

Aftale om gennemførelsen af det grænseoverskridende program for Øresund-Kattegat-Skagerrak 2021-2027

mellem

Erhvervsstyrelsen

Vejlsøvej 29, 8600 Silkeborg

og

Region Sjælland

Alleen 15, 4180 Sorø

Region Hovedstaden

Kongens Vænge 2, 3400 Hillerød

Region Midtjylland

Skottenborg 26, 8800 Viborg

Region Nordjylland

Niels Bohrs Vej 30, 9220 Aalborg Ø

Nærværende aftale vedrører gennemførelsen af det grænseoverskridende program for Øresund-Kattegat-Skagerrak 2021-2027 (i det følgende kaldet Programmet), jf. EU-Kommissionens beslutning C (2022) 4891 af 8. juli 2022. Aftalen er indgået på grundlag af gældende EU-bestemmelser vedrørende administrationen af EU's strukturfonde, herunder særligt:

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1058 af 24. juni 2021 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1059 af 24. juni 2021 om særlige bestemmelser for målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg), der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og de eksterne finansieringsinstrumenter,

og gældende dansk ret, herunder særligt:

- Lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling, jf. lovbekendtgørelse nr. 160 af 7. februar 2019, som ændret ved lov nr. 2381 af 14. december 2021 (administrationsloven),
- Bekendtgørelse nr. 161 af 28. januar 2022 om henlæggelse af visse beføjelser til Erhvervsstyrelsen efter lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling (henlæggelsesbekendtgørelsen),
- Bekendtgørelse nr. 162 af 28. januar 2022 om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond Plus (administrationsbekendtgørelsen),

- Bekendtgørelse nr. 285 af 1. marts 2022 om støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling (regnskabsbekendtgørelsen).

Indledning

Erhvervsstyrelsen har det overordnede ansvar for administrationen af Den Europæiske Regionalfond i Danmark. Region Sjælland, Region Hovedstaden, Region Midtjylland og Region Nordjylland (herefter kaldet de fire regioner) er regionerne, der er omfattet af Programmet. I overensstemmelse med § 13, stk. 1 i administrationsloven og § 23, stk. 1 i administrationsbekendtgørelsen placeres kompetence og ansvar for gennemførelsen af de grænseoverskridende programmer decentralt i Danmark.

De fire regioner har på vegne af Danmark ansvaret for, at udvælgelsen af projekter under Programmet sker i overensstemmelse med § 24, stk. 1 i administrationsbekendtgørelsen, samt for at opgaverne, der er nævnt i bekendtgørelsens § 24, stk. 2-3, bliver udført. Det udmøntes gennem de fire regioners medlemskab af Programmets overvågningsudvalg og styringsudvalg.

Den decentrale model indebærer, at de fire regioner medfinansierer den danske del af udgifterne til teknisk assistance under Programmet. Fordelingen af udgifterne til medfinansieringen mellem de fire regioner aftales mellem regionerne.

Nedsættelse af udvalg

De fire regioner medvirker til nedsættelse af overvågningsudvalget for Programmet i henhold til artikel 28(1) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. (EU) 2021/1059 af 24. juni 2021 og § 26, stk. 1 i administrationsbekendtgørelsen. Udvalgets opgaver omfatter især opgaverne, der er opregnet i artikel 30 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. (EU) 2021/1059. De fire regioner medvirker endvidere til nedsættelse af styringsudvalg, der udvælger visse projekter til støtte under Programmet, jf. artikel 22 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1059 og § 26, stk. 1 i administrationsbekendtgørelsen.

Overvågningsudvalget og styringsudvalgene består af repræsentanter for relevante parter fra de deltagende lande, og Kommissionen deltager i overvågningsudvalget med en rådgivende funktion. De danske repræsentanter i udvalgene udpeges af de fire regioner efter aftale med Erhvervsstyrelsen. Udvalgene sammensættes og organiseres således, at udvalgenes beslutninger træffes i overensstemmelse med partnerskabsprincippet, herunder sikres de fire regioners repræsentation i udvalgene. Formandskab for udvalgene fastlægges i udvalgenes forretningsordener. De fire regioner har vetoret ved enhver afgørelse, der træffes i de udvalg, de er medlem af.

Erhvervsstyrelsen er medlem af overvågningsudvalget, men deltager ikke i udvælgelsen af projekter under Programmet, jf. artikel 22 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1059. Erhvervsstyrelsen er ikke medlem af styringsudvalg, jf. administrationsbekendtgørelsens § 26, stk. 3. Erhvervsstyrelsen varetager dansk formandskab i overvågningsudvalget.

Afgørelser truffet af overvågningsudvalget eller styringsudvalgene er endelige og kan ikke indbringes for nogen dansk administrativ myndighed, jf. § 2, stk. 4 i henlæggelsesbekendtgørelsen.

De fire regioner er tillige medlemmer af det rådgivende udvalg, der nedsættes til at behandle spørgsmål i forbindelse med medfinansiering og anvendelse af teknisk assistance mv.

Forvaltningsmyndighed

Parterne er enige om, at Tillväxtverket bemyndiges til at fungere som forvaltningsmyndighed for Programmet, i overensstemmelse med bestemmelserne i § 13, stk. 1 i administrationsloven og § 23, stk. 4 og § 24, stk. 4 i administrationsbekendtgørelsen. Forvaltningsmyndigheden varetager også regnskabsfunktionen. De fire regioner kan indgå nærmere aftale med Tillväxtverket herom. Aftalen skal godkendes af Erhvervsstyrelsen inden underskrift. Programmet og administrationsbekendtgørelsen fastlægger ansvars- og opgavefordelingen ved gennemførelsen af Programmet, herunder at Programmets forvaltningsmyndighed og fælles sekretariat, jf. § 23, stk. 4 i administrationsbekendtgørelsen, sikrer varetagelsen af de forvaltningsmyndighedsopgaver, der fremgår af bekendtgørelsens § 23, stk. 2-3 og § 24, stk. 1-4.

Bemyndigelsen af Tillväxtverket som forvaltningsmyndighed, jf. artikel 45(1) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1059 omfatter især opgaverne som er beskrevet i artikel 46 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2021/1059 og i artikel 72 og 74 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2021/1060.

Tilsynsførende

Udgifter, som en støttemodtager har anmeldt i forbindelse med en udbetalingsanmodning under Programmet for projekter eller dele af projekter, som gennemføres af projektpartnere i Danmark, skal godkendes af en tilsynsførende, jf. artikel 46(3) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2021/1059 og § 29, stk. 1 i administrationsbekendtgørelsen. De fire regioner har ansvaret for, at den tilsynsførende godkendes og udpeges, og at den tilsynsførende instrueres om de regler, der gælder for tilsynet, herunder at den tilsynsførendes arbejde bl.a. er omfattet af bestemmelserne i administrationsbekendtgørelsens § 29 og regnskabsbekendtgørelsens kapitel 5.

Tillväxtverket varetager, som Programmets forvaltningsmyndighed og det fælles sekretariat, ovenstående instruktion af den tilsynsførende, ligesom Tillväxtverket sikrer korrektheden af den tilsynsførendes arbejde. På programniveau udarbejdes der med det formål retningslinjer for de tilsynsførende samt standardiserede erklæringer og tjeklister, som er obligatorisk for de tilsynsførende at anvende.

Kontrol

Erhvervsstyrelsen (EU-revision) er, jf. artikel 48(1) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2021/1059, det danske medlem af Programmets revisorgruppe. Erhvervsstyrelsen (EU-revision) har særligt følgende opgaver:

- Erhvervsstyrelsen (EU-revision) har til opgave at udføre såvel forvaltningskontrol som finansiel kontrol af Programmets danske gennemførelsesstrukturer, herunder den del af Programmets fælles sekretariat, der er beliggende i Danmark.
- Erhvervsstyrelsen (EU-revision) skal på grundlag af en stikprøve udtage enkeltprojekter med henblik på at foretage kontrol hos danske støttemodtagere.
- I henhold til artikel 48(4) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2021/1059 skal Programmets revisionsmyndighed, der bl.a. er udpeget til at udstede årlige erklæringer, herunder erklæring om afslutning af Programmet, jf. artikel 48(5) i forordningen, udføre sit revisionsarbejde i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder.

- De fire regioner har pligt til at foretage indberetning, eventuelt via et bestemt IT-system, til Kommissionen (OLAF) af konstaterede uregelmæssigheder vedrørende udgifter afholdt i de respektive regioner. Etableringen af grundlaget for at foretage indberetning overdrages til forvaltningsmyndigheden og Programmets fælles sekretariat. De fire regioner er ansvarlige for at indgå aftale herom. Aftalen skal godkendes af Erhvervsstyrelsen inden underskrift. De fire regioner bekræfter, og Erhvervsstyrelsen videresender, indberetningen til Kommissionen (OLAF) i overensstemmelse med gældende bestemmelser.
- De fire regioner forpligter sig endvidere til at sikre, at der foretages opfølgning på revisions- og kontrolrapporter fra Erhvervsstyrelsens EU-kontrolenhed. Selve opgavevaretagelsen i den forbindelse overdrages til Tillväxtverket som Programmets forvaltningsmyndighed og det fælles sekretariat. De fire regioner er ansvarlige for at indgå aftale herom. Aftalen skal godkendes af Erhvervsstyrelsen inden underskrift.
- De fire regioner sikrer og følger op på konstaterede mangler i førstestrukturkontrollsystemet, herunder særligt i aftalereguleringen med den tilsynsførende, som de fire regioner har udpeget. Erhvervsstyrelsen inddrages i opfølgningen i tilfælde af at opfølgningen indebærer ændringer af det danske regelgrundlag for kontrollen.

Garanti

I overensstemmelse med bemærkningerne til § 13 i administrationsloven og § 23, stk. 2, jf. § 23, stk. 4, 2 pkt. i administrationsbekendtgørelsen stiller de fire regioner garanti over for Erhvervsstyrelsen til sikkerhed for eventuel tilbagebetaling af programmidler, der måtte blive stillet krav om over for den danske stat, og overtager herunder forpligtelsen, jf. artikel 53(3) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2021/1059, til at tilbagebetale uretmæssigt udbetalte beløb til forvaltningsmyndigheden. Den enkelte region hæfter for eventuelle tilbagebetalinger vedrørende projektpartnere fra regionen. Den danske andel af en tilbagebetaling som følge af eksempelvis systematiske uregelmæssigheder, som ikke kan tilskrives bestemte projektpartnere, fordeles mellem de fire regioner efter befolkningstal.

Afslutning

Enhver aftale, som de fire regioner indgår med henblik på at bemyndige andre myndigheder til at varetage forvaltningsmyndighedsopgaver, jf. § 25 i administrationsbekendtgørelsen, skal godkendes af Erhvervsstyrelsen.

Denne aftale gælder indtil andet aftales. Aftalen kan kun ændres skriftligt og kun efter aftale mellem parterne.

Dato:

Dato:

.....
Pernille von Lillienfeld,
Kontorchef
Erhvervsstyrelsen

.....
Heino Knudsen
Regionsrådsformand
Region Sjælland

Dato:

.....
Lars Gaardhøj
Regionsrådsformand
Region Hovedstaden

Dato:

.....
Anders Kühnau
Regionsrådsformand
Region Midtjylland

Dato:

.....
Mads Duedahl
Regionsrådsformand
Region Nordjylland