

NOTAT

Dato: 11. april 2023

Til: Regionsrådet

Faktuelle bemærkninger til brug for medlemsforslag om solceller på regionens tage

I forbindelse med realiseringen af Region Hovedstadens Energiplan 2025 er der iværksat et investeringsprogram med tre veje til CO₂-reduktion. Den ene vej er *"Hospitaller, virksomheder og centre installerer individuelle vedvarende energianlæg"*. I 2019 blev der på ovenstående baggrund gennemført en screening af potentialet for solceller på regionens større matrikler.

Screeningen af solcellepotentialet resulterede i en bruttoliste over potentielle solcelleanlæg, der samlet set ville medføre:

- Investering på 110 millioner kroner
- Besparelse på kWh ca. 9 millioner kWh/år
- Tilbagebetalingstid på 8-9 år inklusive vedligehold.

Der blev i screeningen ikke taget stilling til arealernes egnethed og de begrænsninger, som er nævnt under forslag 1.

Med den nye lovgivning om selskabsudskillelse, der blev indført i 2020, ændrede forudsætningerne sig væsentligt. Solcelleinvesteringerne blev taget ud af energiinvesteringsprogrammet, da det på det tidspunkt blev vurderet, at tilbagebetalingstiden ville overstige anlæggenes levetid. Der er siden sket en udvikling i henholdsvis elprisen og prisen på solceller, hvorfor potentialet er under genovervejning.

Forslag 1

- At Region Hovedstaden undersøger muligheden for at afholde et udbud af regionens egnede tagflader med henblik på, at private aktører vil kunne opsætte solceller på regionens tage. Det bør i denne sammenhæng ligeledes undersøges, hvorvidt det vil være fordelagtigt for regionen at købe strømmen som eget forbrug gennem en fast strømaf-tale med producenten.

Faktuelle bemærkninger fra administrationen vedr. forslag 1

Der er et begrænset antal tagflader, som egner sig til solceller på regionens hospitaler. Tagflader anvendes primært til ventilationsanlæg, køleanlæg og andre kritiske tekniske installationer i forbindelse med hospitalernes drift.

Eksterne operatørers adgang til tagfladerne og relaterede områder vurderes at udgøre en øget risiko for hospitalernes drift. Samtidig skal den eksterne operatør have adgang til at tilkoble hospitalets elnet, hvilket også udgør en øget risiko for driftssikkerheden.

En række af hospitalernes tagflader er heller ikke optimale til solceller på grund af problemer med skygge.

Hvis tagarealernes anvendelse overdrages til tredjepart i en længere årrække (+10 år) vil eksempelvis udskiftning af tagbeklædning, ændring af anvendelse eller andre behov kunne komme i konflikt med tredjeparts brugsret.

De nævnte tekniske udfordringer på tagfladerne betyder, at der for nuværende er mere fokus på andre arealer, som p-pladser og parkeringshuse til solcelle-anlæg.

Forslag 2

- At Region Hovedstaden, på baggrund af indstillingens pkt. 1, tager initiativ til en dialog med interesserede kommuner i regionen om, hvorvidt de ønsker et fælles udbud af alle tage, hvilket vil kunne sikre en større skala af udbuddet.

Faktuelle bemærkninger fra administrationen vedr. forslag 2

Hvis der kan findes løsninger på problematikkerne nævnt under punkt 1, kan et fælles udbud ud fra nuværende grundlag godt give mening. Dette med forbehold for, at koordination mellem parternes forskellige fysiske forhold og interesser opvejes af den potentielle gevinst.

Forslag 3

- Hvis ingen private opstillere ønsker at byde ind på tagene, så bør muligheden undersøges for at Region Hovedstaden, i lighed med "Aarhus Kommunes Klimaselskab ApS", opretter en selskabsudskilt solcellevirksomhed, som kan drive samtlige af regionens solceller.

Faktuelle bemærkninger fra administrationen vedr. forslag 3

Som konsekvens af lovgivningens krav om selskabsudskillelse af kommunale og regionale solcelleanlæg, har muligheden for at etablere et regionalt selskab i lighed med "Aarhus Kommunes Klimaselskab ApS" været nøje overvejet.

Finansieringen har dog vist sig at være en væsentlig udfordring, eftersom KommuneLeasing ikke kan lease eller låne til solceller, der etableres gennem selskaber med begrænset ansvar, hvilket er et lovkrav.

KommuneLeasing har senest på et møde den 27. marts 2023 bekræftet, at de ikke kan finansiere:

- Projekter, der etableres gennem selskaber med begrænset ansvar, heller ikke hvis der eventuelt stilles garanti fra regionen.
- Projekter hvor strømmen i perioder videresælges ud på nettet, da det betragtes som konkurrenceforvridende (offentlig støtte pga. de fordelagtige lånevilkår Kommune Kredit tilbyder).

Der pågår en løbende dialog med de øvrige regioner og Aarhus Kommune om deres erfaringer, som løbende inddrages i regionens overvejelser.

For nuværende ser det ud til, at der kun er to muligheder for at etablere nye solcelleanlæg, der ikke er omfattet af dispensationsreglerne:

- 1) Region Hovedstaden egenfinansierer anlæggene.
- 2) Via et udbud af parkeringsanlæg til overdækning og opsætning af solceller.

Alternativer, som administrationen løbende undersøger

Der er i lovgivningen en dispensationsmulighed for selskabsudskillelse, når et solcelleanlæg etableres i forbindelse med en ny eller en hovedrenoveret bygnings energiramme. Energirammen giver mulighed for at tilføre el fra vedvarende energi op til 25 kWh/m² om året.

KommuneLeasing ser positivt på finansiering, hvis det kan godtgøres, at al egenproduceret el forbruges på den pågældende matrikel. Dette bliver ikke noget problem på hospitalerne. Med de potentialer, der er identificeret for solceller, vil der alligevel og til enhver tid, være behov for en meget stor andel el fra forsyningsselskabet.

Der er aktuelt fire projekter, der undersøges for denne mulighed: Nyt Hospital Herlev, Nyt Hospital Hvidovre, Mary Elizabeths Hospital og Nyt Hospital Nord-sjælland. På pågældende hospitaler kan det give mulighed for investeringer på mere end 50 millioner kroner i solceller via dispensationsordningen.