

## NOTAT

**Telefon** 38 66 50 00  
**Direkte** 3866 5024  
**Web** www.regionh.dk

Til: **Regionsrådet**

CVR/SE-nr: 29 19 06 23

Dato: 30. januar 2015

### Vedr. Wonderful Copenhagenens åbenhedspolitik

Regionsrådet besluttede på sit møde den 19. august 2014 at yde Wonderful Copenhagen et ekstraordinært tilskud på 46 mio. kr. som bidrag til dækning af underskuddet i Projektselskabet vedr. afvikling af ESC 2014. Regionsrådets bevilling blev givet under bl.a. følgende forudsætning:

”- at Wonderful Copenhagen i det hele følger de samme regler som offentlige myndigheder efter forvaltningsloven og offentlighedsloven, herunder om regler ift. ansættelse, repræsentation, bevilling, habilitet, offentlighed m.m.”

Wonderful Copenhagenes bestyrelse har den 10. december 2014 vedtaget en åbenhedspolitik for fonden. Det fremgår af den, at fonden ønsker at være en åben og transparent organisation, der arbejder med offentlighed i sit virke. Fondens vil løbende kommunikere indsats og resultater til offentligheden og vil åbent dele organisationens viden og erfaringer. (Se bilag 1)

Forretningsudvalget bad på sit møde den 27. januar 2015 administrationen om en juridisk vurdering af åbenhedspolitikken.

#### *Generelle bemærkninger*

Wonderful Copenhagen har i åbenhedspolitikken tilkendegivet, at fonden vil følge offentlighedsloven inden for rammerne af den lovgivning og formålet med fonden, som Wonderful Copenhagen virker efter, herunder hensynet til på hensigtsmæssig måde at kunne udøve sin virksomhed med kunder og samarbejdspartnere.

Det er administrationens vurdering, at åbenhedspolitikken generelt er i god overensstemmelse med de anbefalinger fra Komitéen for god fondsledelse, som alle erhvervsdrivende fonde fremover skal forholde sig til efter et "følg eller forklar"-princip. Fondsbestyrelserne skal i deres årsrapporter - første gang for 2015 - redegøre for, hvordan man forholder sig til anbefalingerne. Det fremgår af anbefalingerne, at

”Det **anbefales**, at bestyrelsen vedtager retningslinjer for ekstern kommunikation, herunder hvem, der kan og skal udtale sig på fondens vegne til offentligheden og om hvilke forhold. Retningslinjerne skal imødekomme behovet for åbenhed og interessenteres behov og mulighed for at opnå relevant opdateret information om fondens forhold.

Baggrunden for anbefalingen er, at den erhvervsdrivende fonds legatmodtagere, støtteberettigede og øvrige interessenter (dattervirksomheder, associerede virksomheder, medarbejdere, samhandelspartnere og andre) i forskelligt omfang har behov for information og viden om fonden. Deres forståelse og relation til fonden er ifølge anbefalingerne afhængig af kvaliteten, omfanget og hyppigheden af den information, fonden offentliggør. Gennemsigtighed og åbenhed er ifølge anbefalingerne væsentligt for at give interessenterne mulighed for at vurdere og forholde sig til fonden.”

Wonderful Copenhagen drives efter fondsloven, og derfor har denne forrang i tilfælde af en eventuel konflikt mellem fondsloven og offentlighedsloven. Det er imidlertid generelt administrationens vurdering, at dette ikke er til hinder for den af regionsrådet ønskede åbenhed.

Som det fremgår af sagsfremstillingen til regionsrådets møde den 3. februar finder administrationen, at der med åbenhedspolitikken og formandens redegørelse er taget de nødvendige skridt for, at bestyrelsen med vedtagelsen af en ny forretningsorden kan leve op til regionsrådets forudsætninger for bevillingen fra august måned.

Centrale spørgsmål for denne vurdering gennemgås i det følgende:

*Hensynet til samarbejde af kommerciel karakter:*

Materiale vedrørende samarbejde af kommerciel karakter med samarbejdspartnere, som af kommercielle eller konkurrencemæssige grunde bygger på en præmis om gensidig fortrolighed, vil efter åbenhedspolitikken ikke umiddelbart kunne udleveres.

Efter offentlighedslovens § 30 omfatter retten til aktindsigt ikke oplysninger om drifts- eller forretningsforhold el.lign., for så vidt det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, oplysningerne angår, at anmodningen ikke imødekommes. Herudover kan retten til aktindsigt efter § 33 begrænses, i det omfang det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til både private og offentlige økonomiske interesser.

Det vil i naturlig forlængelse heraf være god skik, at samarbejdspartnere og forretningspartnere gøres bekendt med fondens åbenhedspolitik, så de er informeret om, at samarbejde med fonden – med respekt af fortrolighed om forhold, hvor kommercielle eller konkurrencemæssige forhold nødvendiggør dette - indebærer offentlighed om samarbejdet.

Det er på den baggrund administrationens vurdering, at der i det væsentligste er sammenfald mellem de hensyn til behovet for forretningsmæssig fortrolighed, som er beskyttet efter fondsloven, og de tilsvarende hensyn, som er beskyttet efter offentlighedsloven, og dette giver derfor ikke anledning til bemærkninger.

*Tavshedspligt for medlemmer af ledelsen og bestyrelsen*

Åbenhedspolitikken henviser til fondslovens § 57 om tavshedspligt, hvorefter ”Medlemmer af ledelsen, vurderingsmænd og granskningsmænd samt disses medhjælpere og suppleanter ikke uberettiget må videregive, hvad de under udøvelsen af deres hverv har fået kendskab til.” Bestyrelsesmateriale og referater fra bestyrelsens møder vil der-

for ifølge åbenhedspolitikken være undtaget fra aktindsigt, medmindre bestyrelsen konkret beslutter andet.

Efter den nye fondslov skal bestyrelsen vedtage en forretningsorden, der bl.a. skal regulere fondens efterlevelse af tavshedspligten, så det fremgår, hvornår en videregivelse af oplysninger er uberettiget.

Det fremgår af bemærkningerne til den nye fondslov, at der ikke med den foreslåede bestemmelse er tilsigtet en udvidelse af de gældende regler om tavshedspligt. Ved ”uberettiget videregivelse” skal der ifølge lovens forarbejder forstås, at der ikke er en tilstrækkelig begrundelse for at videregive den pågældende information, samt at argumenterne for at videregive ikke kan retfærdiggøre videregivelsen. Det er bestyrelsens opgave at sikre, hvordan og i hvilket omfang information gives, så det enkelte medlem af ledelsen eller bestyrelsen ikke selv tager stilling hertil.

Fondslovens bestemmelser er derfor efter administrationens opfattelse ikke til hinder for den åbenhed, der tilsigtes med åbenhedspolitikken. Politikken angiver principperne for fondens virksomhed i forhold til åbenhed og transparens, mens den mere detaljerede udmøntning af bestemmelser om offentlighedens adgang til oplysninger om fondens virksomhed efter loven skal reguleres i forretningsordenen. Denne kan først vedtages af en ny bestyrelse.

Det vil efter administrationens vurdering være muligt i forretningsordenen at fastlægge bestemmelser om at følgende offentliggøres på fondens hjemmeside:

- a) Fondens regnskab
- b) Revisionens påtegninger på regnskabet
- c) Fondens budget
- d) Projekter fonden er engageret i med formål og projektpartnere
- e) De netværk, som fonden deltager i
- f) Dagsorden og referater fra bestyrelsens møder deles i en åben og en lukket del, hvoraf den åbne del lægges på fondens hjemmeside på samme måde, som det er tilfældet for dagsordener til og referater fra møder i kommunale råd.

#### *Interne forhold*

Der er i åbenhedspolitikken redegjort for, at Wonderful Copenhagen ikke råder over et journaliseringssystem i offentlighedslovens forstand.

Det bemærkes, at fondens virksomhed adskiller sig fra de offentlige forvaltningsmyndigheder, hvis opgave det er at træffe afgørelser, og hvor forvaltningslovens bestemmelser og offentlighedslovens bestemmelser om notatpligt skal sikre, at det juridiske grundlag for afgørelser af enkeltsager kan dokumenteres og om nødvendigt efterprøves. Fondens virksomhed, som altovervejende består i informationsvirksomhed, servicevirksomhed og deltagelse i gennemførelse i projekter, har således en væsentlig mere driftsbetonet karakter end forvaltningsmyndigheders sagsbehandling.

Der kan derfor efter administrationens opfattelse ikke stilles samme krav som til forvaltningsmyndigheder om journalinstruks, arkivsystemer mv.

Det må imidlertid efter administrationens opfattelse kunne forudsættes, at fondens administration følger en praksis, så det generelt set vil være muligt at honorere de muligheder for indsigt i virksomheden, som tilsigtes med åbenhedspolitikken og dens udmøntning i den kommende forretningsorden, ligesom det må kunne forudsættes, at fonden kun henviser begæringer om aktindsigt i korrespondance med offentlige myndigheder til myndighederne i tilfælde, hvor stillingtagen til anmodningen kræver høring af de pågældende myndigheder eller det vil indebære et uforholdsmæssigt administrativt merarbejde for fonden selv at sagsbehandle anmodningen. Hertil bemærkes, at tilsvarende hensyn kan inddrages efter offentlighedsloven.

Åbenhedspolitikken forholder sig ikke til interne arbejdsdokumenter. Administrationen har ikke bemærkninger hertil, idet der som hovedregel ikke er aktindsigt heri efter offentlighedsloven.

Åbenhedspolitikken princip om at følge offentlighedslovens regler må efter administrationens opfattelse indebære, at oplysninger i direktørens ansættelseskontrakt om lønmæssige forhold og kontraktens bestemmelser om de overordnede prioriteringer for fonden er undergivet aktindsigt efter offentlighedsloven.

## ÅBENHEDSPOLITIK FOR WONDERFUL COPENHAGEN

Wonderful Copenhagen ønsker at være en åben og transparent organisation, der arbejder med offentlighed i sit virke. Wonderful Copenhagen kommunikerer løbende indsatser og resultater til offentligheden og deler åbent af organisationens viden og erfaringer. Wonderful Copenhagenes resultatkontrakt er et eksempel på denne åbenhed, idet der her skabes transparens omkring de enkelte indsatser og sammenhængen mellem mål, indsatser og midler.

Wonderful Copenhagen er en erhvervsdrivende fond, der er omfattet af lov om erhvervsdrivende fonde og som virker i henhold til fondens fundats. Wonderful Copenhagen er ikke omfattet af offentlighedslovens bestemmelser, men vil følge offentlighedsloven inden for rammerne af den lovgivning og formålet med fonden, som Wonderful Copenhagen virker efter, herunder hensynet til på hensigtsmæssig måde at kunne udøve sin virksomhed med kunder og samarbejdspartnere.

Wonderful Copenhagenes korrespondance med offentlige myndigheder i stat, kommune og region er som udgangspunkt omfattet af offentlighedsloven, og det vil derfor være muligt at søge aktindsigt i sådant materiale via relevante myndigheder.

Det følger af Wonderful Copenhagenes formålsbestemte aktiviteter, at en stor del af disse har en kommerciel og konkurrencemæssig betydning og gennemføres i samarbejde med en lang række private parter. Dette samarbejde bygger blandt andet på en præmis om gensidig fortrolighed. Derfor vil blandt andet materiale, der omfatter Wonderful Copenhagenes samarbejdspartneres forhold, ikke umiddelbart vil blive udleveret til tredjeparter.

Bestyrelsen for en fond skal varetage fondens interesser, og bestyrelsesmedlemmer må ikke uberettiget, jf. § 57 om tavshedspligt i Lov om erhvervsdrivende fonde, videregive, hvad de under udøvelsen af deres hverv får kendskab til. Som følge heraf vil materiale, som er eller planlægges forelagt for Wonderful Copenhagenes bestyrelse, og referater af bestyrelsens møder være undtaget fra aktindsigt, medmindre bestyrelsen konkret beslutter andet.

Wonderful Copenhagen opbevarer materiale, information mv. vedrørende de projekter og øvrige aktiviteter, der direkte eller indirekte gennemføres i fondens regi, men råder ikke over et

## Wonderful Copenhagen

Nørregade 7B  
1165 København K  
Danmark

Tlf.: +45 3325 7400  
Fax: +45 3325 7410  
visitcopenhagen.dk

journaliseringssystem i offentlighedslovens forstand. Fonden kan derfor ikke på tilsvarende måde som myndigheder inden for den offentlige forvaltning skabe et totaloverblik over journaliserede akter vedrørende fondens projekter og øvrige aktiviteter. Da Wonderful Copenhagen ikke er omfattet af offentlighedslovens bestemmelser, vil der endvidere ikke være klageadgang, såfremt der gives afslag på aktindsigt.

Wonderful Copenhagen har eller deltager i en række tilknyttede projekter og netværk, der er adskilt fra fondens økonomi, og som er organiseret i enheder, der juridisk er adskilt fra fonden, herunder Meetingplace Wonderful Copenhagen, Cruise Copenhagen, Cruise Baltic samt Copenhagen Cooking. Sådanne enheder har egne ledelsesorganer, og Wonderful Copenhagen's åbenhedspolitik omfatter ikke sådanne enheder. Wonderful Copenhagen's bestyrelse vil opfordre til, at disse enheder følger sigtet med fondens politik om åbenhed.

**Wonderful Copenhagen**

**Som vedtaget på bestyrelsesmødet den 10. december 2014**

Side 2 af 2