

Notat

Direkte 38665228

Til: Sundhedsministeriet

Dato: 26. april 2023

Udkast til udtalelse fra regionsrådet i forbindelse med ministeriets redegørelse til Statsrevisorerne vedr. beretning nr. 13/2022 om kontrol med lægers honorarafregning

Indledning

Regionsrådet i Region Hovedstaden er af Sundhedsministeriet blevet anmodet om at afgive en udtalelse om Rigsrevisionens beretning nr. 13/2022 om kontrol med lægers honorarafregning.

Region Hovedstadens bidrag til ministerredegørelsen fra Sundhedsministeriet til Statsrevisorerne redegør for de foranstaltninger og overvejelser, som Statsrevisionernes bemærkninger har givet anledning til.

Statsrevisorerne bemærkninger

Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at regionerne i perioden 2018 - medio 2021 ikke har ført en effektiv kontrol med praktiserende lægers honorarafregning. Selv om det nye afregningssystem fra 2021 har styrket førkontrollen, er der stadig potentiale for at udvikle og forbedre afregningssystemet, så det gøres mere finmasket. Det er tilsvarende utilfredsstillende, at ingen af regionerne har en effektiv efterkontrol baseret på risiko og væsentlighed. Der er således risiko for, at regionernes udbetalinger af honorarer til læger er fejlbehæftede. Rigsrevisionen har sandsynliggjort, at regionerne siden medio 2021 har afvist regninger for yderligere ca. 50 mio. kr. årligt, som før formentlig ville være udbetalt.

Statsrevisorerne bemærker, at regionernes kontrol og krav om tilbagebetaling vanskeliggøres af, at regionerne i henhold til sundhedsloven ikke kan kræve at modtage patientjournaler fra lægerne til brug for kontrollen. Statsrevisorerne finder det bekymrende, at indenrigs- og sundhedsministeren – trods kendska-

bet til problemstillingerne siden 2012 – ikke har sikret hensigtsmæssige rammer i bl.a. sundhedsloven for regionernes kontrol.

Region Hovedstadens udtalelse

Region Hovedstaden vil gerne indledningsvist bemærke, at regionen finder det relevant, at Rigsrevisionen har valgt at undersøge regionernes kontrol med lægers honorarafregning. Det er samlet set administrationens vurdering, at Rigsrevisionens kritik er berettiget og bør tages til efterretning.

Region Hovedstaden vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at overenskomsten hviler på et tillidsbaseret system, hvor regionerne udbetaler honorar uden at have mulighed for at kontrollere, om den enkelte ydelse reelt er leveret. Det påhviler således lægen at afregne korrekt. Det er dermed også regionens opfattelse, at lægerne i udgangspunktet vil afregne i henhold til overenskomstens rammer, men at overenskomstens afregningsregler i nogen sammenhænge er blevet meget komplekse. Region Hovedstaden anerkender derfor, at der er behov og mulighed for yderligere udvikling af regionernes myndighedsopgave med at føre kontrol med honorarudbetalinger til praktiserende læger.

Rigsrevisionens beretning belyser væsentlige udfordringer ved regionernes kontrolarbejde, og præciserer regionernes myndighedsopgave i forhold til at føre kontrol. Beretningen tydeliggør, at Region Hovedstaden som kontrolmyndighed forventes at lægge en strammere linje i kontrolopgaven, end regionen hidtil har gjort.

Rigsrevisionen påpeger dog også, at så længe de lovgivningsmæssige rammer for kontrol ikke ændres, vil det fortsat ikke være muligt at føre tilstrækkelig effektiv kontrol.

Region Hovedstaden er meget enig i, at de nuværende rammer er utilstrækkelige ift. at lave effektiv kontrol. Region Hovedstaden finder det derfor helt nødvendigt, at regionernes beslutningskompetence og muligheder for at føre kontrol styrkes og forenkles gennem relevant lovgivning, herunder særligt regionernes mulighed for at kræve dokumentation for udførte ydelser.

Region Hovedstaden gør opmærksom på, at Regionsrådet allerede den 3. december 2021 fremsendte forslag til "styrkede kontrolmuligheder" til RLTN med henblik på, at dette kunne medtages i forhandlingerne om et tillæg til overenskomsten.

Fælles retningslinjer på tværs af regionerne

Regionerne har igangsat en tværregional arbejdsgruppe: "Tværregionalt strategisk forum vedr. kontrol og opfølgning i praksissektoren", hvor formålet er at udarbejde en fælles strategi ift. kontrol (før og efterkontrol) i praksissektoren. Disse fælles retningslinjer for kontrol af praksissektoren vil yderligere bidrage til en langt mere ens kontrol og forvaltning af området.

Øget indsats i forhold til førkontrol

På tværs af regionerne arbejdes der løbende med at optimere valideringer i kontrollingen af praksisområdet, ligesom Region Hovedstaden vil gennemgå alle lokalaftaler mhp. at sikre relevant validering af ydelserne.

Med indførslen af LUNA, har regionerne gennemgået alle valideringsregler med henblik på harmoniseringer, og der er samtidig et øget fokus på at sikre, at relevante valideringer opsættes mhp. at forebygge fejlafrægning. Harmoniseringerne har medført stramninger ift. nogle af de ydelseskombinationer, som "undtagelsesvist" kan afregnes i henhold til overenskomsten for almen praksis.

De praktiserende læger oplever valideringerne som væsentlige stramninger af regionens kontrolindsats. Region Hovedstaden ser valideringerne som en nødvendig foranstaltning ift. at forebygge fejlafrægning og senere store kontrolsager.

Øget indsats i forhold efterkontrol

Region Hovedstaden har siden 2022 arbejdet ud fra en tilgang, hvor efterkontrollen i høj grad tilrettelægges ud fra risiko og væsentlighed, hvilket understøtter, at efterkontrollen målrettes, der hvor den har størst mulig effekt.

Region Hovedstaden kan konstatere, at overenskomsten særligt på almen praksis området er meget kompleks, og den kan være svær for de praktiserende læger at administrere korrekt. Derfor ses flere "brede" opfølgningssager vedr. konkrete ydelser i overenskomsten, som involverer mange læger, og hvor der er tale om fejlanvendelse af overenskomstens ydelser.

Region Hovedstaden forventer i de kommende år en stigning i tilbagebetaling til regionen grundet det øgede kontroltryk. Regionen arbejder sideløbende med at øge vejledningsindsatsen af lægerne, mhp. at forebygge fejlafrægning.

Region Hovedstaden har en forventning om, at der med denne vejledningsindsats med tiden vil ske et fald i omfanget af efterkontrolssager.

Tilførsel af ressourcer til kontrolarbejde

Region Hovedstaden har i 2022 og 2023 tilført kontrolfunktionen i alt 6 årsværk, hvoraf 2 årsværk pt. er ved at blive besat. Denne tilførsel af ressourcer bidrager til, at der kan iværksættes supplerende, kontrolindsatser samt arbejdes mere strategisk og risikobaseret med området.

Årlig afrapportering til Regionsrådet

Det er besluttet, at administrationen årligt skal afrapportere til Regionsrådet vedr. gennemførte kontroller, herunder tilbagebetalingssager.