



Region Hovedstaden  
Kongens Vænge 2  
3400 Hillerød

### Styrelsesvedtægt for Region Hovedstaden

29. november 2021

Ankestyrelsen bekræfter herved modtagelsen af regionens ændrede styrelsesvedtægt, som er vedtaget på regionsrådsmøde den 24. september og den 22. oktober 2019 til ikrafttræden den 22. oktober 2019.

J.nr. 19-55344

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Styrelsesvedtægten er ændret på følgende punkter:

Tel +45 3341 1200

- § 2, stk. 7, ændres fra "Regionsrådet godkender aftaler med andre myndigheder." til "Aftaler mellem regionen og andre myndigheder og/eller private parter, der medfører indskrænkninger i regionsrådets beføjelser, skal inden indgåelsen forelægges regionsrådet til godkendelse."
- § 2 tilføjes nyt stk. 9, hvorefter "De nærmere regler om forberedelse, indkaldelse og afholdelse af regionsrådets møder fastsættes i regionsrådets forretningsorden." Samme bestemmelse slettes i § 4.
- I § 4 indsættes i stedet "Stedfortrædere for et regionsrådsmedlem indkaldes ved medlemmets forfald af de grunde, der er nævnt i regionslovens § 12, jfr. lov om kommunernes styrelse § 15, stk. 2, uanset hindringens varighed. Stk. 2. Stedfortrædere, som indkaldes efter stk. 1, til at deltage i enkelte møder i regionsrådet, vederlægges i overensstemmelse med reglerne i regionslovens § 11, stk. 1, jf. lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 8, og bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af regionale hverv § 7 stk. 1, 3. pkt."
- I § 5 slettes "Som bilag 1 er vedlagt en oversigt over de pr. januar 2018 nedsatte særlige udvalg."

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Følgende fremgår af sagsfremstillingen i protokollen for regionsrådsmødet den 22. oktober 2019:

”Den nuværende styrelsesvedtægt indeholder i § 2, stk. 7, krav om, at regionsrådet godkender aftaler med andre myndigheder.

Bestemmelsens ordlyd harmonerer dårligt med, at der i stigende omfang samarbejdes mellem forskellige aktører i sundhedsvæsenet, herunder på administrativt og udførende niveau, det være sig med staten, mellem regionerne og/eller med kommunerne. Det er ikke utænkeligt, at der eksisterer mindre samarbejder mellem regionen og andre myndigheder, f.eks. af praktisk/administrativt/udførende karakter, som ikke er godkendt i regionsrådet. På nuværende tidspunkt beror lovligheden af sådanne aftaler på en fortolkning af bestemmelsen, hvorefter indgåelsen af aftaler uden politisk interesse og inden for en uklar bagatelgrænse må anses for implicit delegeret til administrationen, herunder hospitaler og virksomheder.

[...]

Det foreslås derfor at modernisere bestemmelsen således, at det slås fast, at de aftaler, som regionsrådet skal godkende forinden de indgås, er sådanne, som indskrænker regionsrådets beføjelser – dvs. hvor regionen afgiver kompetence til andre juridiske personer. Dette vil typisk dreje sig om samarbejder på sundhedsområdet med hjemmel i sundhedslovens § 78, som også kræver Sundhedsministeriets godkendelse forinden indgåelsen. Som et eksempel på en aftale, der har denne karakter, kan peges på det regionale indkøbsfællesskab Amgro I/S.

Det bemærkes, at andre aftaler med andre myndigheder og/eller private parter, der skal behandles i regionens stående udvalg, fortsat skal forelægges regionsrådet, før de kan indgås/tiltrædes. Dette er f.eks. tilfældet med sundhedsaftalen, som hører under de udvalget for forebyggelse og sammenhængs politikudviklende og politikopfølgende opgaver.

Dette følger af, at regionsrådet efter styrelsesvedtægtens § 2, stk. 2, har den umiddelbare forvaltning af regionens anliggende, bortset fra de opgaver, som i henhold til loven varetages af forretningsudvalget, mens de stående udvalgs opgaver efter styrelsesvedtægtens kapitel 4 er 1) at formulere forslag til den

politik, som regionen skal føre på sine ansvarsområder, 2) at påse, at vedtagne politikker føres ud i livet og 3) at følge op på de vedtagne planer og politikker og at stille forslag om ændringer i fornødent omfang.

Heller ikke administrationen vil efter ændringen af bestemmelsen frit kunne indgå aftaler med andre myndigheder eller private parter, selvom aftalerne ikke indskrænker regionsrådets beføjelser. Administrationen skal holde sig inden for de kompetencer, den har fået delegeret fra regionsrådet. Er der ikke konkret truffet beslutning om en udvidet (eller indskrænket) delegation i forhold til en bestemt disposition, så skal administrationen holde sig inden for den generelle delegation.

Den generelle delegation er vedtaget af regionsrådet den 12. marts 2019, hvorved regionsrådet har delegeret kompetence til administrationen, herunder til ledelsen af det enkelte hospital, den enkelte virksomhed eller enhed m.v., til i overensstemmelse med de politikker og retningslinjer, der er fastlagt af regionsrådet og udvalg i sædvanligt omfang at træffe administrative afgørelser og beslutninger inden for budgettets rammer og retningslinjer og inden for de godkendte bevillingsniveauer. Delegationen vedrører både myndighedsudøvelse, faktisk forvaltningsvirksomhed og muligheden for i sædvanligt omfang at disponere økonomisk og via privatretlige aftaler på regionens vegne.

Administrationen vil således også efter ændringen fortsat skulle forelægge aftaler med andre myndigheder og/eller private parter til godkendelse i regionsrådet, hvis indgåelsen af sådanne aftaler ligger ud over sædvanligt omfang, hvis de påtagne forpligtelser ikke kan indeholdes inden for budgettets rammer og retningslinjer og/eller hvis de ikke ligger inden for de godkendte bevillingsniveauer.”

Det følger af regionslovens § 3, stk. 3, at de nærmere regler om regionernes styrelse fastsættes i en styrelsesvedtægt, der vedtages af regionsrådet.

En regions styrelsesvedtægt skal – i lighed med en kommunes styrelsesvedtægt – indeholde de generelle regler om den overordnede styrelse af regionen. Der henvises til kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2.

Vedrørende karakteren af de regler, der kan fastsættes i en styrelsesvedtægt fremgår det af note 9 til § 2, stk. 2, i Hans B. Thomsen m.fl., "Lov om kommunernes styrelse med kommentarer", 2. udgave 2010, s. 57, at regler om delegation af kompetence fra kommunalbestyrelsen til udvalg, forvaltning eller andre ikke må optages i styrelsesvedtægten. Det er kun regler af mere generel og fast karakter vedrørende den overordnede styrelse af kommunen, der skal optages i styrelsesvedtægten.

Vedrørende muligheden for at fastsætte regler om delegation i styrelsesvedtægter, herunder regler der begrænser adgangen til at delegere, fremgår følgende af side 36 i Preben Espersen, "Delegation i kommunestyret", 1. udgave 1985:

"Heller ikke i de kommunale styrelsesvedtægter findes bestemmelser om delegation, idet indenrigsministeriet principielt har afslået af stadfæste vedtægtsbestemmelser, der angiver adgang til eller grænser for overdragelse af beføjelser til udvalg, borgmester eller det kommunale administrationsapparat."

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at styrelsesvedtægtens § 2, stk. 7, indeholder en regel om delegation. Det fremgår således af protokollen for regionsrådsmødet den 22. oktober 2019, at hensigten med bestemmelsen er at fastlægge omfanget af regionsrådets delegation af kompetencen til at indgå aftaler. Også den tidligere formulering af styrelsesvedtægtens § 2, stk. 7, indeholdt en regel om delegation.

Ankestyrelsen vurderer på den baggrund, at bestemmelsen ikke må optages i styrelsesvedtægten.

Ankestyrelsen skal bede om at få oplyst, hvorvidt Region Hovedstaden ændrer styrelsesvedtægten på baggrund af Ankestyrelsens vurdering.

Vi beder om at modtage regionens svar herpå inden for 2 måneder.

Ankestyrelsen bemærker i øvrigt, at regionsloven senest er bekendtgjort ved lovekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018 med senere ændringer ved lov nr. 1518 af 18. december 2018, lov nr. 2186 af 29. december 2020 og lov nr. 923 af 18. maj 2021. Vi henstiller til, at styrelsesvedtægtens § 1 ændres i overensstemmelse hermed ved førstkommende lejlighed.

Ankestyrelsen har ikke bemærkninger til de øvrige vedtægtsændringer.

Vi beklager den lange sagsbehandlingstid.

Venlig hilsen

Rikke Demant Hansen

**Vi har anvendt:**

Lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018 om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven)

Lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)