

## NOTAT

Til: Regionsrådet

**Opgang** Blok C, 1. sal  
**Afsnit** Sekretariatet  
**Telefon** 3866 5000  
**Direkte** 20545319  
**Mail** mads.thunoe.dupont@regionh.dk  
**Web** www.regionh.dk

EAN-nr.: 5798001476515  
CVR/SE-nr.: 30113721

Dato: 11. oktober 2021

# Notat omhandlende Region Hovedstadens indkøbspolitik

## Formål med notatet

Forretningsudvalget behandlede på det ordinære møde den 5. oktober 2021 et medlemsforslag om overholdelse af indkøbspolitik og sociale klausuler. I den forbindelse blev administrationen bedt om at levere et notat, som bekræfter lovligheden af Region Hovedstadens indkøbspolitik. Derudover ønsker Venstre og Konservative følgende besvaret:

- Redegør for lovligheden af SF's oprindelige medlemsforslag, som jo foreslås drøftet i indstillingens pkt. 1.
- Redegør for, om det vil være sagligt og dermed lovligt at udelukke en leverandør fra at handle med Region Hovedstaden eller byde på opgaver hos Region Hovedstaden, fordi leverandøren har misligholdt en arbejdsklausul i leverandørens kontrakt med en anden region, kommune eller virksomhed.

## Konklusion

Region Hovedstadens indkøbspolitik er lovlig. Den giver det bedst mulige udgangspunkt for at foretage etisk og socialt ansvarlige indkøb efter gældende lovgivning. SF's medlemsforslag er lovligt og ligger fuldt ud på linje med det arbejde, administrationen i forvejen udfører på området.

Det vil først være lovligt at udelukke en leverandør fra at byde på Region Hovedstadens EU-udbud af indkøbskontrakter, hvis:

- 1) Leverandøren har misligholdt en arbejdsklausul i en offentlig kontrakt (med stat, region eller kommune), som har ført til ophævelse af den pågældende aftale, og leverandøren samtidig IKKE formår at dokumentere pålidelighed ift. Region Hovedstadens udelukkelsesgrunde, eller

- 2) en domstol eller den danske stat har udelukket leverandøren fra at byde.

### **Sagsfremstilling**

Region Hovedstadens indkøbspolitik er lovlig. Den er et politisk vedtaget dokument, der skal sikre rammer og retning for Region Hovedstadens indkøb, således at de sker lovligt og i overensstemmelse med gældende konventioner og de højest mulige standarder på området.

Under afsnittet "Formål" i Region Hovedstadens indkøbspolitik er følgende angivet:

*"... indkøbspolitikken [skal] sikre, at indkøb sker på en professionel og ordentlig måde, så regionen overholder de konventioner og standarder, vi skal, og lever op til vores samfundsansvar. Politikken gælder for alle organisatoriske enheder i Region Hovedstaden og omfatter det samlede indkøb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver inkl. leje og leasing, men eksklusive medicin, som bliver udbudt gennem Amgro".*

Det betyder for det første, at et væsentligt formål med indkøbspolitikken er at sikre, at Region Hovedstadens indkøb i størst muligt omfang sker med virksomheder, der overholder sociale klausuler og tilbyder ordentlige arbejdsvilkår. For det andet gælder det ikke kun for koncerncentrene men for alle Region Hovedstadens virksomheder.

I overensstemmelse med vores indkøbspolitik, benytter vi i Region Hovedstaden følgende passus i alle centrale indkøbsaftaler:

*"Sælger skal sikre, at ansatte hos Sælgers og dennes leverandører, som medvirker til at opfylde kontrakten i Danmark, er sikret løn herunder særlige ydelser, arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område."*

Det er det videst mulige omfang, hvormed Region Hovedstaden kan benytte sociale klausuler i kontrakterne med vores leverandører.

### **Ad. spørgsmål 1: Lovlighed af medlemsforslag**

På det ordinære møde den 17. august behandlede regionsrådet et medlemsforslag fra Socialistisk Folkeparti om at tilstræbe at undgå leverandører, der ikke lever op til Region Hovedstadens indkøbspolitik og arbejdsklausuler. Konkret lød forslaget:

*"at der igangsættes initiativ til, at regionens centre og virksomheder opfordres til at tilstræbe at undgå at vælge leverandører, der ikke lever op til regionens indkøbspolitik samt arbejdsklausuler."*

Det fremgår af forretningsordenen for regionrådet, at et medlem jf. § 3 kan få behandlet en sag i regionsrådet. Administrationen bemærkede, at regionsrådet - hvis det ønsker at fremme forslaget – vil skulle træffe beslutning om at oversende det til forberedende behandling i forretningsudvalget, idet forretningsudvalget efter regionsloven og styrelsesvedtægten er regionens økonomiudvalg og skal have forelagt alle sager forud for regionsrådet.

Medlemsforslaget fra SF blev godkendt og oversendt til forberedende behandling i overensstemmelse med reglerne på området. Ift. intentionen i forslaget om, at opfordre til at vælge leverandører, der lever op til regionens indkøbspolitik og sociale klausuler kan administrationen konkludere, at det ligger fuldt ud på linje med det arbejde, administrationen i forvejen udfører på området – f.eks. via de halvårslige indkøbsrapporter til regionens virksomheder. Denne praksis og dermed også medlemsforslaget fra SF lever fuldt ud op til de gældende regler på området, og dermed er lovligt.

#### **Ad. spørgsmål 2: Mulighed for udelukkelse af leverandør**

Administrationen efterlever indkøbspolitikken ved at indgå centrale indkøbsaftaler på området med leverandører, som skriver under på at overholde Region Hovedstadens indkøbspolitik. Når Region Hovedstaden laver udbud på disse aftaler, kan udbuddet ikke vindes af leverandører, der aktivt overtræder arbejdsretlige forpligtelser og som ikke tilbyder deres ansatte overenskomstlignende ansættelsesforhold (Europa-Parlamentet og Rådets Direktiv 96/71/EF af 16. december 1996). Det er ulovligt at stille krav om specifik overenskomst i vores udbud – derfor anvendes begrebet "overenskomstlignende".

Leverandøren har dog under udbudsprocessen mulighed for at dokumentere pålidelig (begrebet *selfcleaning*) ved efterfølgende at have rettet op på forømmelserne – medmindre staten eller domstolene har udelukket leverandøren. Selfcleaning beror på en konkret juridisk vurdering foretaget af Region Hovedstaden.

Der er i regi af Danske Regioner og fra EU igangsat tiltag, der kan medvirke til mere effektiv kontrol af sociale klausuler. Administration vil gerne, hvis regionrådet ønsker det, levere et notat med de konkrete initiativer til orientering.