

Administrationsgrundlag 2021 - 2027

Indstilling af projekter under den Europæiske Socialfond i Region Hovedstaden

Opdateret 16.04.2024

Forventede mål for bevillinger og udbetalinger for den tildelte tilskudsramme

I perioden 2021 – 2027 kan regionsrådene i Danmark indstille projekter for 20% af den samlede sum fra den Europæiske Socialfond Plus (ESF+). Midlerne skal bidrage til at styrke arbejdet med uddannelser, kompetencer og kvalificeret arbejdskraft i Region Hovedstaden.

Mødesag om forventet udmøntning og forbrug blev forelagt regionsrådet på mødet d. 19. april 2022. I den fremgår det, at de 20 pct. af midlerne fra ESF+, som regionerne får indstillingsret over, udgør 171 mio. kr. Midlerne fordeles efter bloktilskud, og Region Hovedstaden får indstillingsret over i alt 47,7 mio. kr., svarende til 6,8 mio. kr. årligt.

Midler fra ESF+ kan udgøre maksimalt 40 pct. af den samlede projektsum, og parter i projektet skal derfor medfinansiere 60 pct. af projekterne. Den samlede projektsum for Region Hovedstaden er således 119,2 mio. kr. fra 2021-2027, svarende til 17 mio. kr. årligt med midler fra ESF+ og medfinansiering.

Pga. forsinkelser i høringen af programmet vil regionernes indstillingsret først træde i kraft i 2022, og beløbet for 2021 bliver derfor fordelt over de første 3 år (2022 - 2024) med 1,7 mio. kr. årligt.

Der er i økonomiaftalen for 2022 afsat 15 mio. kr. årligt til regionernes medfinansiering af socialfondsprojekter, hvilket giver 4,8 mio. kr. (heraf går 200.000 kr. årligt til administration ifm. socialfonden) til Region Hovedstadens medfinansiering af projekter årligt. Region Hovedstaden og deltagende projektpartnere skal dermed rejse 5,4 mio. kr. årligt til medfinansiering.

A. Bilag A Forventet disponering og udmøntningsplan for ESF+ midler

Administrationen har udarbejdet en plan for udmøntning af regionens prioritet under ESF+. I udmøntningsplanen foreslås annoncering i 2022, 2024 og 2026. Det tilstræbes, at der i hver annoncering udmøntes ca. 2 års midler fra ESF+, således at der i 2022 udmøntes projekter for 42 mio. kr. (midler for 2022 og 2023), heraf medfinansiering 25,6 mio. kr. (60%), hvoraf 9,2 mio. kr. vil være fra afsatte midler fra økonomiaftalen, 5,7 mio. kr. vil gå fra budgetmidler og 10,65 mio. kr. (25%) vil være medfinansiering fra deltagende parter.

Administrationen har besluttet, at der gennemføres 3 ansøgningsrunder. Administrationen fastlægger temaer ud fra den regionale udviklingsstrategi og de udpegede indsatsområder samt høring i Fremtidens Kompetenceråd og det Regionale Arbejdsmarkedsråd Hovedstaden (RAR Hovedstaden).

Der gennemføres følgende ansøgningsrunder, angivet det år, hvor annonceringen offentliggøres:

- 2022: En åben ansøgningsrunde
- 2024: En åben ansøgningsrunde
- 2026: Evt. en ansøgningsrunde med resterende midler (temaer besluttet senere)

Sagsbehandlermanualer og procedurer mv.

1. Organisationsdiagram, som beskriver, hvordan varetagelsen af regionernes funktioner i forhold til administration af ESF+ er organiseret, herunder antal årsværk med strukturfondskompetencer. Se bilag B.
2. Manual/sagsbehandlervejledning som bruges af personale (udover manualer fra ERST). Bilag C indeholder blandt andet processkema samt tjekskema for sagsbehandler.
3. Procedure til sikring af kvalificeret og tilstrækkeligt personale.

a. Jobbeskrivelse med passende detaljeringsniveau og tydelighed

Jobbet omfatter følgende opgaver;

- Dialog med ansøgere
- Screening af ansøgninger
- Journalisering i Workzone
- Udarbejdelse af sagsfremstilling/mødesag til regionsrådet og Fremtidens Kompetenceråd om annoncering og ansøgninger
- Samarbejde med Erhvervsstyrelsen og Overvågningsudvalget (høring i forbindelse med lovforslag, bidrag til årsberetninger, årlig handlingsplan, udvælgelseskriterier m.m.)
- Journalisering i TAS
- Disponering og forbrug af socialfondsmidler

b. Udvælgelse af personale til varetagelse af administration af ESF+

Udvælgelse af medarbejdere sker efter, hvem der er bedst egnede og hvem som er motiveret til at løse opgaverne. Der ses blandt andet på følgende kriterier: relevant akademisk uddannelse, erfaring med politisk/sekretariats betjening, kendskab til/erfaring med EU-fonde eller private fonde, kendskab til/erfaring med den regionale uddannelsespolitiske dagsorden, gode samarbejdsevner, gode kommunikationsevner både mundtligt og skriftligt m.m.

Det tilstræbes, at der er tilstrækkeligt personale med de rette kompetencer til at løfte opgaven. Vurderingen heraf sker i dialog mellem enhedschef og medarbejdere. Der er p.t. 1 medarbejder, som arbejder med ESF+. Derudover er der yderligere 2 fagmedarbejdere, der har kendskab til ESF+, og som bidrager på udvalgte områder fx i forhold til faglig rådgivning af projektansøgere og sagsbehandling af projektan søgninger.

Medarbejderne refererer til enhedschefen for uddannelse, som fungerer som daglig leder af administrationen og ligeledes kan fungere som backup for medarbejderen. Enhedschefen refererer direkte til direktøren for Center for Regional Udvikling, herunder vedrørende dagsordener til Fremtidens Kompetenceråd og indstillinger om f.eks. støtte eller afslag til ansøgninger. Proceduren bidrager til, at ledelsen er opmærksom på de EU-regler, der har betydning for administration af ESF+.

c. Håndtering af personaleændringer, herunder ved langtidsfravær (f.eks. overdragelsesprocedurer)

Håndtering af personaleændringer forsøges i første omgang varetaget inden for "Team Fremtidens Kompetencer", jf. organisationsdiagram i bilag B, men da Center for Regional Udvikling er ét center, ses der også på medarbejderressourcer i hele centret. Derudover er arbejdet organiseret efter følgende princip. Alle medarbejdere har en såkaldt 1'er funktion, hvor de er hovedansvarlige for en opgave/et område, mens der til samme opgave/område er tilknyttet en 2'er funktion, hvilket mere er en supportfunktion i det daglige, men også en funktion, der kan tage over i tilfælde af fx sygdom eller andet fravær.

d. Passende fysiske faciliteter og udstyr

Alle medarbejdere har fysisk en kontorplads på Regionsgården i Hillerød, med hvad dertil hører af skrivebord, stol, PC, telefon m.m.

e. Undervisning af personalet, herunder oplæring af nyansatte

Regionen har et fast introprogram for nyansatte, der introducerer generelt til regionen. Derudover skræddersyer de enkelte enheder og teams et introprogram for nye medarbejdere, hvor de får en introduktion til enhedens fagområder og de mere konkrete arbejdsopgaver. Hver ny medarbejder kobles op på en erfaren medarbejder, som fungerer som mentor i starten. Derudover sparres der løbende mellem alle medarbejderne.

Opkvalificering af erfarne medarbejdere sker bl.a. via deltagelse i den tværregionale arbejdsgruppe for medarbejdere, som arbejder med ESF+ i regi af Danske Regioner.

f. Regelmæssig vurdering af personalets kompetencer

Der er fast procedure for årlige medarbejderudviklingssamtaler, hvor medarbejdernes kompetencer drøftes. Derudover foregår der i den daglige opgaveløsning en løbende vurdering af personalets kompetencer.

4. Procedure, som sikrer, at ansøgningsrunder

a. offentliggøres

Ansøgningsrunder opslås både på Region Hovedstadens og Erhvervsstyrelsens hjemmesider. Forud herfor drøfter regionsrådet, Fremtidens Kompetenceråd og Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR Hovedstaden) temaerne.

Alle relevante aktører inviteres til informationsmøder i forbindelse med annoncering.

b. indeholder en klar beskrivelse af udvælgelsesproceduren og af støttemodtageres rettigheder og forpligtelser

I forbindelse med annoncering af ansøgningsrunder udarbejdes en "annoncering/call". Af annonceringen fremgår blandt andet de udvælgelseskriterier, som regionen bruger. Udvælgelseskriterier er blevet godkendt af Overvågningsudvalget. Såfremt regionen ønsker nye eller supplerende udvælgelseskriterier, skal disse forelægges Overvågningsudvalget til godkendelse.

c. annonceres på en måde, så alle potentielle støttemodtagere orienteres.

Udover annoncering på Region Hovedstadens hjemmeside, bliver der for hver temarunde udarbejdet en liste over potentielle ansøgere, som modtager direkte information om opslaget.

5. Procedure, som sikrer,

a. at alle modtagne ansøgninger registreres

Ansøgninger indsendes og registreres i den elektroniske portal TAS, som Erhvervsstyrelsen administrerer. Erhvervsstyrelsen sender kvitteringsskriv til ansøgere, hvorefter Region Hovedstaden orienteres.

Administrationen i Region Hovedstaden kan tilgå ansøgningerne i TAS. Ansøgning, korrespondance og yderligere relevant materiale journaliseres i Workzone.

b. at alle ansøgninger bliver vurderet i overensstemmelse med gældende kriterier, principper og EU-politikker

I bilaget "Sagsbehandlervejledning" fremgår procedure for administrations sagsbehandling samt for udvælgelsesprocessen.

c. at alle afgørelser om accept af eller afvisning af ansøgninger træffes af en person med de relevante kompetencer og registreres.

I bilaget "Sagsbehandlervejledning" fremgår procedure for administrations indstilling om tilsagn eller afslag, herunder drøftelse med ledelsen om indstilling

6. Procedure, som sikrer at forordningskrav om information og kommunikation, herunder f.eks. anvendelse af EU-logo overholdes

Der er i Center for Regional Udvikling ansat en kommunikationsmedarbejder, som arbejder tæt sammen med regionens presse- og informationstjeneste. Dette sikrer, at information om f.eks. strukturfondsstøtte til projekter bliver videregivet på regionens hjemmeside.

Pressemedarbejder deltager i den informationsgruppe, som er nedsat i ERST-regi.

7. Procedure som sikrer, at alle projekter får en korrekt kvitteringsskrivelse

Der er etableret procedure (processkema), som skal sikre, at alle projekter får en korrekt kvitteringsskrivelse, og at skrivelsen bliver registreret i TAS.

Administrationen udsender en kvitteringsskrivelse til ansøger.

8. Procedure for bekæmpelse af svig og uregelmæssigheder.

I forbindelse med behandling og indstilling af ansøgningerne er administrationen opmærksom på flere risikoelementer, herunder:

- type og ejerstruktur hos ansøger
- ansøgers administrative kapacitet og erfaringer
- størrelsen af ansøgers egenfinansiering
- potentielle interessekonflikter og inhabilitet
- antal projekter som ansøger i forvejen har med EU-midler
- antal partnere i projektet

Administrationen har udarbejdet en sagsbehandlervejledning (Bilag C), hvori vurderingsskemaet, som indgår i sagsbehandling af hver enkelt ansøgning, adresserer flere af risikoelementerne.

Region Hovedstaden har i forvejen en omfattende ekspertise i at behandle ansøgninger om regionale udviklingsmidler. Med denne ekspertise følger et kvalificeret bekendtskab til retningslinjer og dokumenter vedr. projektadministration, tilsagnsbrev, standardvilkår, revisorinstrukser, samt krav om statusrapportering og evaluering m.m., som bidrager til bekæmpelse af svig og uregelmæssigheder.

Forud for administrationens behandling af ansøgninger udarbejder administrationen en oversigt over medlemmer, som vurderes af være inhabile i forhold til de enkelte ansøgninger. Pågældende medlemmer kontaktes mhp. deres stillingtagen vedrørende habilitet.

Endvidere er der i regionalt regi igangsat et arbejde, som skal imødegå uregelmæssigheder og svig, herunder urigtige erklæringer fra ansøgere og dobbeltfinansiering. Der er herudover oprettet en whistleblowerordning i regionen <https://www.regionh.dk/whistleblower>.

Erhvervsstyrelsen orienteres i tilfælde, hvor der er opstået en mistanke om svig med midler fra Socialfonden Plus. Evt. dokumentation skal vedlægges orienteringen.

9. Procedurer ifm. ændringer til de bevilligede projekter.

Jf. Notat om procedure for orientering om fremdrift og udfordringer i regionale projekter samt behandling af væsentlige ændringer fremsendt af Erhvervsstyrelsen 21. december 2023 (se bilag D), orienteres regionerne om projekternes fremdrift, udvikling og eventuelle projektændringer. Orienteringen forventes at ske halvårligt (hhv. 1. juli og 1. december).

I Den fælles samarbejdsaftale mellem regionsrådene og Erhvervsstyrelsen om forvaltning af midler fra den Europæiske Socialfond Plus (se bilag E) står endvidere, at Erhvervsstyrelsen er berettiget til at forelægge eventuelle anmodninger om væsentlige projektændringer for regionsrådene. Væsentlige ændringer omfatter ændringer af målgruppen, hovedaktiviteter, output, resultater, projektbudget og/eller ændringer i partnerkredsen eller bortfald af støtte. Regionsrådene orienteres endvidere om mindre ændringer, der ikke er af substantiel karakter, f.eks. ændringer til underaktiviteter og budgettekniske ændringer.

Det er muligt, at ændringerne behandles direkte i regionsrådet eller af den regionale administration, hvis regionsrådet har givet eller kan give bemyndigelse til dette.

Det er af regionsrådet i Region Hovedstaden besluttet pr. 16. april 2024, at administrationen i udgangspunktet har bemyndigelse til at kunne behandle og godkende projektændringer uden at det forelægges regionsrådet.

Dette gælder dog ikke ændringer af særlig væsentlig karakter for regionen, som vil blive forelagt regionsrådet. Administrationen vil i den forbindelse vurdere, hvorvidt der er tale om en særlig væsentlig ændring.

Projektændringer af særlig væsentlig karakter, som skal forelægges regionsrådet omfatter:

- Ændringer til projektet der medfører afbrydelse af projektet før tid.

- Væsentlige ændringer til projektets indhold (f.eks. ved hovedaktiviteter af særlig interesse for regionen der udgår).
- Større budgetmæssige ændringer (f.eks. som følge af væsentlig nedskrivning af måltal, hvilket kan medføre en evt. tilsvarende nedskrivning af det regionale tilskud).

Bilag:

- A. Forventet disponering og udmøntningsplan for ESF+ midler
- B. Organisationsdiagram
- C. Sagsbehandlervejledning for håndtering af ansøgninger til ESF+ midler
- D. Procedure for orientering om fremdrift og udfordringer i regionale projekter samt behandling af væsentlige ændringer (Erhvervsstyrelsen, december 2023)
- E. Den fælles samarbejdsaftale mellem regionsrådene og Erhvervsstyrelsen om forvaltning af midler fra den Europæiske Socialfond Plus