

NOTAT

Til: Danske Regioner

Direkte 2966 0387
Mail anders.hess.ahrensbach@regionh.dkSagsnr.: 25013735
Ref.: Anders Hess Ahrensbach

Dato: 3. marts 2025

Høringsbidrag - Overgangsloven

1. Hovedsæde, styring og opgaver:

- Region Hovedstaden tager til efterretning, at Østdanmarks regionsråd vil have sæde i Sorø. Regionsrådets og forretningsudvalgets møder og sekretariatsfunktioner vil primært være placeret i Sorø, men lovforslaget læses således, at der vil være fleksibilitet til at placere nogle møder samt andre dele af forvaltningen andre steder i regionen, og at placeringen af sundhedsrådenes møder, vil blive bestemt af de enkelte sundhedsråd.
- **Forslag:** Vedtagelse af en styrelsesvedtægt for det forberedende regionsråd bør være frivillig, da udpegning til udvalg og opgaver er tilstrækkeligt beskrevet i overgangsloven.
- **Forslag:** Det forberedende regionsråds budget bør vedtages i en forenklet budgetprocedure, hvor det foreslås af det forberedende regionsråds formand og vedtages af det forberedende regionsråd ved kun én behandling.
- **Forslag:** Det forberedende regionsråds kompetencer bør ikke udløbe den 30. september 2026, men i stedet bestå helt frem til 31. december 2026.
- **Forslag:** Det forberedende regionsråd bør udstyres med kompetence til at melde Region Øst Danmark ind i Amgros I/S.

2. Geografisk inddeling og navngivning af sundhedsråd:

- Region Hovedstaden accepterer, at ministeren får bemyndigelse til at fastlægge den initiale geografiske afgrænsning og navngivning af sundhedsrådene. Dog understreges vigtigheden af, at beslutningen træffes med udgangspunkt i regionernes og

kommunernes ønsker for at sikre hensigtsmæssige borger-/patientforløb, kapacitet og kvalitet.

- Region Hovedstaden skal bemærke, at den foreslåede inddeling i Sundhedsråd vil betyde, at sundhedsrådene har meget forskellige problemstillinger og udfordringer i forhold til for eksempel lægedækning. Sundhedsrådenes inddeling og hospitalernes optageområder matcher heller ikke hinanden, idet sundhedsrådene er baseret på sundhedsklyngerne.

Forslag: Det bør præciseres, at Regionerne kan træffe beslutninger om organiseringen af planlægningsområder og optageområder, bl.a. som led i arbejdet med regionens generelle hospitalsplan, ud fra hensynet til faglig og organisatorisk bæredygtighed. Planlægnings- og optageområder kan derfor være afgrænset geografisk anderledes end sundhedsrådenes geografi.

- **Forslag:** De enkelte sundhedsråds geografi og størrelse bør ikke alene fastsættes ud fra hensynet til muligheden for selvstændig varetagelse af den umiddelbare forvaltning. Der bør også tages hensyn til muligheden for en effektiv drift på et højt kvalitativt niveau af et sundhedsvæsen for alle borgere i Danmark, i overensstemmelse med formålsbestemmelserne i sundhedsloven.
- **Forslag:** Regionsrådet bør bemyndiges til at træffe beslutning om tildeling af kommunale observatørposter.

3. Procedure for opgaveovergang:

- Region Hovedstaden påpeger behovet for en fleksibel og tidlig dialog mellem regioner og kommuner om opgaveovergangs- og delingsprocesser for at sikre en smidig overgang. Region Hovedstaden foreslår også, at loven tilpasses for at muliggøre forberedende dialoger allerede i 2025.
- **Forslag:** Tilpas lovens §§ 107 og 108, så Region Hovedstaden og Region Sjælland allerede i 2025 kan indgå i en forberedende dialog med kommunerne om opgaveovergangs- og delingsprocesserne.

4. Delingsrådets sammensætning og proces:

- Region Hovedstaden støtter delingsrådets sammensætning, men foreslår, at alle medlemmer skal have en juridisk kandidatgrad. For at sikre en retfærdig, effektiv og smidig proces for de-

lingsrådenes arbejde, foreslås det, at uklarheder i aftaleelementer, som er forhandlet færdigt mellem en kommune og en region, bør fortolkes til gunst for regionen, og at en proces i delingsrådet kan afsluttes, hvis kommunen og regionen allivel indgår en aftale. Region Hovedstaden påpeger også vigtigheden af fortrolighed i delingsrådets korrespondance og beslutninger.

- **Forslag:** Al korrespondance mellem regioner, kommuner og delingsrådet bør være fortrolig indtil 1. januar 2027. Parterne kan derved forhandle uden pres fra offentligheden eller medierne. Fortroligheden ophæves naturligvis efter 1. januar 2027, så den demokratiske kontrol og borgernes tillid opretholdes, beslutningerne kan udfordres og materialerne kan bidrage til fremtidige reformer.
- **Forslag:** Overvej at udvide bestemmelsen, så offentlighedslovens og miljøoffentlighedslovens regler om aktindsigt ikke finder anvendelse for delingsrådet, hvilket kan lette arbejdsbyrden og beskytte følsomme oplysninger.
- **Forslag:** Eventuelle uklarheder i aftaleelementer, som er forhandlet færdigt mellem en kommune og en region, bør fortolkes til gunst for regionen eller det forberedende regionsråd ud fra princippet om, at koncipisten bærer risikoen for uklarheder (koncipist-reglen).
- **Forslag:** Der bør være mulighed for, at en kommune og den relevante region kan afslutte processen ved delingsrådet med oplysning om, at der nu er indgået en frivillig delingsaftale, der opfylder de indholdsmæssige krav og fremsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

5. Overgang af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte:

- Region Hovedstaden understreger behovet for klarhed omkring overgangen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte fra regionerne til den nye Region Østdanmark. Region Hovedstaden påpeger også vigtigheden af at sikre økonomisk stabilitet og retfærdighed i overgangsperioden til den nye sundhedsstruktur og en smidig overgang uden administrative hindringer.
- **Forslag:** Region Hovedstaden anbefaler, at der fastsættes klare retningslinjer for opgørelse, værdiansættelse og overdragelse af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte. Regionen foreslår, at ministeren udarbejder en vejledning, tidsplan og

mekanismer til information, evaluering og justering af processen for at sikre ensartede principper på tværs af regioner og kommuner.

- **Forslag:** Regionen foreslår, at en del af kommunernes nettoformue overføres til regionen svarende til den del af kommunernes opgavevaretagelse, der overgår til regionerne. Dette skal sikre, at regionerne ikke lider økonomisk tab ved overtagelsen af kommunale aktiver.
- **Forslag:** Idet mange aktiver, som kommunerne overdrager, er statsligt finansierede, bør regionerne kompenseres økonomisk af staten for de initiale udgifter ved overdragelsen, for at undgå en økonomisk byrde på regionernes budgetter.

6. Økonomisk kontrol

- Region Hovedstaden ønsker at påpege behovet for økonomisk stabilitet og effektiv drift i overgangsperioden. Region Hovedstaden støtter indførelsen af kontrolbestemmelser, men ikke en obligatorisk forelæggelsesordning, hvor væsentlige økonomiske dispositioner først kan eksekveres efter godkendelse fra det forberedende regionsråd for Region Østdanmark.
- **Forslag:** Region Hovedstaden anbefaler en tilsynsmekanisme kombineret med en kort stand-still periode på fx 2 uger for væsentlige økonomiske dispositioner som erstatning for den obligatoriske forelæggelse. Dette vil sikre effektiv drift og beslutningsagilitet uden unødvendige forsinkelser.
- **Forslag:** Region Hovedstaden og Region Sjælland bør samtidig løbende orientere det forberedende regionsråd om regionens budget for 2026 og den økonomiske udvikling, herunder likviditetsudviklingen og nyansættelser.

7. Vederlæggelse

- Region Hovedstaden støtter de foreslåede regler for vederlæggelse af medlemmerne af det forberedende regionsråd for Region Østdanmark. Region Hovedstaden foreslår dog, at vederlæggelsen af medlemmerne af det forberedende regionsråd kan justeres for at afspejle arbejdsbyrden. Region Hovedstaden bemærker også, at det er usikkert, om arbejdsmængden i Region Sjællands og Region Hovedstadens regionsråd og udvalg vil blive mindre i overgangsåret 2026. Der vil stadig være behov for at håndtere kontrakter og samarbejder, sikre kontinuitet i be-

handlingsforløb og koordinere med det forberedende regionsråd for Region Østjylland. Derfor kan arbejdsbyrden forventes at stige.

- **Forslag:** Det forberedende regionsråd får kompetence til at beslutte vederlag til formænd, næstformænd og øvrige medlemmer af særlige udvalg. Dette vil sikre retfærdig kompensation for arbejdsbyrden og ansvar i overgangsperioden.
- **Forslag:** Hvis reduktionen i vederlag til Region Sjællands og Region Hovedstadens regionsråd og udvalg opretholdes, bør Indenrigs- og Sundhedsministeriet tydeligt angive, at reduktionen handler om at holde udgifterne nede og undgå urimeligt høje vederlag for dobbeltmandater og ikke om en forventet mindre arbejdsomængde.

8. Udbudsretlige bemærkninger:

- Region Hovedstaden påpeger, at lovforslaget i begrænset omfang forholder sig til de udbudsretlige implikationer ved overgangen til Region Østjylland.
- **Forslag:** Regionen foreslår, at Region Hovedstaden og Region Sjælland skal gennemføre EU-udbud i fællesskab, hvor det er praktisk muligt, for at sikre en optimal overgang.
- **Forslag:** Det bør også præciseres, om det forberedende regionsråd skal anses som en selvstændig ordregivende myndighed under udbudsloven, og hvordan udbud skal håndteres i overgangsperioden. Dette vil sikre klarhed og effektivitet i udbudsprocesserne frem mod etableringen af Region Østjylland.

9. IT og kontrakter

- Region Hovedstaden ønsker, at der etableres klar hjemmel til, at det forberedende regionsråd kan overtage eksisterende kontrakter fra Region Hovedstaden eller Region Sjælland allerede i 2026. Formålet er at sikre en hurtig konsolidering af kliniske IT-systemer, hvilket er afgørende for at modernisere de kliniske områder og afhjælpe mangel på arbejdskraft. Særligt på det diagnostiske område er der behov for fælles systemer for at sikre ensartede sundhedstilbud på tværs af regionen.
- **Forslag:** Der etableres en hjemmel, som tillader det forberedende regionsråd at anvende udbudslovens § 183 allerede i 2026. Denne bestemmelse tillader ændring af en kontrakt uden grundlæggende ændringer, hvis behovet for ændringen ikke

kunne forudses af en påpasselig ordregiver, kontraktens overordnede karakter ikke ændres og værdien af ændringen ikke overstiger 50% af den oprindelige kontrakts værdi.

10. Personalejuridiske betragtninger:

- Region Hovedstaden påpeger, at sammenlægningen af Region Hovedstaden og Region Sjælland vil medføre en række personalejuridiske udfordringer, herunder overførsel af ansatte og overholdelse af arbejdsmiljø- og arbejdstidslovgivningen. Region Hovedstaden foreslår, at der tages højde for disse udfordringer i lovgivningen.
- Region Hovedstaden støtter at ansatte i kommunerne, der udelukkende eller helt overvejende er knyttet til en overført opgave, overføres til regionen, men ønsker en række præciseringer.
- **Forslag:** Tydeliggør at alle ansatte, inklusive alle ledelseslag, tilkaldevikarer, praktikanter, elever og ansatte i fleksjob, overføres fra Region Hovedstaden og Region Sjælland til Region Østdanmark.
- **Forslag:** Der bør fastsættes en generel regel om, at hospitaler under den samme regionale sygehusforvaltning i en meget stor Region Østdanmark, ikke skal betragtes som én, men som flere selvstændige virksomheder, i forhold til loven om masseafskedigelse, så hospitalernes sikres mulighed for hurtigt at foretage justeringer i forhold til driftsmæssige behov.
- **Forslag:** Det er afgørende, at hvert sundhedsråd ikke defineres som et ansættelsesområde, da det kan have negative konsekvenser for hospitalsplanlægningen og fordelingen af lægeresourcerne. Men regionen bør stadig kunne vælge at organisere sig med flere forskellige ansættelsesområder.
- **Forslag:** Kliniske ansættelser på hospitaler eller enheder, der ikke skal slås sammen, bør ikke omfattes af bemyndigelsen til Indenrigs- og Sundhedsministeren til at fastsætte regler, hvorefter beslutninger om nyansættelse af personale i Region Sjælland og Region Hovedstaden i perioden fra 1. januar 2026 til 31. december 2026 kræver godkendelse af det forberedende regionsråd for Region Østdanmark. Bemyndigelsen bør alene omfatte tværgående administrative enheder, der skal sammenlægges som følge af sundhedsreformen. Der bør også fastsættes en bagatelgrænse for regionernes mulighed for at disponere.

- **Forslag:** Det bør præciseres, om muligheden for at træffe beslutning om omplacering af kommunalt ansatte også gælder regionalt ansatte. Det er uklart, om det forberedende regionsråd kan igangsætte personalerelaterede afgørelser før 1. januar 2027.
- **Forslag:** Det bør præciseres, at vurderingen af hvilke medarbejdere, der skal overføres fra kommunerne til regionerne, skal foretages med udgangspunkt i medarbejdernes funktioner på tidspunktet for aftalens indgåelse mellem kommunen og regionen.
- **Forslag:** Det bør præciseres, hvad der sker med medarbejdere, der har varetaget driftsopgaver som kommunalt ansatte frem til udgangen af 2028, hvis opgaven overgår til regionen 1. januar 2029.
- **Forslag:** Det bør præciseres, at overførte opgaver på sundhedsområdet ikke kategoriseres som sygehusbehandling.
- **Forslag:** Der bør tages højde for, hvordan overførte opgaver, hvor opgaven alene løses af medarbejdere, der ikke udelukkende eller helt overvejende er knyttet til opgaven, fremadrettet skal løses.

11. Fortrolighed

- Der forventes stor opmærksomhed fra presse og borgere i forhold til oprettelsen af den nye Region Østdanmark. Region Hovedstaden, Region Sjælland og det forberedende regionsråd bør beskyttes mod at skulle tage stilling til anmodninger om aktindsigt i materiale, der udarbejdes, og korrespondance, der udveksles, i forberedelsesperioden. Materialet vil i vidt omfang allerede være omfattet af undtagelsesbestemmelser i offentlighedsloven (det offentlige økonomiske interesser, planlægningshensyn), men kræver sagsbehandling, hvor der tages konkret stilling til oplysninger i dokumenterne, hver for sig.
- **Forslag:** Alle dokumenter og al korrespondance, der udarbejdes i forbindelse med og/eller udveksles mellem kommunerne, regionerne og forberedelsesmyndigheden (det forberedende regionsråd for Region Østdanmark, dets udvalg og personale) i forbindelse med forberedelsen af de nye regioner bør omfattes af særlig fortrolighed frem til 1. januar 2027. Dokumenterne vil på denne måde helt kunne undtages fra aktindsigt i forberedelsesperioden.

Fortroligheden ophæves naturligvis efter 1. januar 2027, så den demokratiske kontrol og borgernes tillid opretholdes, beslutningerne kan udfordres og materialerne kan bidrage til fremtidige reformer.

- **Forslag:** Kommunerne og regionerne skal ikke afskæres fra selv aktivt at informere om forberedelsesprocessen, og herunder heller ikke afskæres fra på eget initiativ at dele oplysninger omfattet af den særlige fortrolighed med offentligheden. Delte oplysninger bør ikke længere anses for fortrolige.