

SUNDHEDSUDVALGET

MØDETIDSPUNKT

21-05-2024 13:00

MØDESTED

Mødelokale på regionsgården

MEDLEMMER

Christoffer Buster Reinhardt	Formand
Leila Lindén	Næstformand
Sofie de Bretteville Olsen	Medlem
Karin Friis Bach	Medlem
Jacob Rosenberg	Medlem
Marianne Friis-Mikkelsen	Medlem
Finn Rudaizky	Medlem
Emilie Haug Rasch	Medlem
Annie Hagel	Medlem
Stine Roldgaard	Medlem
Annette Rieva	Medlem

INDHOLDSLISTE

5. Drøftelse: Prioriteringer til Sundhedsstyrelsens pulje til yderligere styrkelse af akutte indsatser

5. DRØFTELSE: PRIORITERINGER TIL SUNDHEDSSTYRELSENS PULJE TIL YDERLIGERE STYRKELSE AF AKUTTE INDSATSER

INDSTILLING

Administrationen indstiller til sundhedsudvalget:

1. **at** drøfte regionens forslag til indsatser i ansøgningen til Sundhedsstyrelsens puljeopslag om et styrket akutberedskab med henblik på en prioritering af rækkefølgen af indsatserne.
2. **at** tage orientering om placering af akutbil i Græsted samt responstider til efterretning.

POLITISK BEHANDLING

BAGGRUND

I aftalen om finanslov for 2024 er der afsat 50 mio. kr i 2024 og 75 mio. kr. årligt fra 2025 og frem til et varigt løft af det regionale akutberedskab. Midlerne er afsat som en udvidelse af den pulje, der blev afsat med Aftale om Sundhedsreform af maj 2022 til fastholdelse og styrkelse af akutberedskabet med henblik på hurtig hjælp i de områder i landet, hvor behovet er størst. Ansøgningsfristen er den 10. juni 2024. På baggrund af den politiske behandling i sundhedsudvalget udarbejder Akutberedskabet ansøgningsmaterialet til Sundhedsstyrelsen.

Midlerne er givet som en samlet pulje, hvor regionerne skal ansøge om disse. Dog er forventningen på nuværende tidspunkt, at midlerne fordeles efter bloknøglen. Regionens bloknøgle i 2024 er 31,21 procent svarende til 15,6 mio. kr i 2024 og 23,4 mio. kr fra 2025 og årligt derefter. Fra 2028 udmøntes midlerne via bloktilskuddet til regionerne.

På det ekstraordinære møde i sundhedsudvalget den 3. april 2024 blev placeringen af den tredje akutbil i Nordsjælland bevilget i regionens budget 2024 besluttet til at være i Hundested. For at imødekomme kortere responstider i området blev det samtidig aftalt at idriftsætte en akutbil i Hornbæk under forudsætning af, at denne akutbil kan finansieres af midler fra Sundhedsstyrelsens pulje. Både forretningsudvalget (møde den 9. april 2024) og regionsrådet (møde den 16. april) er enig i denne prioritering.

Med denne sag lægges der op til, at sundhedsudvalget drøfter en prioritering af rækkefølgen af indsatserne i regionens ansøgning til Sundhedsstyrelsens pulje til et styrket akutberedskab i hele landet på baggrund af et oplæg fra Akutberedskabet.

SAGSFREMSTILLING

Sundhedsstyrelsen har den 17. april 2024 offentliggjort opslag til en pulje for perioden 2024-2027 til et løft af de regionale akutberedskaber. Link til opslag: <https://www.sst.dk/-/media/Puljer/Styrket-akutberedskab-2024/Puljeopslag-om-et-styrket-akutberedskab-i-hele-landet-som-led-i-udmoentning-af-finanslov-2024.ashx>

Puljen har et bredere sigte end den tidligere pulje, der blev afsat med 'Aftale om Sundhedsreform', af maj 2022. Der kan søges om flere akutberedskaber både målrettet somatik og psykiatri, men midlerne kan for eksempel også bruges til at understøtte den strategiske udvikling i regionerne på det præhospital område.

Administrationen anbefaler i samarbejde med Akutberedskabet at ansøge Sundhedsstyrelsen om finansiering af fire overordnede indsatser, som kan dækkes af den del af puljemidlerne, regionen forventer at modtage ifølge bloksnøglen. Det skal dog bemærkes, at dette kun er en forventning, hvorfor det er nødvendigt at prioritere mellem indsatserne, hvis regionen ikke modtager den forventede andel af puljen.

Opsummeret anbefales, at de fire indsatser, der søges om midler til er følgende:

- Øget ambulanceelevoptag og styrket uddannelse
- Styrkelse af udkørende præhospitale funktioner
- Opkvalificering af indsatsledelsen og beredskab
- Aktivitetsudvidelse med sygetransporter

I nedenstående tabel 1 fremgår Akutberedskabets forslag til indsatser i prioriteret rækkefølge inkl. forventet økonomi for hver af de fire indsatser.

Tabel 1: Anvendelsesmuligheder inkl. økonomi

Anvendelsesmuligheder	2024 (mio. kr.)	Fra 2025 årligt (mio. kr.)
A) Øget ambulanceelevoptag og styrket uddannelse		
Opnormering af årligt optag af ambulanceelever fra 10 til 16 elever	6,9	6,9
Styrket kvalitet i uddannelsen og administrativ understøttelse	0,6	0,6
B) Styrkelse af udkørende præhospitale funktioner		
Ny akutbil i Nordsjælland med placering i Hornbæk	2,2	3,8
Etablering af digital understøttelse af akutbilskoncept	-	0,5
Udstyr til akutbiler til styrket præhospital diagnosticering og -behandling	0,5	0,6
C) Opkvalificering af indsatsledelsen og beredskab		
Etablering af døgn dækket indsatslederfunktion	2,0	3,9
Robustgørelse af beredskabsområde	1,8	3,4
D) Aktivitetsudvidelse med sygetransporter		
Fastholdelse af forbedring af A-respons gennem opretholdelse af aktivitetsniveau for liggende sygetransport (ST), samtidigt med at aktivitetsniveau ambulanceberedskaber øges.	1,6	3,7
Anvendelsesmuligheder i alt	15,6	23,4
Finanslov 2024	50,0	75,0
<i>Heraf bloktilskudsandel Region Hovedstaden</i>	<i>15,6</i>	<i>23,4</i>

Det skal understreges, at det på nuværende tidspunkt er usikkert, om midlerne fordeles efter bloksnøglen.

Indsatserne med kort beskrivelse af delområder præsenteres nedenfor:

A) Øget ambulanceelevoptag og styrket uddannelse

Opnormering af årligt optag af ambulanceelever fra 10 til 16: Der er en landsdækkende mangel på ambulancebehandlere, hvilket har indvirkning på antallet af stillede driftstimer i Region Hovedstaden og dermed konsekvenser for ambulancedækningen. For at imødekomme disse udfordringer, er der et behov for at uddanne flere behandlere, end hvad der har været forudsat i udbud af

ambulancekontrakten. Akutberedskabet oplever en stor søgning på de opslåede elevstillinger. På den baggrund foreslås en opnormering af elevoptaget på uddannelsen for ambulancebehandlere fra 10 til 16 elever pr. år i regionen.

Styrket kvalitet i uddannelse og administrativ understøttelse: I forbindelse med et øget elevoptag er der behov for årsværk til primær varetagelse af opgaver relateret til styrkelse af kvaliteten af uddannelsen samt administrativ understøttelse.

B) Styrkelse af udkørende præhospitale funktioner

Akutbil placeret i Hornbæk: Region Hovedstadens politiske målsætning om, at 93 procent af alle A-kørsler skal være fremme indenfor 15 minutter, imødekommes ikke i visse områder af regionen. For at forbedre dækningen i disse områder og dermed sikre hurtig akuthjælp til alle borgere, er der indsat akutbiler supplerende til ambulanceberedskaberne. Udover at bidrage til at nedbringe responstiderne i regionens yderområder disponeres akutbilerne også til præhospital diagnosticering og -behandling i borgernes hjem med henblik på at forebygge hospitalsbesøg og -indlæggelser. Der er aktuelt akutbiler placeret i Hvidovre, Frederiksberg, Dragør, Skibby, Helsingør (planlagt flyttet til Græsted), Hundested (opstart den 1. juli 2024) og på Bornholm. Af vedlagt bilag 1 ses et kort over placering af akutbilerne i regionen.

På baggrund af en analyse af responstider og muligheder for placering af akutbiler i Nordsjælland, vurderes det at kunne medvirke til at forbedre responstiderne, hvis der placeres en akutbil i Hornbæk.

Jf. ovenstående blev der på møder i sundhedsudvalget, forretningsudvalget og regionsrådet i april 2024 truffet politisk beslutning om, at der ønskes en akutbil i Hornbæk finansieret via Sundhedsstyrelsens puljemidler.

Etablering af digital understøttelse af akutbilskoncept: For at understøtte akutbilernes arbejdsgang som præhospital visitor er der behov for etablering af en bedre og mere robust digital løsning, der kan afvikles på en tablet. Det indbefatter et kontrolrumssystem (CAD), hvor paramedicinen i akutbilen kan udføre samme opgaver, som på vagtcentralen, for eksempel se tidligere journalmateriale samt andet relevant information. Denne løsning vil understøtte og optimere den samlede præhospitale visitation.

Udstyr til akutbiler til styrket præhospital diagnosticering og -behandling: I medio 2024 igangsætter Akutberedskabet, i samarbejde med Akutmodtagelsen på Bispebjerg og Frederiksberg Hospital, et pilotprojekt med henblik på styrket samarbejde mellem akutbilsfunktionen og akutmodtagelsen. Projektet skal afdække potentialer for optimering af den præhospitale visitation, og iværksættelse af relevant diagnostik og evt. behandling, så borgere, som kan hjælpes i eget hjem, ikke bliver unødvendigt indlagt/genindlagt. I forbindelse med projektet er der behov for indkøb af udstyr til foreløbig to akutbiler for at kunne understøtte nye og flere muligheder for præhospital diagnosticering og -behandling. Akutberedskabet foreslår ligeledes, at der indkøbes udstyr til akutbilen/akutlægebilen på Bornholm med henblik på styrkelse og udvikling af den præhospitale visitation, diagnosticering og -behandling.

C) Opkvalificering af indsatsledelsen og beredskab

Etablering af døgndækket indsatslederfunktion: Evalueringen af hændelsen i Fields i juli 2022 afdækkede behov for at udvide og robustgøre beredskabsfunktionen i Akutberedskabet. På baggrund af

evalueringen og det aktuelle nationale trusselsbillede vurderes det nødvendigt at udvide og robustgøre beredskabsfunktionen i Akutberedskabet, for at funktionen har ressourcerne til at agere proaktivt og udvikle det beredskabsmæssige område. Det indbefatter dels en styrkelse af indsatsledelsesfunktionen, dels en opnormering af den lokale beredskabsstab.

Akutberedskabet vurderer, at der er behov for at etablere et døgndækket indsatslederberedskab til at indgå som et fast beredskab, der skal bestå af en akutlæge og assistent. Indsatslederfunktionen skal blandt andet understøtte AMK-funktionen, varetage lægebilsopgaver, føre tilsyn ved større arrangementer, fungere som indsatsleder ved hændelser samt deltage i beredskabsplanlægning mv. Indsatslederberedskabet foreslås som en udvidelse af akutlægebilerne, og betragtes derfor også som en styrkelse af det daglige beredskab. Der er aktuelt fordelt fem akutlægebiler i hvert område i regionen. Forslaget indbefatter også indkøb (leasing) af ny akutlægebil, da en opkvalificering af indsatsledelsesfunktionen kræver nyt udstyr, som erstatning for eksisterende køretøj.

Robustgørelse af beredskabsområdet: Det aktuelle nationale trusselsbillede viser, at der generelt er behov for et større fokus på håndtering af hændelser, dvs. at håndteringen skal indtænkes og prioriteres anderledes i organisationerne end tidligere. Det gælder også den lokale beredskabsfunktion i Akutberedskabet, som aktuelt udgøres af ganske få medarbejdere. Evaluering af Fields viste blandt andet, at der overordnet set er behov for en kapacitetsudvidelse af den lokale beredskabsstab i Akutberedskabet for, at staben kan agere proaktiv med henblik på udvikling af beredskabsfunktionen.

Forslag om opnormering af den lokale beredskabsstab i Akutberedskabet indbefatter styrkelse af fagligheden på beredskabsområdet i form af flere specifikke beredskabsfaglige kompetencer. Direktionen har primo 2023 justeret den organisatoriske forankring af det beredskabsmæssige område i Akutberedskabet, så området nu er indplaceret som en tværgående stabsfunktion i Akutberedskabet. I den forbindelse blev beredskabsområdet også bemandingsmæssigt opnormeret med årsværk. Det vurderes nødvendigt med en yderligere styrkelse af beredskabsstaben, hvilket indbefatter en kapacitetsudvidelse med ansættelse af en stabschef samt 1-2 ekstra medarbejdere.

Den lokale beredskabsstab i Akutberedskabet skal ikke forveksles med det nyetablerede Region Hovedstadens Beredskabsenhed, da det er to separate enheder og opgaveporteføljer.

D) Aktivitetsudvidelse med sygetransporter

Fastholdelse af forbedring af A-responstider gennem opretholdelse af aktivitetsniveau for liggende sygetransport samtidig med, at aktivitetsniveau for ambulanceberedskaber øges: I forbindelse med indkøring af ny ambulancekontrakt pr. 1. februar 2023 er der fra kontraktstart konverteret driftstimer fra ambulanceberedskaber til driftstimer for liggende sygetransport. Dette har givet en forbedring af A-responstider for ambulance ved, at de faste kørselsopgaver i større grad er blevet håndteret af liggende sygetransporter, så der er blevet frigjort flere ambulancer til de opgaver, der er livs- eller førlighedsstruende. Akutberedskabet ønsker at afdække potentialet yderligere ved at fortsætte det nuværende høje niveau med liggende sygetransporter samtidig med, at der udvides med udvalgte ambulanceberedskaber.

Uddybning af ovennævnte indsatser fremgår af vedlagte bilag 2: Katalog over anvendelsesmuligheder for finanslovsmidler til det præhospitale område (Akutpulje 2.0).

Videre proces

På baggrund af den politiske behandling i sundhedsudvalget udarbejder Akutberedskabet ansøgningsmaterialet til Sundhedsstyrelsen. Der er ansøgningsfrist den 10. juni 2024. Det forventes, at Sundhedsstyrelsen vender tilbage med svar på fordeling af puljen i august 2024.

Status for placering af akutbilen i Græsted

De tre akutbiler finansieret af puljemidler fra Sundhedsstyrelsen i 2022 blev idriftsat den 1. juni 2023. Akutbilen i Gribskov Kommune driftes på nuværende tidspunkt fra en midlertidig lokation i Helsingør, og der afsøges mulighed for en baseplacering i Græsted. Flere placeringer er forgæves afsøgt. Akutberedskabet er på nuværende tidspunkt i dialog med Gribskov Kommune om muligheder i forhold til et nyt kommunalt byggeri på Holtevej 8A i Græsted. Denne lokation vurderes for nuværende som en optimal placering af akutbilen, dels i forhold til at forbedre responstiderne, dels i forhold til basefaciliteter. Byggeriet er dog først klar til ibrugtagning om cirka 1,5 år, hvorfor Akutberedskabet også er i dialog omkring en midlertidig lokation med både kommunen og en lokal mægler.

Status på responstiderne i yderområderne målt på kommuneniveau i 2024

Det politisk fastsatte servicemål for A-kørsler i Region Hovedstaden er, at 93 procent af alle A-kørsler skal være fremme inden for 15 minutter. For Region Hovedstaden samlet blev dette mål fra januar til medio april 2024 overholdt, idet 98,4 procent af alle kørsler i regionen var fremme inden for 15 minutter. På kommuneniveau var det politisk fastsatte servicemål for A-kørsler overholdt for alle kommuner på nær Bornholm (91,4 procent). I Gribskov Kommune, hvor den akutbil der forsøges placeret med base i Græsted, var andelen af A-kørsler, der var fremme inden for 15 minutter på 94,1 procent.

KONSEKVENSER

Såfremt indstillingen tiltrædes er prioriteringen af indsatser til Sundhedsstyrelsens pulje til et styrket akutberedskab drøftet samt status på placering af akutbil i Græsted og status på responstider er taget til efterretning.

RISIKOVURDERING

Midlerne er givet som en samlet pulje. Sundhedsstyrelsen angiver, at de forventer at give midler til prioritering af akutberedskaber i alle fem regioner baseret på de opstillede kriterier. Endvidere at de ikke nødvendigvis kan imødekomme den fulde ansøgning, og at hvis de modtager ansøgninger for et samlet beløb, der overstiger puljens størrelse, vil det være nødvendigt at foretage en prioritering af ansøgerne. Hvis bloknøglen ikke anvendes til fordeling af midlerne, kan der være en risiko for, at regionens ansøgning kun imødekommes delvist, hvorfor der er behov for en intern prioritering af de fire indsatser.

ØKONOMI

Såfremt at midlerne fordeles efter bloksnøglen udgør Region Hovedstadens bloktilskudsandel 15,6 mio. kr. i 2024 og 23,4 mio. kr. årligt fra 2025.

Bemærk, at i henhold til initiativet for øget ambulancebehandlerelevoptag og styrket uddannelse, at alle ambulancebehandlerelever ansættes i Center for HR og Uddannelse, som også har lønudgiften til disse. I forbindelse med prioriteringen af opnormeringen af det årlige optag af ambulanceelever fra 10 til 16 elever, vil 6,6 mio. kr. fra 2024 derfor tildeles Center for HR og Uddannelse.

Baggrunden for, at alle 6,6 mio. kr. vil blive overført i år er, at Region Hovedstaden pr. den 1. juni 2022 fik overdraget 48 ambulancebehandlerelever fra Hovedstadens Beredskab og yderligere 15 elever fra Falck i 2023. Disse elever erstattes successivt ved det øgede elevoptag, så det samlede antal på over 55 ambulanceelever i dag kan fastholdes, men som Center for HR og Uddannelse mangler finansiering til. Initiativet for øget ambulanceelevoptag og styrket uddannelse bør også ud fra et økonomisk synspunkt prioriteres højt.

KOMMUNIKATION

POLITISK BESLUTNINGSPROCES

Sagen forelægges sundhedsudvalget den 21. maj 2024 og forretningsudvalget den 4. juni 2024 i form af en formandsmeddelelse.

DIREKTØRPÅTEGNING OG KONTAKTPERSON

Charlotte Hosbond / Mette Thøgersen Grønkjær

JOURNALNUMMER

24027115

BILAGSFORTEGNELSE

📎 1. Bilag 1: Placering af beredskaber i Region Hovedstaden 2024

📎 2. Bilag 2: Katalog over anvendelsesmuligheder for finanslovsmidler til det præhospitale område (Akutpulje 2.0)