

NOTAT

Journal-nr.: 24051103

Dato: 21. august 2024

Nøgletal om elevfordelingen 2024

Kort opsummering af årets elevfordeling:

- I alt 16.715 1. prioritetsansøgere til en gymnasial uddannelse i Region Hovedstaden indgik i elevfordelingen. Alle ansøgere havde søgt stx, hhx, htx, hf eller pre-IB inden ansøgningsfristen den 1. marts 2024. I 2023 var tallet 16.820.
- 707 unge med bopæl i Region Hovedstaden fik ikke plads på et gymnasium, de selv havde søgt.
- 17 ansøgere ønskede forrang på baggrund af handicap, og 8 fik tildelt denne forrang af administrationen. I 2023 søgte 50 ansøgere forrang og

3 fik godkendt forrangsansøgningen af administrationen.

- Administrationen har behandlet 277 genoptagelsessager, og 13 ansøgere har indsendt en klage, de ønskede behandlet som en retslig klage. I 2023 modtog administrationen 464 anmodninger om genoptagelse og 24 ønskede at klage retsligt.
- Administrationen har haft 2.321 telefoniske samtaler med ansøgere, forældre og institutioner i perioden 7. maj - 2. juli 2024, og har dertil haft omfattende skriftlig kommunikation med samme målgrupper.
- Administrationen har frem til 14. august 2024 manuelt fordelt 2.237 ansøgere. Heraf er 274 blevet fordelt manuelt som led i elevfordelingen, fordi fordelingsmekanismen ikke kunne finde plads til dem, og 1.963 er manuelt fordelt efter elevfordelingen 7. maj, fordi de enten har søgt omvalg til en anden skole

eller har søgt efter ansøgningsfristen (dvs. i perioden 9. maj- 14. august 2024).

Forud for elevfordelingen havde Børne- og Undervisningsministeriet pr. 15. maj 2024 fastsat den endelige kapacitet på hvert uddannelsessted på baggrund af ansøgertal, kapaciteten 2023 samt dialog med skoler såvel som Region Hovedstadens administration. Udgangspunktet for elevfordelingen var:

- At kapaciteten var for lille i forhold til søgningen på stx i Centrum. samt nogle områder nord for København. Årsagen hertil er den begrænsede bygningskapacitet på skolerne, samt lukningen af stx-uddannelsesstedet på Lyngby Gymnasium. Nogle enkelte skoler har haft mulighed for at udvide deres kapacitet inden for den eksisterende bygningsmasse.
- At kapaciteten på hhx i Centrum var mindre end søgningen. Hertil bemærkes at hhx i Centrum tiltrækker ansøgere fra et stort opland. En del af ansøgerne har således et andet hhx-udbud nærmere deres bopæl.
- At søgningen til htx var mindre end kapaciteten på langt de fleste uddannelsessteder og der derfor i væsentligt omfang ville være ledige pladser på flere skoler.
- At søgningen til hf var lavere og at kapacitetsfastsættelsen var mindre stram end i 2023. Erfaringen fra tidligere år er, at der kommer mange ansøgere til hf efter ansøgningsfristen.
- At søgningen til pre-IB var højere og selvom kapaciteten på de to uddannelsessteder var hævet til det maksimale, var der mangel på pladser. På pre-IB er der den særlige udfordring, at ikke alle ansøgere er kvalificeret til at blive optaget på uddannelsen samt at ansøgerne i væsentlig grad ikke har mulighed for at følge en almindelig dansksproget stx-uddannelse.

I nedstående tabel ses data fra Børne- og Undervisningsministeriet om den overordnede elevfordeling 2023 og 2024.

	Stx		Hf		Hhx		Htx		Pre-IB		I alt	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Hele landet												
Førsteprioritetsansøgere	27.173	26.641	9.168	8.407	11.374	12.510	3.855	3.441	827	897	52.397	51.896
Kapacitet	27.704	27.356	9.696	10.074	12.000	12.846	4.798	4.275	807	924	55.005	55.475
Ansøgere fordelt af den centrale fordelingsmekanisme	26.754	26.241	8.965	8.408	11.274	12.260	3.923	3.488	735	788	51.651	51.185
Ansøgere fordelt af regionerne	326	249	153	45	87	172	-	9	36	43	602	518
Region Hovedstaden												
Førsteprioritetsansøgere	10.365	10.191	2.586	2.357	2.412	2.698	1.266	1.237	191	232	16.820	16.715
Kapacitet	10.268	10.088	2.588	2.704	2.436	2.525	1.500	1.412	147	176	16.939	16.905
Ansøgere fordelt af den centrale fordelingsmekanisme	10.164	9.920	2.493	2.364	2.373	2.475	1.315	1.280	137	150	16.482	16.189
Ansøgere fordelt af regionerne	133	134	49	15	20	100	-	-	8	25	210	274

Tabel 1: Sammenfatning af data fra Børne- og Undervisningsministeriets udgivelser "Resultat af fordelingen af ansøgere til gymnasiale uddannelser i 2023", 14. juni 2023; samt "Resultater af fordelingen af ansøgere til gymnasiale uddannelser i 2024", 16. maj 2024.

Af tabel 1 fremgår det, at der især i Region Hovedstaden er behov for en administrativ fordeling af ansøgere, der ikke kan fordeles af den centrale fordelingsmekanisme. På stx er der i Region Hovedstaden generelt er lavere kapacitet end søgning, på nogenlunde samme niveau som sidste år. På hhx er der ligeledes lavere kapacitet end søgning. Når disse tal ses i forbindelse med nedenstående tabel 2, gøres det klart, at det hovedsageligt er i Region Hovedstaden, at det på stx og hhx er svært at opfylde ansøgerees førsteprioritetsønske i samme grad som i resten af landet, også selvom kapaciteten på nogle stx- og hhx-gymnasier er hævet efterfølgende.

Udfordringerne omkring opfyldelse af ansøgernes førsteprioritet er særligt store i nogle områder af Region Hovedstaden. For eksempel er der på Amager en problematik omkring søgningen til stx, hvor ansøgerne i høj grad søger ét af de to nærmeste gymnasier, eller et gymnasium i København. De gymnasier, som mange unge vælger, har for mange ansøgere, men fordi der har været plads på det andet af de to nærmeste gymnasier, får ansøgerne ofte plads her. Det medfører, at de ikke får væsentligt længere til skole, men de får plads på en skole, de ikke har søgt som førsteprioritet – og måske slet ikke har søgt. Kapaciteten er således til stede,

men søgemønstrene betyder, at ansøgerne fordeler sig skævt i forhold til kapaciteten.

I Gentofteområdet ligger fire gymnasier, og her er der ikke kapacitet til at optage alle ansøgere. Nogle optages på baggrund af særlig profil eller eliteidræt, hvorved ansøgerne ikke behøver bo i nærheden. De lokale ansøgere, der ikke kan få plads på deres førsteprioritet, får typisk væsentligt forlænget deres transporttid, fordi der ikke er tilstrækkelig plads på nærliggende gymnasier. Gymnasierne i området har i 2024 været konstruktive og løsningsorienterede i forsøget på at skabe øget kapacitet, men størstedelen af denne kapacitetsudvidelse forventes at være midlertidig og kan således ikke tages for givet i 2025 og 2026.

I Centrum ligner problematikken den ovenfor beskrevne problematik i Gentofteområdet. Mange offentlige gymnasier har mange ansøgere, der får forrang særligt på grund af særlig profil eller eliteidræt, men også andre forrangstyper gør sig gældende. Og ligeledes har de fleste private gymnasier mange ansøgere. Ansøgere, som får forrang, får plads uanset deres transporttid, og kan derfor bo langt fra skolen. Konsekvensen for en markant gruppe af ansøgere bliver

derfor, at de ikke kan få plads på et gymnasium i Centrum, selvom de bor i Centrum.

På hhx har søgningen været stor i Centrum – også fra ansøgere, som bor uden for området, og som har et andet hhx-gymnasium tættere på. Væsentligt er dog ansøgere fra Amager, der ikke har hhx-udbud i nærheden, men i 2024 har boet for langt væk til at kunne få plads på et af uddannelsesstederne i Centrum, fordi bygningskapaciteten ikke har kunnet rumme antallet af ansøgere fra Amager. Der

er ikke inden for gældende regler mulighed for at tage hensyn til de ansøgere, der bor på Amager, og som risikerer at få ekstraordinært langt til uddannelse.

Kompleksiteten i elevfordelingen i Region Hovedstaden er således stor. I Børne- og Undervisningsministeriets notat ”Resultater af fordelingen af ansøgere til gymnasiale uddannelser i 2024” af 16. maj 2024 ses tal for prioritetsopfyldelsen pr. uddannelse og bopælskommune for den særligt geografisk interesserede læser.

Tabel 2: Opgørelse over førsteprioritetsopfyldelse

	Stx		Hf		Hhx		Htx		Pre-IB	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Hele landet	93 pct.	93 pct.	96 pct.	99 pct.	96 pct.	95 pct.	98 pct.	100 pct.	97 pct.	92 pct.
Region Hovedstaden	89 pct.	90 pct.	93 pct.	97 pct.	87 pct.	83 pct.	96 pct.	100 pct.	99 pct.	70 pct.

Tabel 2: Sammenfatning af data fra Børne- og Undervisningsministeriets udgivelser ”Resultat af fordelingen af ansøgere til gymnasiale uddannelser i 2023”, 14. juni 2023; samt ”Resultater af fordelingen af ansøgere til gymnasiale uddannelser i 2024”, 16. maj 2024.

Uddybende oplysninger

- *Handicapforrang*

På ansøgningstidspunktet havde 17 ansøgere søgt om forrang på baggrund af handicap, hvilket er en del færre end sidste år. Vurderingen af, om ansøgere kan tildeles forrang på baggrund af handicap, var fastlagt til perioden 15. januar 2024 – 18. marts 2024. Ansøgningsfristen til ungdomsuddannelse var dog 1. marts 2024.

To lægefaglige konsulenter vurderede den enkelte ansøgers sundhedsfaglige situation, herunder særligt om der var tale om et handicap, der havde betydning for ansøgerens mobilitet og tilgængelighed til institutionen. De to lægefaglige konsulenter behandlede alle ansøgere, der havde søgt om forrang på baggrund af handicap, på tværs af alle fem regioner. Dette understøtter ensartethed i de lægefaglige vurderinger.

Administrationen indhentede som led i sagsbehandlingen de relevante skolers oplysninger om forhold for elever med de pågældende handicaps. Forudsætningen for at få forrang jf. retningslinjer udstukket af Børne- og Undervisningsministeriet er, at ansøgeren både har et handicap og har søgt forrang til en skole, der tilbyder helt særlige rammer, som har afgørende betydning for ansøgerens mulighed for at gennemføre uddannelsen. På denne baggrund vurderede administrationen i Region Hovedstaden, at 8 af ansøgerne kunne tildeles forrang i overensstemmelse med regler og retningslinjer på området.

Til forskel fra sidste år var der både ansøgere med psykiske og fysiske handicaps, der blev tildelt forrang. I 2023 var det udelukkende ansøgere med fysiske handicaps, der fik forrang. Reglerne er i udgangspunktet formuleret for at tilgodese fysiske

handicaps, men Region Hovedstaden har i 2024 haft en række ansøgere, hvor psykiske handicaps har resulteret i fysiske begrænsninger, som har påvirket ansøgerens mobilitet. Det er på denne baggrund, at der er tildelt forrang til ansøgere med psykiske handicaps.

- *Ufordelte ansøgere*

I perioden 24. april til 3. maj 2024 behandlede administrationen 274 ansøgere, som ikke kunne fordeles af den centrale fordelingsmekanisme. Disse "ufordelte" ansøgere havde enten bopæl i Region Hovedstaden eller ingen dansk folkeregisteradresse, men havde søgt en uddannelsesinstitution i Region Hovedstaden som 1. prioritet. Dermed var Region Hovedstaden ansvarlig for at tildele disse "ufordelte" ansøgere plads. Disse ansøgere var ikke blevet centralt fordelt af to hovedårsager: enten var der ikke tilstrækkelig kapacitet på relevante skoler til at fordele dem efter reglerne, eller også havde de ingen dansk folkeregisteradresse, og kunne ikke fordeles til et prioriteret uddannelsesønske, men heller ikke til en skole, de ikke selv havde søgt, fordi der ikke kan beregnes transporttid fra en ukendt adresse.

For at sikre, at alle kunne fordeles efter gældende regler, indhentede administrationen oplysninger fra relevante skoler om hvorvidt kapaciteten kunne hæves med én eller flere elevpladser på skolen, samt adresseoplysninger fra ansøgere, der ikke havde en dansk folkeregisteradresse.

- *Afgørelsesbreve til ansøgere, der ikke fik plads på et uddannelsesønske*

Administrationen udsendte den 7. maj 2024 afgørelsesbreve til 707 ansøgere til de gymnasiale uddannelser, fordi disse ikke kunne tildeles plads på en skole, de selv havde søgt

- *Genoptagelsessager og retslige klager*

Region Hovedstaden har i perioden 7. maj til 6. juni afgjort 277 anmodninger om genoptagelse vedrørende ansøgninger til de gymnasiale uddannelser.

Genoptagelsessagerne vedrørte især opgørelse af transporttid, forrang (fx særlig profil, sjældne studieretninger, Team Danmark/eliteidræt, handicapforrang), vejledning, utilfredshed med fordeling og gennemsigtighed i forhold til de oplysninger, der lå til grund for fordelingen af den enkelte ansøger. På baggrund af genoptagelsessagerne gav administrationen medhold i 16 sager, således at ansøgerne fik tildelt plads på deres førstprioritetsønske.

Regionen modtog herefter 13 anmodninger om retslige klager fra ansøgere. En retslig klage kan indgives, hvis borgeren mener, at lovgivningen ikke er overholdt, herunder både lovgivningen for elevfordelingen samt forvaltningsloven. Administrationen afviste fire anmodninger, fordi de ikke indeholdt retslige spørgsmål. De resterende ni sager blev oversendt til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet, som har afgjort, at reglerne er overholdt i alle sager og således har ingen retslige klager fået medhold af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet.

- *Eftertilmeldere, omvælgere og skiftere*

I perioden fra 7. maj til slutningen af juni har regionen manuelt fordelt ansøgere, der har foretaget "omvalg", dvs. ansøgere, som ønsker plads på en anden skole end den, de fik tildelt plads på i elevfordelingen pr. 7. maj 2024.

Efter 1. juli 2024 var det ikke muligt at foretage omvalg, og elever, der ønskede plads på en anden skole, skulle søge om institutionsskift. Disse administreres af skolerne.

Eftertilmeldere fordeles manuelt af regionen i perioden 9. maj - november 2024. Som udgangspunkt fordeles både omvælgere og eftertilmeldere til ledige pladser, herunder hvis der er sket et frafald på den enkelte skole.

Af hensyn til fordelingen af eftertilmeldere har det især på hf været nødvendigt at hæve kapaciteten med én eller flere elevpladser på skoler for at kunne tildele plads efter gældende regler. Dette er især relevant på hf, hvor mange ansøgere søger efter ansøgningsfristen 1. marts 2024. Søgningen til hf fortsætter efter skolestart.

Det har ikke været muligt at få oplyst, hvor mange ansøgere, der er fordelt på baggrund af omvalg eller som eftertilmeldere. Nogle omvælgere er fordelt flere gange, fordi de har valgt om mere end én gang.

- *Vejledning*

Administrationen vejledt en række forrangsansøgere i forhold til deres mulighed for at søge handicapforrang eller i stedet søge forrang til særlige tilbud, herunder klasser til elever med funktionsnedsættelser. Vejledningen tager udgangspunkt i

erfaringerne fra 2023, herunder at der ikke kan tildeles handicapforrang til ansøgere, som ikke har begrænset mobilitet.

Administrationen havde med erfaringerne fra 2023, stort fokus på professionalisering af behandlingen af handicapforrang. For at understøtte dette har administrationen blandt andet presset på overfor Børne- og Undervisningsministeriet for at opnå bedre teknisk understøttelse af opgaven. I behandlingen af handicapforrang kunne administrationen derfor gå tidligt i dialog med skoler, speciallæger og borgere for at sikre at behandlingen af den enkelte sag om handicapforrang blev forbedret i forhold til, hvad der var muligt i 2023.

Elevfordelingen 2024 bar overordnet præg af, at regler og procedurer ikke længere var nye. Idet regelsættet ikke var ændret væsentligt i forhold til 2023, var der blandt ansøgere,

forældre, skoler og øvrige samarbejdspartnere et bedre udgangspunkt. Hos administrationen har erfaringerne fra sidste år medført en række justeringer, som har resulteret i bedre service overfor særligt borgerne. En af de væsentligste forskelle i administrationens mulighed for at give god vejledning er erfaringerne med fx transporttidsberegning, tildeling af handicapforrang og mulighed for at skifte skole efter elevfordelingen.

På tværs af regionerne er der etableret et stærkt samarbejde, hvor erfaringsudveksling har stort fokus.

Generelt har administrationen oplevet, at flere borgere har givet udtryk for at have modtaget god vejledning. Dette forventes at være et resultat af, at reglerne ikke er nye og administrationen derfor har erfaringer med hvordan reglerne virker i praksis og dermed har opnået et bedre vejledningsgrundlag.

Justeringer for bedre borgerservice

- *Telefonsystem*

Administrationen har på baggrund af sidste års erfaringer indført brugen af et nyt telefonsystem i 2024. Dette har muliggjort en bedre service overfor borgere og skoler, blandt andet på grund af en mere fleksibel tilrettelæggelse af de personaleressourcer, der anvendes til telefoniske besvarelser. Som eksempel har der i spidsbelastningen været over 500 opkald om ugen, og der har kunnet allokeres 6 medarbejdere for at nedbringe ventetid mest muligt. Telefonsystemet har desuden betydet, at borgerne har bevaret deres plads i køen uanset antallet af opkald, samt at

institutionernes opkald har kunnet prioriteres således, at skolerne har fået hjælp til deres borgerbetjening.

- *Blanketter*

Ligeledes er der indført nye blanketløsninger på hjemmesiden, hvor ansøgere og forældre nemt og via sikker forbindelse har kunnet indsende klager og anmode om aktindsigt.

Borgerne er via blanketterne blevet hjulpet til at kunne indsende de oplysninger, som administrationen har haft brug for, for at kunne behandle sagen og undgå, at borgere indsender

følsomme personoplysninger via deres egen usikre mailforbindelse. I en lang række sager har administrationen haft brug for at indhente oplysninger fra ansøgte skoler, ligesom der i nogle sager har været behov for at indhente yderligere oplysninger fra borgeren samt give mulighed for partshøring.

Som noget nyt fremhævede Region Hovedstaden i 2024 ansøgernes mulighed for at søge aktindsigt i de oplysninger, der ligger til grund for afgørelsen af den enkeltes ansøgning om

gymnasial ungdomsuddannelse. Det medførte, at 112 ansøgere fik aktindsigt i de oplysninger, der lå til grund for deres sag, herunder den rute, som beregningen af transporttid skete ud fra. I 2023 havde Region Hovedstaden ikke indblik i disse oplysninger og kunne derfor ikke give aktindsigt. Administrationen opfordrede derfor stærkt Børne- og Undervisningsministeriet til at gøre oplysninger tilgængelige efter elevfordelingen 2023, fordi mange ansøgere er interesseret i oplysninger om rute og transporttidsberegning.