

POLITIKERSPØRGSMÅL

Spørgsmål nr.: RR-021-24

Dato: 7. februar 2024

Stillet af: Peter Westermann (F)

Besvarelse udsendt den: 28. februar 2024

Svar på spørgsmål vedr. Særlige Pladser

Spørgsmål 1. Hvor lang anciennitet har medarbejderne på De Særlige Pladser i gennemsnit?

Svar:

Den gennemsnitlige ansættelsesanciennitet for medarbejderne ansat på De Særlige Pladser er 3 år og 15 dage. Der skal i den forbindelse gøres opmærksom på, at der her er tale om ansættelsesanciennitet i Region Hovedstadens Psykiatri som helhed, altså også ansættelser, som ligger forud for ansættelsen på De Særlige Pladser. Årsagen hertil er, at Region Hovedstadens Psykiatri er ét hospital, og Region Hovedstadens Psykiatri har derfor ikke oplysninger om ansættelsesanciennitet opgjort på centre eller afdelinger.

En særskilt opgørelse for ansættelse på De Særlige Pladser vil kræve manuelle opslag i de enkelte medarbejders personalesager, og vil derfor være uproportionalt tidskrævende og fejlbehæftet.

Spørgsmål 2. Hvordan er de seneste medarbejdertrivsels- og sygefraværersdata på De Særlige Pladser?

Svar:

Medarbejdertrivslen:

Der gennemføres trivselsmåling blandt alle medarbejdere hvert kvartal med en svarskala fra 1-5. Resultaterne for 2023 fremgår nedenfor.

Kvartaler – 2023	Gennemsnit
Q1	3,5
Q2	3,3
Q3	3,6
Q4	3,2

Kilde: HR-strategiske dashboard

Sygefravær:

Nedenstående tabel viser det gennemsnitlige sygefravær i dage for perioden 2021-2023.

År	Gennemsnit*
2021	22,6
2022	26,5
2023	21,4

*§ 56 fravær, arbejdsskade og graviditetsgener er undtaget. Sygefraværet er opgjort i dage og er omregnet til gennemsnitlige fuldtidsfraværsdage pr. årsværk over en 12 måneders periode.

Kilde: HR-strategisk dashboard

Spørgsmål 3. Hvordan er niveauet af tvangsanvendelse på De Særlige Pladser sammenlignet med afdelinger med sammenlignelige patientgrupper?

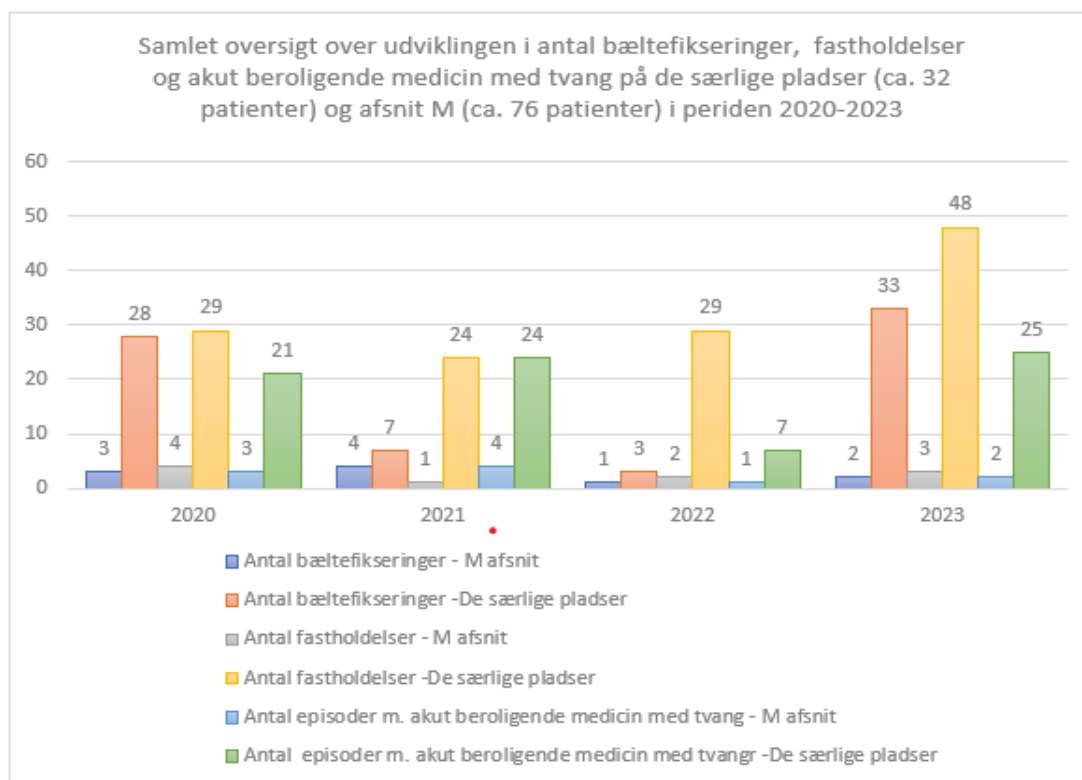
Svar:

Der er ikke 100 % sammenlignelige afsnit/patientgrupper i Region Hovedstadens Psykiatri. Det tætteste man kommer, er *M-afsnittene* på Psykiatrisk Center Sct. Hans. Afsnittene varetager behandling og pleje af patienter med alvorlig psykisk lidelse og svært behandleligt rusmiddelforbrug og har i alt 76 sengepladser.

Begge behandlingstilbud, *De Særlige Pladser* og *M-afsnittene*, bygger på informeret samtykke. Dvs. frivillige og planlagte indlæggelser, som patienterne selv kan afbryde. Der er for begge tilbud tale om længerevarende ophold på mere end tre måneder og om åbne sengeafsnit, som patienterne frit kan gå

ind og ud af. Der tages i begge tilbud afsæt i kognitiv adfærdsterapi og recovery-orienteret tilgang. Målgruppen for de to tilbud er på flere punkter sammenlignelig. *M-afsnittene* varetager behandling og pleje af voksne patienter med alvorlig psykisk lidelse og svært behandelig rusmiddel problematikker. *De Særlige Pladser* modtager ligeledes voksne med svær psykisk lidelse, uhensigtsmæssigt forbrug af rusmidler og sociale problemstillinger, dog er patienter med udadreagerende adfærd forventeligt i højere grad repræsenteret på *De Særlige Pladser*.

De særlige pladser har i perioden 2020– 2023 gradvist øget kapaciteten fra 32 til de nuværende 42 senge – men der har ikke været over 34 indlagte i perioden. Til sammenligning har M-afsnittene i samme periode (2020-23) haft 76 sengepladser – altså mere end dobbelt så mange patienter. Af nedenstående figur, hvor der ikke tages forbehold for forskellig kapacitet og varierende belægningsgrad, ses det, at niveauet for anvendelse af tvangsforanstaltninger er markant højere for patienter indlagt på *De Særlige Pladser*. Den højere forekomst af tvangsforanstaltninger omfatter de tre hyppigst anvendte tvangsforanstaltninger: bæltefiksering, fastholdelse og akut beroligende medicin.



Spørgsmål 4. Hvilke planer er der for anvendelsen af matriklen i Frederikssund, hvis den fraflyttes?

Svar:

Regionsrådet traf i august 2023 principbeslutning om, at Frederikssund Hospital danner rammen for et fælles kommunalt/regionalt sundhedshus eller nærhospital, når de somatiske funktioner er flyttet til det ny hospital i Hillerød.

På det tidspunkt indgik det i forberedelserne, at De Særlige Pladser ville kunne forblive i sin nuværende forholdsvis yderlige placering i hospitalskomplekset, da De Særlige Pladser ikke funktionelt ville skulle have nogen sammenhæng til sundhedshusets tilbud og målgruppe.

Hvis der træffes beslutning om, at De Særlige Pladser skal flytte til anden placering, er der ikke på nuværende tidspunkt andre planer for anvendelse af de fraflyttede lokaler.

Administrationen vil i givet fald efterfølgende arbejde videre med en mulig fremadrettet anvendelse af lokalerne.

Spørgsmål 5. Idet De Særlige Pladser foreslås flyttet til Psykiatrisk Center Glostrup ønskes det oplyst, hvor mange vakante stillinger og lukkede senge, der er aktuelt på Psykiatrisk Center Glostrup generelt og på Brøndbyøstervej i særdeleshed.

Svar:

Psykiatrisk Center Glostrup har aktuelt (opgjort ved udgangen af december 2023) 36 vakante stillinger på døgnområdet, heraf er de 13 hørende til Brøndbyøstervej.

Der er efter orientering af social- og psykiatriudvalget midlertidigt lukket 5 sengepladser på Psykiatrisk Center Glostrup – alle på Brøndbyøstervej. Årsagen hertil er rekrutteringsvanskeligheder. Sengene forventes genoprettet pr. 1. april 2024.

Spørgsmål 6. Idet 7 ud af 10 af de 105 medarbejdere på De Særlige Pladser bor i Frederikssund eller Nordsjælland, må en flytning 40 km. sydpå forventes at resultere i opsigelser, hvilket anføres i høringsvaret fra medarbejdere og ledelse på De Særlige Pladser. Medarbejderne anslår, at det kan gælde for ca. halvdelen. Derfor ønsker jeg at vide, hvordan bemandsingssituationen vil være, hvis 52 medarbejdere ikke følger med? Hvordan vil udsigten til at rekruttere de manglende medarbejdere være, henset til niveauet af vakancer aktuelt?

Svar:

Det er Region Hovedstadens Psykiatri håb, at så mange medarbejdere som muligt vælger at fastholde deres arbejde på De Særlige Pladser, selv om de flyttes til Psykiatrisk Center Glostrup. Der er dog altid en risiko for, at dele af personalet synes, at det harmonerer dårligt med hensyn til transport eller andet. Selvom der må påregnes nogle opsigelser i forbindelse med flytningen af De Særlige Pladser, er det dog ikke forventningen, at der er tale om halvdelen af medarbejderne. Den fysiske flytning forventes først påbegyndt den 1. juli 2024, hvilket giver mulighed for at rekruttere nye medarbejdere i god tid forinden. I den forbindelse skal det fremhæves, at det har været vanskeligt at rekruttere medarbejdere til De Særlige Pladser på grund af beliggenheden i Frederikssund. En udfordring, som ikke forventes fremadrettet med den nye beliggenhed.

Region Hovedstadens Psykiatri prioriterer til enhver tid at besætte ledige stillinger med kompetent personale, og i mellemliggende perioder kan der med fordel gøres brug af det interne vikarkorps.

Spørgsmål 7. Hvilken betydning i forhold til driftsomkostninger til forbrug af vikarer, frivilligt ekstra arbejde, sikkerhedsvagter m.m. vil der anslås at være i en situation, hvor der i det første år ikke kan rekrutteres tilstrækkeligt fast personale?

Svar:

Det spørgsmål er vanskeligt at besvare, da det afhænger af, hvor mange – og ikke mindst hvilke – stillinger, der er vakante. Mange vakante stillinger vil alt andet lige øge udgifterne til vikarer og overarbejde. Udgifterne til frivilligt ekstra arbejde må dog forventes at falde efter en flytning, da der ikke skal være et separat lægevagtlag til de særlige pladser, når de ligger på en matrikel, hvor der i forvejen er læger i døgndrift.

Hvis der er mange vakante stillinger, kan man blive nødt til i starten kun at åbne ét sengeafsnit på Psykiatrisk Center Glostrup for at undgå, at en stor del af timerne skal dækkes af vikarer, overarbejde og vagter.

Spørgsmål 8. Det anføres i sagsfremstillingen vedr. scenarie 3, hvor De Særlige Pladser flyttes til Psykiatrisk Center Glostrup, at "De Særlige Pladser vil i overgangsperioden være omkostningstunge. Længden af overgangsperioden afhænger af, hvor meget der istandsættes/etableres på Brøndbyøstervej."

Hvor lang og hvor omkostningstung anslås overgangsperioden at være ved det foreslåede byggeprojekt til 21-25 mio. kr.?

Svar:

Tidsplanen er ikke endelig afklaret. Administrationen vurderer for nærværende, at der vil gå op til et års tid med byggearbejderne på Brøndbyøstervej, men at etableringen vil kunne ske i etaper undervejs.

I en evt. overgangsperiode efter d. 1. juli 2024, hvor De Særlige Pladser ikke kan flyttes til Psykiatrisk Center Glostrup, men hvor bevillingen til Region Hovedstadens Psykiatri er blevet reduceret, skønnes merudgifterne til personale at udgøre ca. 1-1,5 mio. kr. om måneden. Merudgifterne går til at sikre personalets sikkerhed i aften- og nattevagter. Det er den problemstilling, der gør sig gældende med scenarie 1.

Hvis der opstår mange vakancer i overgangsperioden, vil merudgifterne kunne blive større. Det er derfor vigtigt, at rokader og ombygninger kan afsluttes hurtigst muligt.

Spørgsmål 9. Hvordan vurderes risikoen for medarbejderflugt på Psykiatrisk Center Glostrup? Denne er omtalt i høringssvar fra Psykiatrisk Center Glostrup medarbejdersiden i LMU3, på s. 1: "Der vil også være en stor risiko for medarbejderflugt fra andre afsnit på PCG's matrikel på Brøndbyøstervej ved udmelding af scenarier, der medfører flytning af DSP til Brøndbyøstervej."

Svar:

Centerledelsen ved Psykiatrisk Center Glostrup er opmærksomme på, at Brøndbyøstervej personalet fortsat er mærket af sommerens tragiske hændelse. For på bedst mulig vis at imødegå eventuelle bekymringer, har der allerede været afholdt et eftermiddagsmøde om sammenlægningen, hvor alle var velkomne. Derudover planlægges der et gå-hjem arrangement d. 26. februar 2024, hvor medarbejderne kan tale med centerledelsen forud for den endelige beslutning.

Centerledelsen vil sikre involvering af medarbejdere på Brøndbyøstervej i hele processen frem mod åbningen af pladserne, hvilket også vil ske gennem det nyoprettede fusions-MED, hvor der er repræsentanter fra både arbejdsgiver- og arbejdstagersiden.

Spørgsmål 10. Hvordan påvirkes De Særlige Pladsers bemanning, behandlingsmæssige kvalitet, bl.a. i form af tværfaglighed, og økonomi ved omlægningen af 5 senge fra De Særlige Pladser til intensive aflastningssenge på de fem psykiatriske centre?

Svar:

Bemandingen af 23 sengepladser vil være lidt lavere, end den ville være, hvis der blev etableret 28 sengepladser. Bemandingen per patient forventes imidlertid at være højere med 23 sengepladser, da aften- og natbemandingen næppe vil være anderledes end med 28 sengepladser. Men de konkrete bemandingsplaner og fremmødeprofiler er ikke udarbejdet endnu.

Spørgsmål 11. Vil en løsning med 28 sammenhængende særlige pladser kunne lade sig gøre på Brøndbyøstervej, hvortil de 23 foreslås flyttet? Hvis ikke, hvor mange særlige pladser kan der være?

Svar:

En løsning med 28 sammenhængende særlige pladser vil kunne lade sig gøre, men det vurderes at være forbundet med betydeligt højere etableringsudgifter end ved de 23 pladser, hvor etableringsudgiften er opgjort til 21–25 mio. kr.

Som beskrevet i sagsmaterialet til den politisk behandling sigtes der med indstillingen om etablering af de særlige pladser på Brøndbyøstervej mod at skabe plads til 11 pladser i bygning 6 og 12 pladser i bygning 4.1, der samtidig udvides. Udvidelsen vil være en mindre tilbygning til aktivitetsrum m.v., der stilles til rådighed for begge afsnit.

Hvis der i stedet skal skabes plads til 28 pladser, vil der skulle gennemføres mere omfattende ombygning til flere sengestuer med bad/toilet i afsnittene. Samtidig bliver der behov for at gøre tilbygningen større, idet der ud over aktivitetsrum også vil skulle være plads til de opholdsrum m.m., der er inddraget til sengestuer i afsnittene. Center for Ejendomme vurderer på et foreløbigt grundlag, at etableringsudgiften i stedet vil blive 33 – 37 mio. kr.

Til den anden del af spørgsmålet kan det oplyses, at der også vil være mulighed for at etablere et lavere antal pladser, men det er vurderingen, at der for hver plads, der ønskes tilføjet til de 23 pladser vil være øgede etableringsudgifter. Der er ikke i forbindelse med besvarelsen foretaget en nærmere vurdering af etableringsudgiften ved alternative tal for antallet af pladser.

Spørgsmål 12. Vil de fem udflyttede pladser kunne medregnes som særlige pladser? I givet fald hvordan?

Svar:

Hverken økonomaftalen for 2024 (fra maj 2023) eller det forslag til lovændring, der har været i høring, giver et præcist billede af, hvordan det, der nu kommer til at hedde ”et længerevarende tilbud forankret i den regionale psykiatri”, skal defineres/afgrænses.

Lovforslaget indebærer, at psykiatrilovens kapitel 12a om de særlige pladser ophæves, og det erstattes ikke af en ny beskrivelse.

I økonomiaftalen og i bemærkningerne til lovforslaget er der formuleringer, som angiver, at omlægningen skal give ”....mulighed for øget fleksibilitet og bedre udnyttelse af den samlede kapacitet i psykiatrien. Ved omlægningen af de særlige pladser bortfalder de eksisterende rammevilkår.”

I bemærkningerne til lovforslaget står der desuden, at der vil være stort sammenfald mellem målgrupperne for det nuværende tilbud og det nye regionale integrerede dobbeltdiagnosebehandlingstilbud. ”Derfor vil en del af de patienter, som opfylder kriterier svarende til dem, der i dag gælder for at blive visiteret til de særlige pladser.....efter etableringen af det integrerede behandlingstilbud for mennesker med psykisk lidelse og samtidig rusmiddelproblematik....blive visiteret til dette tilbud.” Der er således lagt op til en langt mere fleksibel definition/afgrænsning af tilbuddet til målgruppen.

Spørgsmål 13. Er udflytningen af fem pladser godkendt af regeringen som værende indenfor den politiske aftale om De Særlige Pladser, som ligger til grund for reduktion til 28 pladser?

Svar:

Regionens udmøntning af økonomiaftalen og den ændrede lovgivning kræver ikke godkendelse af regeringen/Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Administrationen vurderer, at den foreslåede omlægning af de særlige pladser ligger indenfor aftalen og lovgivningen.

Spørgsmål 14. Hvor mange penge er der brugt på De Særlige Pladser i Frederikssund på de fysiske rammer, fra forberedelse af pladsernes etablering og til nu, dvs. formodentlig 2017-2024?

Svar:

Fase 1 af opbygningen af De Særlige Pladser i de eksisterende rammer blev indviet i juni 2018. Det kostede ca. 15 mio. kr. at gøre lokalerne klar til de 32 pladser i denne fase.

Siden blev med fase 2 i 2019 købt og indrettet en let pavillonbygning, så pladsantallet med yderligere 15 pladser kunne komme op på de oprindeligt krævede 47 pladser. Fase 2 kostede ca. 16 mio. kr.

Siden etableringsfasen er der i alt anvendt $\frac{3}{4}$ mio. kr. til en række forskellige mindre tilpasninger, herunder bl.a. et nyt køkken, belysning på terrassen og et aflåseligt cykelskur.