninger, der har eller bør have særlig politisk bevågenhed.

Regionsrådet bad på sit møde den 23. oktober 2018 om, at det blev præciseret, hvornår administrationen er bemyndiget til at indgå udenretlige forlig. Som en konkretisering af de ovenfor nævnte generelle principper for delegation til administrationen, foreslås følgende principper for administrationens adgang til at indgå udenretlige forlig på vegne af Region Hovedstaden:

- at administrationen som udgangspunkt bemyndiges til på egen hånd at indgå udenretlige forlig i det omfang, et givet forlig kan anses for omfattet af en relevant bevilling,
- at enten det relevante politiske udvalg eller regionsrådet (i en formandsmeddelelse eller med en aktuel orientering) i sager med særlig politisk eller anden bevågenhed orienteres om det påtænkte udenretlige forlig forud for dets indgåelse,
- at en sådan orientering skal ske tids nok til, at regionsrådet har mulighed for om ønsket at modsætte sig forligets indgåelse, og
- at administrationen forelægger regionsrådet konkrete indstillinger vedrørende indgåelse af udenretlige forlig til godkendelse i tilfælde af, at det påtænkte forlig ikke kan indeholdes inden for den relevante bevilling.

## **Kompetencefordelingsplan**

Regionsrådet forelægges som bilag 1 en *Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden* til godkendelse.

Kompetencefordelingsplanen er struktureret efter emneområder. Den skal give regionsrådet og administrationen et samlet overblik over de kompetencer, der er henlagt til forretningsudvalget, de stående udvalg, de særlige udvalg og administrationen.

Kompetencefordelingsplanen omfatter både de kompetencer, der følger af regionsloven og kommunestyrelsesloven, og de kompetencer, der følger af Region Hovedstadens styrelsesvedtægt, eller som er blevet delegeret til udvalg eller administration ved beslutninger truffet i regionsrådet eller et kompetent udvalg.

Med vedtagelsen af kompetencefordelingsplanen præciserer regionsrådet, hvilke udvalg der indenfor den nuværende konstituering har de kompetencer, som regionsrådet tidligere har delegeret til udvalg

under tidligere konstitueringer. Det tydeliggøres blandt andet, at udvalget til forebyggelse og samarbejde (FORSA) har overtaget de kompetencer, som i tidligere valgperioder er blevet delegeret til det daværende udvalg vedrørende tværsektorielt samarbejde (TVÆRS).

Kompetencefordelingsplanen erstatter ikke de af regionsrådet eller de stående udvalg truffne delegationsbeslutninger, men er alene en oversigt. Den opdateres løbende af administrationen, når regionsrådet eller udvalgene har truffet nye beslutninger om delegation af kompetencer til udvalg eller administration. Fremadrettet vil administrationen sikre, at planen forelægges regionsrådet som minimum efter hver konstituering, dvs. under alle omstændigheder i starten af hver valgperiode.

Den vedhæftede udgave af kompetencefordelingsplanen er udarbejdet under antagelse af, at både nærværende sag og sagen på samme dagsorden om ændring af styrelsesvedtægten tiltrædes uden ændringer. Hvis kompetenceplanen vedtages, men sagerne i øvrigt ikke tiltrædes fuldt ud, tilpasses kompetencefordelingsplanen administrativt i overensstemmelse med de konkrete vedtagelser.

### **KONSEKVENSER**

Hvis regionsrådet tiltræder indstillingen, vil delegerationer af kompetence fra regionsråd til udvalg og administration samt fra udvalg til administration fremover fremgå af kompetencefordelingsplanen for Region Hovedstaden.

Samtidig præciseres, hvilke udvalg der er kompetent i forhold til regionsrådets delegerationer til udvalg i tidligere valgperioder.

Endelig vil regionsrådet ved tiltrædelse af indstillingen præcisere den generelle delegation til administrationen og som et konkret udslag heraf fastslå, under hvilke forudsætninger administrationen er bemyndiget til at indgå udenretlige forlig.

### **RISIKOVURDERING**

En tiltrædelse af indstillingen indebærer ikke risici udover det i sagen anførte.

### **BEVILLINGSTEKNISKE KONSEKVENSER**

En tiltrædelse af indstillingen har ikke i sig selv bevillingstekniske konsekvenser.

### **KOMMUNIKATION**

Hvis regionsrådet tiltræder indstillingen, vil Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden blive lagt på regionens internet, herunder Politikerportalen, således at regionens politikere og administration her vil kunne søge oplysninger om, hvem en given kompetence er delegeret til.

### **TIDSPLAN OG VIDERE PROCES**

Sagen forelægges forretningsudvalget den 5. marts 2019 og regionsrådet den 12. marts 2019.

### **DIREKTØRPÅTEGNING**

Marie Kruse / Frits Ripperger

### **JOURNALNUMMER**

18049245

### **BILAGSFORTEGNELSE**

① 1. Kompetencefordelingsplan for Region Hovedstaden