

INITIATIV 5.4: Resiliensen i Region Hovedstaden

Fremsat af: Radikale Venstre

Formål og indhold:

På en lang række områder oplever vi en mere usikker verden, hvilket skaber grobund for konflikter og forstyrrelser der også kan ramme sundhedsvæsenet. Region Hovedstaden bør derfor arbejde målrettet mod at skabe en højere grad af resiliens i organisationen. Dette kan eksempelvis være inden for forsyningssikkerhed, cybersikkerhed eller gennem beredskabsplaner. Administrationen bedes konkretisere forslag der kan styrke regionens resiliens.

Administrationens bemærkninger:

Regionen er generelt velforberedt på håndtering af både hverdags- og større hændelser, og rutinen er oparbejdet ved kontinuerlige øvelser samt praktisk erfaring. Det ændrede trusselsbillede fordrer dog en tilpasning af den nuværende governance således, at regionen er rustet til det fremtidige beredskabsbehov.

Det er derfor i foråret 2024 besluttet at etablere en tværgående regional enhed for beredskab, Region Hovedstadens Beredskabsenhed, som organisatorisk forankres i Akutberedskabet. Beredskabsenheden skal løbende analysere aktuelle og potentielle krisesituationer og på den baggrund opstille scenarier bredt på beredskabsområdet både ift. terror og større ulykker m.m. samt virusangreb, cyber, indkøb/kritiske varer og forsyningssikkerhed (el, gas, vand osv.). Formålet er at udarbejde planer både regionalt og lokalt til håndtering af disse for at mindske risici.

Region Hovedstadens nye Beredskabsenhed vil blive organiseret som en matrix organisation, hvor der ansættes en beredskabschef og to faste medarbejdere samt beredskabs- og specialfaglige medarbejdere fra hospitaler, virksomheder og koncerncentre (CEJ, CIMT, CØK), der efter en fordelingsnøgle, indgår i denne. Formålet med denne organisering er at sikre, at udover den lokale forankring og fælles vidensdeling, at organisationen er skalérbar.

Forsyningssikkerhed varer

I dagens komplekse globale økonomi og geopolitiske situation er forsyningssikkerhed af varer afgørende for at understøtte hospitalsdriften. Det handler om at sikre et stabilt flow af varer, herunder at reducere effekten af fremtidig vareknaphed og håndtere krisescenarier.

Der er behov for et samlet overblik over, hvordan vareforsyning, særligt kritiske forsyninger, robustgøres. Lokale initiativer er i gang, og der er etableret et samlet projekt, som bl.a. skal

- Etablere første version af en kritisk vareliste
- Etablere forudsætninger for at organisationen kan reagere på manglende kritiske varer samt manglende transparens i kæden
- Afdække krisescenarier, herunder indsatser til at sikre vareforsyningen
- Afdække og prioritere værktøjer / løftestænger til understøttelse af forsyningssikkerheden

Projektet er i en tidlig fase, og er ressourcekrævende fra især Koncernindkøb men også klinikken.

Der kan med fordel afsættes ressourcer til projektets fase 2, som forløber 2. halvår i 2024 og Q1 2025 med henblik på at færdiggøre et løsningsdesign og gennemføre pilotprojekter. Der er behov for et årsværk (700 t.kr.) samt et engangsbeløb på 700 t.kr. i 2025 til ekstern projektledelse med erfaring i forsyningssikkerhed.

Cybersikkerhed og IT-drift

Cybersikkerhed og stabil IT-drift er kritiske forudsætninger for effektiv hospitalsdrift og kvalitet i sundhedsydelserne til borgerne. Regionens generelle volumen kombineret med mange forskellige teknologier og varierende grader af fornyelse medfører en høj kompleksitet, der vanskeliggør sikker, stabil og effektiv IT-drift.

En styrkelse af cybersikkerheden og it-driften bør ske ud fra følgende overvejelser:

- Der er stor variation og volumen i platforme og teknologier: det kræver et fokus på standarder og udfasning af ældre teknologier
- Flere steder er de teknologiske udløbsdatoer nær: det sætter nye krav til kompetencer og betydelige investeringer
- En øget understøttelse af cybersikkerhed er nødvendigt: det kræver investeringer i netværkssegmentering, sikring af medicoudstyr og styrket backup

Teknisk drifts- og forsyningssikkerhed

Sikring af hospitalernes drift forudsætter sikring af de enkelte forsyningskilder, herunder et beredskab for overgang til nødforsyninger. Der er udarbejdet en analyse af kritiske forsyninger, som fx viser et stadigt stigende pres på regionens forsyningsselskaber med et stigende antal forsyningssvigt til følge. Sammenholdt med et massivt vedligeholdelseftefterslæb på regionens kritiske forsyninger medfører dette et behov for robustgørelse af såvel lokale som regionale beredskaber, herunder udarbejdelse af action cards for forskellige svigt med tilhørende træning og tests. Der er i 2023 gennemført black out-tests på alle matrikler, og dette arbejde fortsættes.

Det er væsentligt at sikre regionen i relation til de stigende resilienskrav, herunder i forbindelse med det kommende CER-direktiv fra EU, der øger kravene til beskyttelse af og modstandsdygtighed i samfundsvigtig infrastruktur, herunder i høj grad hospitalsdriften.

Det vil være nødvendigt, at CEJ indgår i den nye tværgående regionale beredskabsorganisation med en resiliens-manager, som vil være bindeledet mellem beredskabsorganisationen og de lokale kriseledelser og indgå i dialog med forsyningsselskaberne om at sikre bedre stabilitet i forsyningen.

For at sikre dette vil det være nødvendigt med 1 årsværk (700 t.kr. årligt fra 2025-28) til den løbende drift. Hertil skal der indledningsvis gennemføres en række analyser og konkrete initiativer for at sikre, at de rette udfordringer bliver adresserede (500 t.kr. i 2025).

Konsekvenser:

Økonomi (mio. kr.)	2025	2026	2027	2028
Etableringsudgifter				
Løn (til evt. nye årsværk)	1,4	1,4	1,4	1,4
Øvrig drift	1,2			
Udgifter i alt	2,6	1,4	1,4	1,4

Personale (antal)	2025	2026	2027	2028
Årsværk (hvis der skal ansættes nye)	2	2	2	2

Der er behov for økonomiske investeringer for at sikre en driftssikker infrastruktur i forhold til IT og forsyninger. Disse investeringer er ikke indeholdt i dette forslag, da der vil være tale om større beløb

og komplicerede sager, som skal håndteres på baggrund af grundigt forarbejde. Forslaget her lægger op til at styrke forarbejdet med henblik på at tilvejebringe et kvalificeret beslutningsgrundlag.

Et alternativ kunne være at afsætte et beløb til en pulje til opgradering af sikkerhedssystemer hhv. egen forsyningssikkerhed samt udgifter ved forsyningssvigt i stil med erfaringerne fra Corona-perioden. Beløbet, som er skalerbart, vil rette sig mere mod de større investeringer forude.

Finansiering:

Sundhedskassen	X
Den regionale udviklingskasse	
Det sociale område	

Første tekstudkast til budgetaftalen:

På en lang række områder oplever vi en mere usikker verden, hvilket skaber grobund for konflikter og forstyrrelser der også kan ramme sundhedsvæsenet. Region Hovedstaden bør derfor arbejde målrettet mod at skabe en højere grad af resiliens i organisationen til at imødegå hændelser. Det gælder særligt inden for forsynings- og IT-sikkerhed, som er kritisk infrastruktur i forhold til at opretholde en fungerende hospitalsdrift. Beredskabsplaner til håndtering af hændelser er et vigtigt element, hvis organisationen rammes af kritiske hændelser.