

NOTAT

Telefon 38 66 50 00
Direkte 3866 5024
Web www.regionh.dk

Til: Forretningsudvalgets medlemmer

CVR/SE-nr: 29 19 06 23

Dato: 18. august 2014

Værtsby- og Venueaftalen

Forretningsudvalget anbefalede på sit møde den 12. august 2014 en indstilling om at yde et ekstraordinært tilskud til Wonderful Copenhagen mod en tilsvarende reduktion af basistilskuddet i de kommende år, idet forslag til de nærmere forudsætninger for bevillingen forelægges på regionsrådets møde.

Der blev på mødet stillet spørgsmål til indholdet af den mellem Projektselskabet og DR indgåede værtsby- og venueaftale på baggrund af, at det af Projektselskabets redogørelse fremgår, at aftalen var uklart formuleret og at dette er anført som en af årsagerne til Projektselskabets underskud. Det bemærkes, at værtsby- og venueaftalen er indgået mellem på den ene side det Projektselskab, som Wonderful Copenhagen havde stiftet og på den anden side DR. Region Hovedstaden er ikke part i aftalen. Det fremgår af aftalen, at parterne har aftalt at holde den fortrolig. Kulturministeren har opfordret parterne til at offentliggøre aftalen. På denne baggrund kan følgende oplyses:

Værtsby- og Venueaftalens tilblivelse

Efter at det danske bidrag til ESC 2013 blev kåret som vinder gik DR i forsommeren 2013 i gang med at forberede det danske værtskab for ESC 2014. Heri indgik også en afsøgning af mulige værtsbyer. Wonderful Copenhagen indgav på vegne af Københavns Kommune, Region Hovedstaden samt en bred kreds af øvrige aktører i hovedstaden et bud på København som værtsby for ESC 2014. Buddet var navngivet "Sharing Copenhagen with the world".

Buddet, som er afgivet den 18. juni 2013, var indledt af breve fra regionsrådsformanden og overborgmesteren, som udtrykte opbakning til indsatsen for at afvikle ESC 2014 i København.

På regionsrådets møde den 18. juni blev rådet orienteret om, at København havde tilkendegivet interesse for at blive værtsby for ESC 2014 og at regionsrådsformanden på regionens vegne havde tilkendegivet, at Region Hovedstaden støttede dette ønske. Der var omdelt et notat herom til rådets medlemmer. Det fremgik af notatet, at en eventuel bevilling ville blive forelagt for regionsrådet senere.

Der blev i Wonderful Copenhagens bud på værtsbyopgaven angivet tre muligheder for afvikling af ESC 2014: DR-byen, Parken og B&W-hallerne. Hen over sommeren førtes der forhandlinger mellem DR og Wonderful Copenhagen om de forskellige lokationer. Parken kunne imidlertid ikke under hensyn til allerede indgåede aftaler reservere sine lokaler til afvikling af begivenheden i det forholdsvis lange tidsrum, som DR krævede. DR anså ikke en teltby ved DR i Ørestaden for at være en realistisk mulighed.

Endelig indeholdt budet muligheden af at afvikle begivenheden i de gamle B&W-haller. B&W-hallerne har lagt venue til afvikling af både Distortion og Copenhell. DR blev efter det oplyste begejstret for denne mulighed, herunder for hallernes rå look og præg af gammelt industriområde. DR's generaldirektør omtalte lokationen som "et kreativt benspænd."

Repræsentanter for Københavns Kommune og Region Hovedstaden deltog i Wonderful Copenhagens drøftelser med DR om mulighederne for en afvikling i København. Den organisatoriske konstruktion, som Wonderful Copenhagen valgte, indebar, at Wonderful Copenhagen etablerede et operatørselskab, kaldet Projektselskabet, som indgik aftale med DR – værtsby- og venueaftalen. Regionsrådsformanden og Københavns Kommunes overborgmester underskrev den 31. august en støtteerklæring, der var vedlagt som bilag til bevillingssagen på regionsrådets møde i september og den 1. september blev værtsby- og venueaftalen underskrevet af henholdsvis DR og Projektselskabet. Regionen og kommunen var således ikke parter i aftalen, men gav økonomisk støtte til det selskab, som indgik aftalen med DR.

Den juridiske konstruktion var herefter den, at Projektselskabet, som var stiftet som anpartsselskab af Wonderful Copenhagen med en anpartskapital på 80.000 kr., var juridisk ansvarlig over for DR for overholdelse af værtsbyaftalen. Wonderful Copenhagen ejede alle anparter i selskabet. DR stillede – under hensyn til Projektselskabets begrænsede kapitalgrundlag – krav om at en tredjemand over for DR garanterede for etablering af venue i B&W-hallerne. Refshaleøens Ejendomsudviklingselskab (REDA), som ejer B&W-hallerne, afgav den ønskede garanti. Til gengæld aftalte REDA med Projektselskabet, at en væsentlig del af selskabets midler skulle deponeres på en bankkonto. Midlerne kunne med accept fra REDA frigives i takt med at venue blev etableret. REDA påtog sig endvidere at udføre bestemte arbejder mv.

Det bemærkes, at det af støtteerklæringen fra kommunen og regionen, som var vedlagt som bilag ved bevillingssagens behandling i forretningsudvalg og regionsråd den 17. og 24. september var anført, at kommunen og regionen var bekendt med den indgåede aftale og bevidst om, at "der er udfordringer og risici forbundet med afvikling af ESC 2014 i København, da den af Projektselskabet valgte lokation på Refshaleøen er en uafprøvet lokation i forhold til et arrangement af ESC's størrelse." Det fremgår af mødesagen, at budgettet for varetagelse af værtsbyopgaven var på ca. 35 mio. kr. ekskl. udgifter til kompensation til de lejere, som i afviklingsperioden måtte fraflytte hallerne. Det fremgik tillige, at "I et så stort projekt vil der naturligvis være usikkerhed om-

kring udgifterne. Det foreslås derfor, at regionen giver et tilsagn om en underskuds-dækning på op til 3 mio. kr.”

Underskudsgarantien blev frigivet på regionsrådets møde den 4. februar 2014, hvor regionsrådet samtidig bevilgede en forholdsmæssig andel på 4,34 mio. kr. af en samlet tillægsbevilling til afviklingen på 13 mio. kr. Heraf udgjorde 8 mio. kr. merudgifter til midlertidig fjernelse af bærende søjler i hallen og 5 mio. kr. en buffer til uforudsete udgifter.

Elementerne i værftsby- og venueaftalen

Det fremgår af aftalen, at der forud for aftalens indgåelse har været gennemført en række undersøgelser og indhentet nogle fagrapporter vedr. Refshaleøen og B&W-hallerne. Som bilag til aftalen var vedlagt et vejledende udgiftsbudget på i alt 38,3 mio. kr.

Budgettet var i hovedtal disponeret således:

Mio. kr.

- Arena	16,8
- Klargøring af udendørsarealer	1,0
- Ventilation og brandmæssige tiltag mv.	2,5
- Pressecenter	3,1
- Lønudgifter Refshaleøen	0,9
- Hospitality og service mv.	8,4
- Projektledelse	1,3
- Uforudsete udgifter	3,0
- Markedsføring og presse	1,4

I alt 38,3

Der er til aftalen knyttet 29 bilag, som bl.a. nærmere beskriver tekniske forhold – for en række forholds vedkommende dog på et foreløbigt plan. Det fremgår af aftalen, at bilagene ville blive udbygget løbende. Bilagene udgør en samling af det materiale, som indgik i parternes drøftelser, herunder på nogle områder tekniske specifikationer, men har ikke karakter af et færdigbearbejdet projektmateriale af den karakter, som normalt udarbejdes ved byggeentrepriser. Det fremgår imidlertid af aftalen, at det kvalitetsmæssige niveau for venue skulle svare til niveauet i Boxen eller Malmø Arena.

Wonderful Copenhagen skulle ifølge aftalen fungere som sekretariat, der praktisk skulle sikre styring og koordination af de opgaver og forpligtelser, som Projektselskabet havde i forhold til DR og andre aftaleparter.

Ansvars- og risikofordeling

Den overordnede ansvarsfordeling efter aftalen var den, at DR skulle forestå tv-produktionen i dens helhed, mens Projektselskabet skulle levere et funktionsdygtigt

venue i henhold til aftalen og dens bilag. Projektselskabet indestod for at afholde samtlige udgifter i forbindelse med de enkelte opgaver og forpligtelser nævnt i aftalen uden budgetmæssige begrænsninger.

Projektselskabet forpligtede sig i aftalen til at bruge de nødvendige ressourcer til at løfte opgaverne i forhold til det lagte ambitionsniveau i henhold til aftalen og dens bilag. Udgifterne til Projektselskabets opgaver var DR uvedkommende, medmindre andet var særskilt aftalt.

Det fremgår, at parterne var enige om, at den af Projektselskabet foreslåede venueløsning var af meget alternativ karakter og derfor involverede en række usikkerheder og risici i forhold til Projektselskabets forpligtelser i henhold til aftalen. For at sikre og garantere en sikker og succesfuld afvikling af ESC 2014 tilkendegav Projektselskabet, at selskabet var indstillet på, at løsning af aftalens opgaver måtte gå forud for begrænsninger af beløbsposterne i budgettet.

Endelig var Projektselskabet indforstået med, at der kunne opstå rimelige behov undervejs i processen frem mod realisering af ESC 2014, der ville kræve yderligere indretninger eller udbudringer af venue for at ESC 2014 kunne gennemføres på en tilstrækkelig forsvarlig, sikker og succesfuld måde. Aftalen indeholder ikke nærmere bestemmelser om beslutningsprocessen for sådanne ændringer.

Det er administrationens opfattelse, at den i aftalen angivne ansvars- og risikofordeling måtte indebære risiko for, at de lagte budgetter for Projektselskabet kunne skride og nødvendigvis måtte give anledning til løbende diskussioner om i hvilket omfang indretning og klargøring kunne ændres i forhold til allerede lagte planer og parternes forventninger. Det bemærkes herved, at det også fremgår af aftalen, at aftalens bilag med specifikationer for leverancen løbende ville blive udbygget. Manglen på aftalte retningslinjer for, hvordan ændringer af aftalens vilkår kunne beslutes, må antages at have været medvirkende til de vanskeligheder med økonomi- og projektstyring, som er klart erkendt i Projektselskabets redegørelse for afviklingen af ESC 2014.

Administrationens kendskab til værtsby- og venueaftalen

Det fremgår som nævnt af kommunens og regionens støtteerklæring af 31. august 2013, at både kommune og region var bekendt med den indgåede aftale og dens bilag.

Den daværende stabsdirektør for Koncern Regional Udvikling repræsenterede regionen i drøftelserne om mulighederne for at få ESC 2014 til København og deltog sammen med en kontorchef fra Københavns Kommune, Wonderful Copenhagens direktør, der også var bestyrelsesformand for Projektselskabet, Wonderful Copenhagens advokat og direktøren for Projektselskabet, i drøftelser af det forslag til aftale, som DR havde præsenteret parterne for. Aftaleudkastet var udarbejdet af DR.

Selve forhandlingsforløbet var meget komprimeret over en kort periode i slutningen af august. De offentlige parter forsøgte under forhandlingerne at tage højde for de væ-

sentligste af de usikkerheder, som DR's aftaleudkast indeholdt, men det må som nævnt ovenfor erkendes, at den indgåede aftale - til trods for bestemmelser om at tvister kunne afgøres ved voldgift - efterlod Projektselskabet uden klare kontraktuelle redskaber til at gennemføre en løbende projekt- og økonomistyring.

Forhandlerne var imidlertid underlagt det vilkår, at DR ikke lagde skjul på, at der sideløbende forhandlede med andre bydende byer om samme vilkår. På baggrund af ønsket hos Wonderful Copenhagen, kommunen og regionen om, at begivenheden kunne afvikles i hovedstaden med de turist- og markedsføringsmæssige gevinster, som ESC-eksponeringen ville indebære, endte Wonderful Copenhagen med at acceptere de vilkår, der fremgår af den endelige aftale.

Det bemærkes i forhold til det økonomiske grundlag, at den grundlæggende budgetforudsætning for overvejelserne var værtsbyudgifterne i Malmø året før, men man forsøgte i budgetskønnene at tage højde for, at der var tale om en rå hal. Budgetskønnet var i udgangspunktet på ca. 20 mio. kr., men skønnet ændredes i takt med en nærmere vurdering til ca. 35 mio. kr. ultimo august. Det vejledende budget, der udgør et selvstændigt bilag til aftalen, udgjorde som nævnt 38,3 mio. kr., mens budgettet i et uddybende bilag til budet er anslået til 29,6 mio. kr..

Wonderful Copenhagen indhentede til brug for sin afgivelse af bud på opgaven en sagkyndig vurdering ved konsulentfirmaet Morten Pankoke med erfaringer indenfor ledelse af events af de udgifter til ombygning og indretning, der måtte påregnes. Det indgik i denne vurdering, at B&W-hallerne på den ene side henlå som rå hal, hvilket indebar, at forskellige ombygningsarbejder ville være nødvendige og på den anden side, at det rå look netop var en del af DR's koncept på daværende tidspunkt, hvilket indicerede, at forskellige former for istandsættelse og vedligehold kunne undværes. Ved estimeringen af budget indgik således på den ene side skøn baseret på fagkyndige vurderinger og på den anden side en vurdering af mulighederne for opnåelse af sponsorindtægter og hvilke beløb de offentlige tilskudsydere ville være villige til at give.

Den daværende stabsdirektør for Koncern Regional Udvikling var observatør for regionen i Projektselskabets bestyrelse indtil primo december måned, hvor han fratrådte sin stilling. Observatørposten blev derefter overtaget af en kontorchef, indtil den nuværende direktør for Center for Regional Udvikling, som indtil da havde været observatør for kommunen, blev ansat i regionen og indtrådte som observatør for regionen.