

NOTAT

Opgang Blok C - 1. sal
Afsnit Budget og Økonomistyring
Telefon 38665887
Direkte 20153000
Web www.regionh.dk

EAN-nr.: 5798001476515
CVR/SE-nr.: 30113721

Journal-nr.: 20056912

Dato: 09-08-2021

Revideret 16-08-2021

Uddybende bemærkninger vedr. elevoptag og ambulanceudbud

Forretningsudvalget behandlede den 10. august 2021 sag om valg af leverandør på ambulanceområdet.

I den forbindelse er administrationen anmodet om at udarbejde et notat til regionsrådsmøde den 17. august 2021, som nærmere adresserer, hvorfor kravet til elevoptag er fastsat til 7 pct. årligt.

Efterfølgende beskrives regionens krav ift. uddannelsesklausuler vedr. tjenesteydelser.

Krav til elevoptag i ambulanceudbuddet

Med sigte på at sikre et tilstrækkeligt beredskab, er leverandørerne forpligtet til at indgå i uddannelsen af ambulancebehandlere, således at der også på længere sigt er tilstrækkeligt uddannet ambulancepersonale til rådighed. Leverandørerne skal således opretholde og etablere elevpladser i forhold til rekrutteringsbehovet i Leverandørens område i hele kontrakten.

Udbudsmaterialet stiller krav om, at leverandørerne årligt for hver delaftale skal optage ambulancebehandlerelever svarende til mindst 7 pct. af antallet af ambulanceredde ansat under aftalen. Der opfordres til at sikre ligelig fordeling mellem køn ifm. med optag af elever.

Region Hovedstadens krav om elevoptag blev indgående drøftet på markedsdialogmøderne med tilbudsgiverne inden offentliggørelse af udbudsmateriale. Den generelle tilbagemelding var, at et krav om elevoptag på 7 pct. årligt i

gennemsnit modsvarer nuværende afgang blandt ambulancepersonalet i Region Hovedstaden.

Fastlæggelse af krav om elevoptag på 7 pct. er baseret på leverandørernes vurdering af nuværende og forventede personaleomsætning, og dermed et fremtidigt rekrutteringsbehov. Regionen har ikke selv har data for personaleomsætningen, som kan danne grundlag for en sådan vurdering.

Leverandøren pålægges bod, hvis ikke optaget af ambulancebehandlerelever overholder det fastsatte minimumsniveau på 7 pct. Elevtallet ligger fast i hele kontraktperioden, dog vil en vis forøgelse af driftstiden medføre en tilsvarende øgning af antal elever.

Hvis regionen havde stillet krav om et elevoptag, som var højere end 7 procent ville der umiddelbart blive uddannet flere ambulancebehandlere end leverandørerne af regionens ambulancetjeneste har behov for.

Ambulancebehandlere har efter endt uddannelse et mindre arbejdsmarked at søge job på end eksempelvis lærlinge på bygge- og anlægsområdet, hvor der er et stort arbejdsmarked med mange virksomheder, hvor lærlingene kan søge job.

For ambulancebehandlere er der reelt set kun mulighed for job inden for den regionale ambulancedrift, hvorfor for høje krav i kontrakterne kan give en risiko for, at eleverne uddannes til arbejdsløshed.

I netop afsluttede ambulanceudbud i Region Midt- og Nordjylland er krav til årligt elevoptag sat til mindst 4 pct. årligt ift. antal af ambulancereddere. I Region Sjællands ambulanceudbud er krav til årligt elevoptag sat til mindst 5 pct. årligt.

Regionsrådets beslutninger ift. uddannelsesklausuler vedr. tjenesteydelser

Regionsrådet godkendte den 14. maj 2019 en opdatering af regionens indkøbspolitik, hvor der blandt andet er fokus på regionens samfundsansvar. Det fremgår af den vedtagne indkøbspolitik, at regionen benytter sociale klausuler, fx omkring elever og lærlinge, efter konkret vurdering og i relevant omfang.

I økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner for 2014 blev det aftalt, at regionerne fortsat skal overveje brugen af sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler i relevante udbud af tjenesteydelser.

Der er efterfølgende udarbejdet regler og vejledning herom. Det fremgår heraf, at kontrakten skal have en vis størrelse og en vis varighed for at det er relevant at anvende sociale klausuler. Kontrakten skal dernæst være egnet til, at

ydelse udføres af lærlinge, samt at der er uddannelsesinstitutioner, der kan levere lærlinge. Leverandørens ydelse må ikke forringes gennem lærlingeklausuler, og regionen skal ved fravær af lærlinge forklare fravalget under udbuddet.

Hvis det er relevant at lade udbuddet være omfattet af krav om uddannelsesklausuler, så fastsætter Region Hovedstaden selv en procentsats af de samlede årsværk, som er i overensstemmelse med det udbudsretlige krav om proportionalitet. Kravet om proportionalitet betyder at der skal være et rimeligt forhold mellem krav om kontraktens omfang, herunder at regionen ikke stiller krav, der fordyrer driften eller gør det vanskeligt at etablere sig for tilbudsgivere i andre EU-lande.