

## NOTAT

Direkte 38665538

Til: Regionsrådet

Journal-nr.: 21040195

Dato: 15. juni 2022

# Administrationens bemærkninger vedr. forslag til brev om model for elevfordeling på gymnasier

Administrationen har den 15. juni 2022 modtaget et forslag til brev om den nye model for elevfordeling, som fremsættes på regionsrådets møde den 21. juni 2022. Loven blev den 9. juni 2022 vedtaget af S, SF, RV, EL, ALT og tre medlemmer uden for folketingsgruppe.

Nedenfor følger administrationens bemærkninger til brevets indhold.

### 1. Bemærkninger om indhold i "Århusmodellen" – lokale fordelingsregler i Fordelingsudvalg Øst, Region Midtjylland

Administrationen forstår, at henvisningen til fordeling i Århus Kommune vedrører grundskoleområdet. På gymnasieområdet har der i Århus været lokale fordelingsregler i en årrække. De lokale fordelingsregler i Århus er baseret på elevernes bopæl i et udsat boligområde. En ansøger til stx, som bor i et af de 11 almene boligområder, der i 2011 var på Boligministeriets liste over "kombinerede udlejningsområder", kan således ikke få plads på Viby Gymnasium eller Århus Gymnasium i Tilst, fordi disse områder i forvejen har mange elever fra disse områder. Disse elever kan i stedet få plads på gymnasierne Egaa, Risskov, Marselisborg, statsgymnasiet og katedralskolen. Hvert gymnasium i fordelingsudvalget kan maksimalt have 10 % ansøgere med bopæl i et af de 11 boligområder.

Det er et bredt flertal i regionsrådet i Region Midtjylland, der på baggrund af et ønske fra gymnasiers bestyrelser har besluttet at vedtage de lokale fordelingsregler.

I skoleåret 20/21 blev 71 ansøgere fra de udvalgte boligområder tilbudt plads på et gymnasium, de ikke havde søgt. I det følgende skoleår – 21/22 – fik 11 ansøgere et tilsvarende tilbud.

Hverken ansøgernes herkomst eller sprogfærdigheder indgår som fordelingsparameter.

## **2. Tvangsfordeling af elever efter en algoritme**

Ansøgere til stx og hf i Region Hovedstaden er siden midt-1990'erne blevet fordelt af et fordelingsystem på baggrund af en algoritme. Desuden har det altid været sådan, at nogle skoler har haft for mange ansøgere, mens andre har haft for få. Der har således "altid" været elevfordeling i Region Hovedstaden, selvom fordelingsparametre og øvrig lovgivning, fx om uddannelsesparathed i forhold til elevfordelingen, har været skiftende.

Det, der er nyt med den nye lovgivning er således ikke brugen af en algoritme eller fordeling af ansøgere mellem skolerne. Derimod er fordelingsparametret omkring forældreindkomst i fordelingszoner nyt. Det er også nyt, at stx/hf og hhx/htx omfattes af de samme regler. Dette opfatter administrationen som en naturlig fortsættelse af den gældende gymnasielov (fra 2017), hvor elever på de gymnasiale ungdomsuddannelser kan skifte mellem uddannelserne frem til afslutningen af grundforløbet i november i 1. g. Fælles regler vil medføre ligebehandling for alle ansøgere og øget gennemsigtighed for ansøgere til hhx/htx, idet disse ansøgere også vil kunne klage og kunne få aktindsigt i fordelingen, hvilket ikke har været tilfældet hidtil.

## **3. Udfordringer på Vestegnen løses ikke af zoneinddeling**

Det er regionsrådsformanden, der har sendt brevet til børne- og undervisningsministeren. Administrationen vurderer, at den zoneinddeling, der har været fremlagt indtil nu, ikke løser udfordringerne på Vestegnen.

Administrationen bemærker dog, at zoneinddelingen ikke er endeligt besluttet endnu.

## **4. Prioritetsopfyldelse i den nye model**

Det er administrationens erfaring, at når fordelingskriterierne ændrer sig, følger ansøgerens adfærd efter. Således kan det forventes, at søgemønstrene vil blive ændret, når den nye model træder i kraft.

Administrationen har – til brug for en aktindsigt til en borger i forbindelse med en klage over elevfordelingen 2022 – opgjort prioritetsopfyldelse for ansøgere til stx i Region Hovedstaden pr. bopælskommune i 2022:

Bopælskommune	Antal ansøgere til STX i Region H	Antal der fik deres 1. prioritet	Antal der fik deres 2. prioritet	Antal der fik deres 3. prioritet	Antal der fik deres 4. prioritet	Antal der fik deres 5. prioritet	Antal som blev henvist	Andel der fik deres 1. prioritet	Andel der blev henvist
Albertslund kommune	92	87	3	1	0	0	1	95%	1%
Allerød Kommune	198	192	4	0	0	1	1	97%	1%
Ballerup Kommune	323	302	11	7	1	0	2	93%	1%
Brøndby kommune	147	134	5	1	2	0	5	91%	3%
Dragør kommune	126	74	17	2	2	0	31	59%	25%
Egedal kommune	280	264	12	0	0	0	4	94%	1%
Fredensborg kommune	324	316	6	1	0	0	1	98%	0%
Frederiksberg kommune	598	502	12	5	1	4	24	84%	4%
Frederikssund kommune	198	178	15	0	0	0	5	90%	3%
Furesø kommune	343	319	13	7	4	0	3	93%	1%
Gentofte kommune	858	809	28	6	0	1	14	94%	2%
Gladsaxe kommune	462	428	22	6	1	1	4	93%	1%
Glostrup kommune	92	87	3	1	0	0	1	95%	1%
Gribskov kommune	225	182	32	2	1	0	8	81%	4%
Halsnæs kommune	139	114	22	1	1	0	1	82%	1%
Helsingør kommune	479	471	8	0	0	0	0	98%	0%
Herlev kommune	166	161	0	0	0	0	1	97%	1%
Hillerød kommune	387	383	2	0	0	0	2	99%	1%
Hvidovre kommune	235	211	12	1	1	0	10	90%	4%
Høje-Taastrup kommune	113	102	6	2	1	1	1	90%	1%
Hørsholm Kommune	250	243	3	2	1	0	1	97%	0%
Ishøj kommune	40	32	3	2	3	0	0	80%	0%
Københavns Kommune	2837	2529	73	38	16	13	168	89%	6%
Lyngby-Taarbæk kommune	455	439	10	1	2	0	2	96%	0%
Rudersdal kommune	588	559	9	10	1	1	8	95%	1%
Rødovre kommune	209	195	4	2	0	0	8	93%	4%
Tårnby kommune	252	230	5	4	2		11	91%	4%
Vallensbæk kommune	50	47	2	0	0	0	1	94%	2%
<b>I alt</b>	<b>10466</b>	<b>9590</b>	<b>342</b>	<b>102</b>	<b>40</b>	<b>22</b>	<b>318</b>	<b>92%</b>	<b>3,04%</b>

\*Bornholm er udeladt, da Bornholm ikke er med i et fordelingsudvalg.

Det fremgår af tabellen, at der også i dag er områder, hvor det langt fra er sikkert, at stx-ansøgerne kan få hverken et 1. prioritetsønske eller et øvrigt prioritetsønske opfyldt.

Administrationen bemærker, at der i 2022 har været en række henvendelser på både politisk og administrativt niveau vedrørende ansøgere med bopæl i Dragør Kommune, ligesom en række ansøgere har klaget til fordelingsudvalget over elevfordelingen af ansøgere med bopæl i Dragør Kommune, som ikke efter de gældende regler har kunnet få plads på stx på Tårnby Gymnasium i 2022.

##### **5. Fremtidig forvaltning af modellen: Region Hovedstadens rolle vedr. fordeling af gymnasieelever**

Region Hovedstadens rolle ændrer sig med det netop vedtagne lovforslag i forhold til tidligere regler. Den regionale rolle de kommende tre år bliver

- At tilpasse kapaciteten efter behov i forbindelse med fordelingsprocessen (når søgningen er kendt)
- At vurdere udvalgte grupper af ansøgere i forhold til, om de skal have forrang til et bestemt gymnasium/hf-skole
- At fordele de ansøgere, der ikke kan fordeles af algoritmen (ufordelte ansøgere)
- At fordele de ansøgere, der har søgt efter 1. marts (for sene ansøgere)
- At kommunikere og vejlede i de nye regler
- At godkende ansøgninger om profilgymnasier.

Således vil regionens rolle i forhold til selve fordelingen af ansøgere blive relativt begrænset, idet algoritmen vil fordele ansøgere, der får et prioritetsønske, samt ansøgere, der ikke kan få et prioritetsønske, men kan få plads på den uddannelse, de har søgt som 1. prioritet, inden for 45 minutters transporttid.

Børne- og undervisningsministeren kan fastsætte regler for regionernes fordeling af de ufordelte ansøgere i en bekendtgørelse, som ikke er udsendt i høring endnu. Administrationen kender derfor ikke de nærmere regler, men kan konstatere, at det i bemærkningerne i det nu vedtagne lovforslag fremgår, at der ikke er hensigt om at fastsætte regler om, at regionerne skal tage hensyn til forældreindkomst, når ufordelte ansøgere fordeles til gymnasier/hf-skoler i fordelingszoner. Således forventer administrationen ikke, at regionens rolle ved fordeling af ansøgere indebærer, at forældreindkomst er et parameter, der skal forvaltes efter.