

## NOTAT

Til: Regionsrådet

Journal-nr.: 18036111

Dato: 16. august 2018

### **Orientering om bemærkninger fra Vækstforum Hovedstaden til udkast til høringssvar**

Der er på vegne af Vækstforum Hovedstaden afsendt høringssvar på lovforslag om erhvervsfremme og lovforslag om administration af de europæiske strukturfonde. Afsendelserne er sket med forbehold for den endelige godkendelse af Vækstforum Hovedstaden. Vækstforum Hovedstaden har haft høringssvarene i skriftlig høring og evt. kommentering mellem d. 10. og 15. august.

De indkomne bemærkninger er i tråd med udkastet, og der er dermed ikke behov for at ændre det indsendte høringssvar.

På baggrund af bemærkningerne indsendes følgende ophævelse af forbeholdet til Erhvervsstyrelsen:

”Forbeholdet for Vækstforum Hovedstaden ophæves hermed, idet det bemærkes, at DI og TEKNIQ ikke deltager i Vækstforum Hovedstadens høringssvar, men henviser til særskilte høringssvar fremsendt fra de respektive organisationer.

I forlængelse af det fremsendte høringssvar fremsendes desuden følgende supplerende bemærkninger:

- Flere regionale pladser i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse ønskes ikke at ske på bekostning af andre medlemmer
- Det understreges, at det er vigtigt fortsætte gode samarbejder mellem regionerne og private virksomheder inden for life science, hvorfor både ressourcer og hjemmelsgrundlag bør prioriteres fremadrettet.
- Det fremadrettede arbejde bør sikre et fokus på kvalificeret arbejdskraft og en øget sammenhæng mellem erhvervsfremmesystemet og uddannelses- og beskæftigelsessystemet.”

Der er indkommet følgende bemærkninger:

De kommunale medlemmer:

- De kommunalt udpegede medlemmer af Vækstforum bakker op om høringsvaret.
- Dog bemærkes det, at punkterne vedr. flere regionale pladser i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og større regional medvirken til de regionale kapitler i den kommende erhvervsfremmestrategi ikke må ske på bekostning af de 5 udpegede medlemmer af KKR og kommunernes indflydelse på erhvervsfremmestrategien.

Lægemiddelindustrien (LIF):

- Lovforslaget præciserer, at regionerne ikke længere må udarbejde selvstændige regionale udviklingsstrategier med fokus på erhverv, turisme og vækst. For life science industrien er det vigtigt, at det nye erhvervsfremmesystem understøtter regionernes aktive og praktiske medvirken i erhvervsfremmearbejdet. For lægemiddelvirksomheder, der udvikler nye innovative lægemidler, er det fx et afgørende rammevilkår, at virksomhederne mødes af et effektivt sundhedsvæsen, der ønsker at samarbejde om gennemførelse af kliniske forsøg. Styrkelse af samarbejdet mellem virksomheder og hospitaler om gennemførelse af kliniske forsøg er et centralt element i regeringens vækstplan for life science, og regionernes muligheder for at engagere sig aktivt (praktisk og økonomisk) i udvikling og udbygning af "NEXT 2.0" skal derfor fastholdes. Tilsvarende kan fremhæves offentlig-privat samarbejde om udvikling af personlig medicin og anvendelse af sundhedsdata til sundhedsinnovation – også her er det vigtigt, at regionerne har mulighed for at bidrage aktivt.
- Da hverken forslaget til lov om erhvervsfremme eller sundhedsloven er meget specifikke i forhold til at beskrive regionernes muligheder for at indgå i offentlig-privat samarbejder, vil det være hensigtsmæssigt at sikre et klart hjemmelsgrundlag for regionernes praktiske samarbejde med private virksomheder. Usikkerhed om det nødvendige hjemmelsgrundlag må ikke hæmme et værdifuldt samarbejde. Der bør skabes en klar hjemmel i enten lov om erhvervsfremme, regionsloven eller sundhedsloven, til at regionerne kan samarbejde med private virksomheder om udvikling, afprøvning og anvendelse af lægemidler og andre sundhedsinnovationer. Det skal i den forbindelse også være muligt for regionerne at investere egne midler i sundhedsvæsenets infrastruktur med henblik på at styrke rammerne for offentlig-privat samarbejde.
- Da Life science industrien er en meget betydelig styrkeposition for Danmark, er det vigtigt, at den kommende Erhvervsfremmebestyrelse også har specifikt fokus på at skabe gode og sammenhængende rammebetingelser for denne industri. Det bør i den forbindelse sikres, at den fremtidige fordeling af erhvervsfremmemidler også bliver målrettet tiltag, der støtter op om en fortsat vækst og innovationskraft i Life science industrien. Med henblik på at sikre input fra og viden om life science industrien skal Lif opfordre til, at mindst ét medlem af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse har baggrund i life science industrien. Samlet skal det sikres, at det nye erhvervsfremmesystem bidrager aktivt til udmøntning af regeringens vækstplan for life science.

LO Hovedstaden:

- Kan godkende det fremsendte høringssvar, som findes fornuftigt og velbegrundet. Om muligt ønskes gerne tilføjet en kort passus om vigtigheden af at indtænke kvalificeret arbejdskraft i det nye system. Det kunne lyde noget i retning af: ”Vækstforum Hovedstaden har oparbejdet et godt samarbejde med RAR Hovedstaden og et lignende samarbejde bør efterstræbes fremadrettet, sådan at den ny lov om erhvervsfremme sikrer et fokus på kvalificeret arbejdskraft og en øget sammenhæng mellem erhvervsfremmesystemet og uddannelses- og beskæftigelsessystemet.”

TEKNIQ:

- Da TEKNIQ allerede har afgivet særskilt høringssvar, ønskes der, at det kommer til at fremgå af vækstforums høringssvar, at Peter Kaas Hammer og TEKNIQ ikke er en del af vækstforums høringssvar.

DI:

- På samme måde som TEKNIQ beder de to DI-udpegede medlemmer bede om, at de ikke bliver en del af høringssvaret fra Vækstforum Hovedstaden, da også DI og DA har udarbejdet deres egne høringssvar.

Til

**Erhvervsstyrelsen**

Vejlsøvej 29  
8600 Silkeborg  
Att.: Steen Frederiksen: stefre@erst.dk  
Daniel Lauest Vistisen: danvis@erst.dk

**Vækstforum  
Hovedstaden**

Vækstforumsekretariatet

Kongens Vænge 2  
3400 Hillerød

**Telefon** +45 38 66 50 00  
**Journalnr.** 18036111

Dato: 13. august 2018

**Høring af Lov om erhvervsfremme**

*Med forbehold for Vækstforums godkendelse. Indtil videre er der alene tale om bemærkninger fra Vækstforums sekretariat.*

Udkast til ny Lov om erhvervsfremme er sendt i høring. I forbindelse med Vækstforum Hovedstadens høringssvar vil jeg som formand for Vækstforum Hovedstaden benytte lejligheden til at pege på særlige udfordringer i lovudkastet og samtidig opfordre til, at loven på nogle områder justeres for at sikre de bedste rammevilkår for dansk erhvervsliv i fremtiden.

**Erhvervsfremme – fokus på regionale og lokale forskelle og behov**

Vi tager til efterretning at uddeling af EU strukturfondsmidler pr. 1. januar 2019 administreres nationalt ved Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Vækstforum Hovedstaden er på baggrund af mange års erfaring med uddeling af midler bekymrede for, om der kan tages højde for regionale og lokale forskelle og behov med den nye organisering.

Vækstforum Hovedstaden vil derfor opfordre til, at

- der udpeges flere repræsentanter fra regionerne til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og til erhvervshusenes bestyrelser
- regionerne involveres direkte i udformning af de regionale kapitler i erhvervsfremme strategien

Dette for at sikre sammenhæng og synenergi i indsatsen samt at sikre sammenhæng til den regionale udviklingsstrategi. De to strategier hænger tæt sammen og kan ikke ses isoleret fra hinanden.

**Regional udvikling – klare og stærke ambitioner**

Det er positivt, at regionerne fortsat står i spidsen for at sikre en balanceret regional udvikling via ansvaret for den regionale udviklingsstrategi. Men Vækstforum Hovedstaden efterlyser en klar og stærk ambition for de regionale udviklingsopgaver og for hovedstadens vigtige rolle som hele Danmarks vækstmotor i lovforslaget.

Region Hovedstaden ønsker at understøtte, skærpe og accelerere en udvikling, der imødekommer fremtidens behov og krav, herunder sikrer en klar og tydelig kobling til FN's verdensmål. Ligeledes ønsker regionen at bidrage til at sikre, at udspil om Hovedstaden 2030 bygger videre på det, der allerede virker og give plads til den faglighed, viden og kompetence, der findes blandt regionale parter i dag.

Vækstforum Hovedstaden vil derfor opfordre til, at

- regionernes udviklingsopgaver og ambitionerne på området fremgår klart i den kommende lov om erhvervsfremme
- Region Hovedstaden, kommunerne og andre aktører inviteres til at deltage i den kommende Hovedstadskommissions arbejde om udspil til Hovedstaden 2030.

### **Grænseoverskridende og internationalt samarbejde som driver for vækst**

Det er positivt, at der er mulighed for at videreføre eksisterende grænseoverskridende samarbejder som Greater Copenhagen og internationale samarbejder om tiltrækning af EU-midler som Copenhagen EU Office. Vi har i Region Hovedstaden gennem de sidste 5 år arbejdet intensivt for at opbygge det grænseoverskridende samarbejde Greater Copenhagen. Greater Copenhagen er med 4 mio. indbyggere i Østdanmark og Sydsverige en stor vækstmotor for Danmark og en metropolregion af internationalt format. Vi noterer os dog, at der ikke allerede i lovforslaget er fastlagt regler og rammer for varetagelse af tværnationalt samarbejde, men at disse regler først fastsættes efter ønske fra regionsrådene.

Region Hovedstaden risikerer at tabe mange gode resultater og indsatser på gulvet, hvis der ikke handles hurtigt i forhold til at videreføre indsatserne, ikke mindst de vækstskabende initiativer.

Vækstforum Hovedstaden vil derfor opfordre til, at

- erhvervsministeren hurtigst muligt tager de nødvendige skridt til, at grænseoverskridende og internationale samarbejder kan fortsætte uhindret fra januar 2019.

### **Fokus på den gode overgang**

Aftalen om erhvervsfremme træder i kraft den 1. januar 2019. Det giver ikke Vækstforum Hovedstadens sekretariat megen tid til at sikre en god overdragelse af projekter og praksis til Erhvervsstyrelsen. Vi risikerer en overdragelse, hvor opgaver og projekter falder mellem stole, og hvor virksomheder og aktører ikke får den hjælp de har brug for. Vækstforum Hovedstaden frygter, at værdifuldt arbejde risikerer at gå tabt i overgangsperioden, indtil et nyt system og strategi er klar til at tage over.

Hvad angår EU midler, så er Danmark i en kritisk fase hvori der bliver forhandlet om kommende fordeling, og hvis vi ikke udmønter midlerne fra nuværende programperiode 2014-2020, skal de tilbagebetales til EU. Det vil være en indikation af, at vi ikke behøver så mange midler i den næste periode. Jeg er bekymret for, at centraliseringen øger risikoen herfor. I den nuværende periode kan vi se, at andelen af udmøntede midler af de nationale midler er noget lavere end andelen udmøntede regionale midler.

Vækstforum Hovedstaden vil derfor opfordre til, at

- datoen for ikrafttrædelse udskydes til eksempelvis 1. juni 2019
- det overvejes hvilke konsekvenser det vil have for landets regioner og deres samarbejdspartnere, at der i praksis kan gå op til et år, før der kan igangsættes en regional udviklingsstrategi, såfremt man skal afvente udarbejdelsen af den decentrale erhvervsfremmestrategi.

Med venlig hilsen

Sophie Hæstorp Andersen  
Formand for Vækstforum Hovedstaden

**Bilag:**

Uddybende notat om hørings svar til udkast til ny Lov om erhvervsfremme fra Vækstforum Hovedstaden

## NOTAT

Til: Erhvervsstyrelsen

Dato: 13. august 2018

### Høringssvar i forbindelse med høring af udkast til ny Lov om erhvervsfremme

*Med forbehold for Vækstforums godkendelse. Indtil videre er der alene tale om bemærkninger fra Vækstforums sekretariat.*

Vækstforum Hovedstaden tager den politiske aftale om forenkling af erhvervsfremmeindsatsen til efterretning,

Vækstforum Hovedstaden har følgende bemærkninger til udkast til ny Lov om erhvervsfremme

#### Selve lovforslaget

##### *Kapitel 3 Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse*

§ 8, stk. 4, s. 3

- Vækstforum Hovedstaden opfordrer til, at det beskrives, hvordan ekspertudvalg udpeges.

§ 10, stk. 2 ad 3, s. 5

- Hvad er baggrunden for, at der kun udpeges én regionsrepræsentant fra Danmarks fem regioner?
- Det anbefales, at der sikres en bredere regional repræsentation for at sikre, at regionale forskelle og muligheder indtænkes i den kommende Erhvervsfremmestrategi.

##### *Kapitel 7 Regioner*

§ 15, stk. 2, s. 8

- Af hvem og hvordan vurderes/tolkes "vækst"? Det er en meget bred definition.

§15, stk. 5, s. 8

- I §15 stk. 5. står der: Inden vedtagelsen af den regionale udviklingsstrategi skal regionsrådet foretage en offentlig høring af udkast til strategi. Regionsrådet fastsætter en frist på mindst 8 uger for fremsættelse af kommentarer. Herefter står: Offentliggørelsen kan kun foregå digitalt. - Vi går ud fra, at der menes, at høringen udelukkende bør foregå digitalt.

*s. 11*

*Kapitel 10 – Overgangsbestemmelser*

§24, stk. 3

Regionerne forpligtes til at ”friholde staten for enhver udgift, der følger af ufinansierede garantier eller løfter udstedt af regionerne, krav om tilbagebetalinger m.v.”

- Vækstforum Hovedstaden foreslår stk. 3 ændret til (tilføjelse med rødt): Stk. 3. For projekter, der overdrages til Erhvervsstyrelsen efter stk. 2, forpligtes regionerne **med mindre andet konkret aftales mellem erhvervsministeren og Danske Regioner** til at friholde staten for enhver udgift, der følger af ufinansierede garantier eller løfter udstedt af regionerne, krav om tilbagebetalinger, erstatninger el. lign., der pålægges staten som følge af overtrædelse af lovgivning eller manglende opfyldelse af vilkår i tilsagn, **såfremt kravet er opstået på grund af handlinger eller undladelser, som kan tilregnes den overdragende region.**

Derudover har Vækstforum Hovedstaden følgende bemærkninger:

- Vækstforum Hovedstaden forudsætter, at når forpligtelsen pr. 1.1. 19 overgår til staten, så overtager Erhvervsministeriet også de fremtidige udgifter til evaluering af projekter, som overdrages til Erhvervsstyrelsen, i overensstemmelse med de to rammeaftaler, som regionerne og ERST har med COWI om fælles evaluering af strukturfondsprojekter.
- Alternativt må kontrakten med COWI ophæves. Midler til evaluering er ikke tilsagnsbudgetteret, og fra 2019 vil vi ikke have hjemmel til at anvende midler hertil.
- Ligeledes forventer Vækstforum Hovedstaden, at Erhvervsministeriet afholder alle de fremtidige udgifter til samarbejdsprojekt om effektmåling af den regionale erhvervsudviklingsindsats 2017-2019, som regionerne og ERST har med Danmarks Statistik.
- Det forventes, at evt. tilbageløbsmidler fra projekterne i tilfalder regionerne.

### **Almindelige bemærkninger til lovforslaget**

#### **3.2 Digital platform for erhvervsfremme**

##### 3.2.2. s. 20

- Hvis den digitale erhvervsfremmeplatform først ”*lanceres medio 2019 og planlægges løbende udviklet*”, hvor skal virksomhederne og andre aktører hente informationer fra den 1. januar – medio 2019?
- Det er i den forbindelse vigtigt at planlægge en glidende overgang, hvis lancering af den digitale platform bliver forsinket



### **3.3 Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse**

3.3.2 s. 22

Region Hovedstaden kan være bekymret for, at den beskrevne geografiske fordeling af midler til erhvervsfremme, vil betyde at der i fremtiden vil være færre midler til at udvikle erhvervslivet i og omkring hovedstaden, idet kun halvdelen af midlerne i Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse øremærkes lokale indsatser med udgangspunkt i den nuværende fordeling af regional erhvervsfremme.

### **3.4 Regional udviklingsstrategi**

3.4.2. s. 23

Det fremgår, at regionerne fremover får ”adgang til at udarbejde en udviklingsstrategi med fokus på regionernes opgaver inden for regional udvikling: Kollektiv trafik, kulturel virksomhed, uddannelse og miljø samt i tilknytning hertil den fremtidige udvikling i regionen, infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling og klimatilpasning samt evt. grænseoverskridende samarbejder”.

- Vækstforum Hovedstaden finder det positivt, at regionerne fortsat står i spidsen for en balanceret regional udvikling via ansvaret for den regionale udviklingsstrategi. Vi efterlyser imidlertid en klar og stærk ambition for de regionale udviklingsopgaver og for hovedstadens vigtige rolle som hele Danmarks vækstmotor samt en præcisering af opgaverne i lovudkastet, der er i overensstemmelse med det der står i bemærkningerne.

3.4.2 s. 23

- Det noteres, at Copenhagen Capacity overføres til Udenrigsministeriet med henblik på at videreføre indsatserne. I den forbindelse skal Vækstforum Hovedstaden opfordre til, at det tætte og strategiske samarbejde med Greater Copenhagen videreføres.
- Det noteres, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse får ansvaret for at udmønte strukturfondsmidlerne. I den forbindelse bemærker Vækstforum Hovedstaden, at der ingen evidens er for, at et svækket regionalt niveau er den rette vej at gå. Tværtimod er der internationalt i f.eks. EU og Norden stor opbakning til en regionalisering og decentralisering af vækstindsatsen. Det er ikke hensigten med EU's strukturfondsmidler, at de skal administreres nationalt.
- Vækstforum Hovedstaden går ud fra, at Europa-Kommissionen har godkendt, at bestyrelsen kan indstille til udmøntning af strukturfondsmidlerne?

3.4.2 s. 24

Det anføres, at ”Regionerne kan inden for områder, hvor regionerne specifikt i lovgivningen er tillagt kompetence i relevant omfang ansøge og deltage i projekter igangsat af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, som led i dennes opgave med at fremme vækst og erhvervsudvikling i hele Danmark. Disse områder er p.t. kollektiv trafik, uddannelse, kultur og miljø”.

- Sidste sætning bør ændres til ”**Disse områder er p.t. kollektiv trafik, uddannelse, kultur, miljø og sundhedsområdet inklusive forskning**”.

Det anføres, at ”Regionerne får adgang til at ansøge og deltage i projekter om kvalificeret arbejdskraft under EU’s Socialfond igangsæt af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse”.

- Vækstforum Hovedstaden konstaterer, at Region Hovedstaden dermed også kan være operatør på disse projekter.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner** s. 27

Det fremgår, at ”Den digitale erhvervsfremmeplatform finansieres af kommunerne”

- Vækstforum Hovedstaden anbefaler, at det præciseres, hvorvidt det også gælder udviklingen af den og hermed en sikring af, at den bliver en realitet medio 2019.

#### **5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet** s. 28 – *strukturfondsmidler*

Det anføres, at det fremover vil være lettere for virksomheder at navigere i udbud om decentrale indsatser, herunder at der vil være mere ensartede ansøgningsprocedurer.

- Vækstforum Hovedstaden bemærker, at det meget sjældent - bl.a. på grund af statsstøttereglerne - er muligt, at virksomhederne selvstændigt kan søge om midler og kun i meget begrænset omfang kan være projektoperatører. Virksomhederne vil med den nye lov om erhvervsfremme fortsat skulle henvende sig til de enkelte operatører af projekterne for at få den pågældende erhvervsserviceydelse i et strukturfondsprojekt.

#### **10. Hørte myndigheder**

- Vækstforum Hovedstaden undrer sig over, at Danske Erhvervsskoler og Danske Gymnasier, som spiller en vigtig rolle i forhold til kvalificeret arbejdskraft, ikke er høringspart på lovforslaget.

#### **11. Sammenfattende skema** s. 32

- Hvad forventes merudgiften til etablering af digital platform at være?
- Hvad forventes udgiften til løbende vedligeholdelse af platformen at være?
- En sandsynlig negativ økonomisk og administrativ konsekvens for erhvervslivet vil være, at digitaliseringen trækker ud og ikke fungerer som forventet med bedre overskuelighed og tilgængelighed. IT-løsninger og nye systemer udvikles jo ikke altid problemløst eller succesfuldt. Parallelle løsninger vil dermed ikke kunne undgås (jf. s. 48).
- De positive miljømæssige konsekvenser kan med fordel uddybes.

#### **Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**

### *Kapitel 3* *Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse*

§9, stk. 1 s. 44

I bemærkninger anføres det, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse har til opgave at udforme strategien for den decentrale erhvervsfremmeindsats, som erhvervshusene skal bidrage til ved at formulere regionale kapitler.

- Vækstforum Hovedstaden opfordrer til, at regionerne inviteres til at bidrage til formuleringen af de regionale kapitler inden for regionens ansvarsområder.

§9, stk. 1, nr. 5 s. 45:

Det anføres, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse skal høres om de regionale udviklingsstrategier, og at regionerne er forpligtede til at gennemføre Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsens anbefalinger efter følg-og-forklar princippet.

- Det kan undre, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse - eftersom den regionale udviklingsstrategi fremover ikke vil indeholde tiltag om erhvervsfremme - har beføjelser til at vurdere, og at regionen skal følge erhvervsfremmestyrelsens anbefalinger indenfor klima, trafik, jord og drikkevand og uddannelse m.v.
- Hvis følg-og-forklar princippet skal opretholdes, bør det i lovtekst eller forarbejder klart præciseres, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse alene bør udtale sig om spørgsmål, som har væsentlig betydning for erhvervsfremmeindsatsen.

§ 9, stk. 1, nr. 8 s. 46

- Vækstforum Hovedstaden bakker op om, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse kan igangsætte og finansiere grænseoverskridende og internationale aktiviteter.

§ 9, stk. 2 s. 46

I bemærkninger anføres det, at strategien skal tage udgangspunkt i lokale og regionale vækststudfordringer, rammevilkår og erhvervsspecialisering.

- Det er vigtigt, at strategien for den decentrale erhvervsfremmeindsats også tager højde for grænseoverskridende samarbejder som Greater Copenhagen og andre samarbejder med naboregioner. Vækststudfordringer for hovedstadsregionen er forbundet med vækststudfordringer for Skåne og hele Sjælland og kan ikke ses særskilt. Arbejds- og uddannelsesoplandet og de grænseoverskridende erhvervsklynger fx inden for life science går på tværs af regioner og landegrænser, hvilket også gælder for Sydslesvig-Holsten og Region Syddanmark.

- Greater Copenhagen arbejder for at udvikle hele Øresundsregionen i samarbejdet mellem de 79 kommuner og 3 regioner. Vi har i Øresundsregionen ét arbejdsmarked, hvor både danskere og svenskere pendler over Øresund og virksomheder i både Skåne og Sjælland, der ikke ser på lande- og regionsgrænser, men udnytter adgangen til 2 markeder og tiltrækker arbejdskraft fra begge sider af sundet.

### **Klyngeorganisationer**

§ 9, stk. 5 s. 47

- Vækstforum Hovedstaden bemærker, at man ved formuleringen omkring ”En klyngeorganisation per sektor eller teknologiområde” bør være opmærksom på en mulig uklarhed ift. forståelsen af teknologiområde. Det anbefales, at man forholder sig til, om der eksempelvis bør være flere sundhedsklynger, som opererer inden for forskellige områder som pharma, medtech eller biotech.
- Vækstforum Hovedstaden anbefaler, at begrænsningen omkring den offentlige støtte ikke gælder ift. det konkrete projektniveau, og at regionerne også fremadrettet kan indgå som medfinansierende projektpartner i klyngeaktiviteter, såfremt der er midler til dette. Fx har Region Hovedstadens samarbejde med videninstitutioner og virksomheder om udvikling og afprøvning af nye lægemidler og behandlingsmetoder stor betydning for udvikling af Greater Copenhagen stærke Life science klynge

## *Kapitel 7 Regioner*

§15.

§ 15 stk. 1 s. 58

Det fremgår, at ”Regionerne kan udarbejde en regional udviklingsstrategi. Strategien omfatter regionernes lovhjemlede opgaver inden for regional udvikling....”.

- Vækstforum Hovedstaden foreslår, at opgaveområderne nævnes specifikt: Kollektiv trafik, kulturel virksomhed, uddannelse og miljø samt i tilknytning hertil den fremtidige udvikling i regionen, infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling og klimatilpasning samt grænseoverskridende samarbejder. Dette for at sikre, at der er overensstemmelse med bemærkninger til lovudkastet.

§15, stk. 2

Det fremgår, at den regionale udviklingsstrategi skal udarbejdes under hensyntagen til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelses strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats.

- Eftersom den regionale udviklingsstrategi fremadrettet ikke berører erhvervsfremmeindsatser, kan det undre, at den regionale udviklingsstrategi skal afvente udarbejdelsen af erhvervsfremmestrategien. Vækstforum Hovedstaden ser dog gerne, at der sker en gensidig koordinering af strategierne.

#### §15, stk. 7

Det fremgår, at erhvervsministeren fastsætter regler om regioners grænseoverskridende og internationale samarbejde samt om nedsættelse af organer til varetagelse heraf og om disse organers sammensætning.

- Vækstforum Hovedstaden noterer sig, at regionerne fortsat kan deltage i og medfinansiere indsatser vedr. grænseoverskridende samarbejder, og at erhvervsministeren fastsætter regler herfor.
- Vækstforum Hovedstaden opfordrer til at hjemlen i § 15, stk. 7, udmøntes i bekendtgørelse hurtigst muligt, således at de grænseoverskridende samarbejder, **herunder Greater Copenhagen og Copenhagen EU Office**, kan videreføres uhindret fra januar 2019.
- Vækstforum Hovedstaden opfordrer samtidig til en præcisering af, at regionen med hjemmel i stk. 7 – forudsat, at der udstedes bekendtgørelse herom – fortsat vil kunne deltage i tværnationale regionale samarbejder med udgangspunkt i EU-støtteordninger, der netop forudsætter regional deltagelse, som f.eks. Interreg, uanset om disse kan indeholde elementer, der kan karakteriseres som vækst- og erhvervsfremmende. Herudover bør det præciseres, at eksisterende projekter kan opretholdes.
- Greater Copenhagen samarbejdet arbejder strategisk med udarbejdelse af fælles projektansøgninger til Interreg og dermed igangsættelse af større strategiske udviklingsprojekter til gavn for Greater Copenhagen. Regionen har bl.a. udviklet projektet ”Et sammenhængende transportsystem i Greater Copenhagen” og Projektet ”ESS & MAX IV”, der arbejder for at udnytte effekterne af forskningsanlæggene ESS og Max IV i Lund.
- Det er afgørende, at regionerne fortsat kan spille en aktiv rolle i udvikling af **Greater Copenhagen-samarbejdet** inden for indsatser som styrkelse af Life Science, tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft og arbejdsmarkedsintegration og en sammenhængende infrastruktur
- Vækstforum Hovedstaden bemærker endvidere, at det har helt afgørende betydning for udvikling og vækst i hele Øresundsregionen, at det tætte samarbejde mellem Greater Copenhagen, Copenhagen Capacity og Wonderful Copenhagen videreføres uanset organisationernes overførsel til henholdsvis Udenrigsministeriet og Erhvervsministeriet.
- I den forbindelse gør Region Hovedstaden opmærksom på, at både Copenhagen Capacity og Wonderful Copenhagen er erhvervsdrivende fonde, med tilhørende vedtægter, med Region Hovedstaden som stiftende part og underlagt

**lov om erhvervsdrivende fonde.** Der kan derfor være forhold knyttet hertil der skal tages hensyn til i overførsel til statslige ministerier.

§ 15, stk. 9 s. 60

- Region Hovedstaden bemærker, at den nuværende programperiode for socialfundsprojekter udløber, og den prioriteringsakse, som nævnes i bemærkningerne til lovforslaget, ikke længere er aktuel efter 2020. Det bør præciseres, at regionerne også efter 2020 har mulighed for at ansøge og deltage i socialfundsprojekter om kvalificeret arbejdskraft efter 2020 under en ny programperiode.

## *Kapitel 11* *Ændringer i anden lovgivning*

### *Undervisningsministeriet*

§ 31. I lov om institutioner for almen- og gymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 236 af 23. marts 2018, som ændret ved § 12 i lov nr. 745 af 8. juni 2018, foretages følgende ændring: **1. § 10, stk. 3, ophæves.**

§ 32. I lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1269 af 29. november 2017, som ændret ved § 13 i lov nr. 745 af 8. juni 2018, foretages følgende ændring: **1. § 34 a, stk. 2, ophæves.** Stk. 3-5 bliver herefter stk. 2-4.

§ 33. I lov nr. 698 af 8. juni 2018 om institutioner for forberedende grunduddannelse foretages følgende ændring: **1. § 31, stk. 2, ophæves.**

- Ifølge den politiske aftale har regionerne uændrede hjemler på uddannelsesområdet, hvorfor ”regionale vækst- og udviklingsstrategier” blot burde være konsekvensrettet til ”regionale udviklingsstrategier” i de tre uddannelseslove.
- Vækstforum Hovedstaden har fået bekræftet af Danske Regioner, at det efter dialog med Erhvervsministeriet og Undervisningsministeriet er blevet bekræftet, at de foreslåede ophævelser af regionale hjemler i §31-33 beror på en administrativ fejl. I stedet for ophævelse skal de berørte paragraffer i sektorlovgivningen ændres på samme måde, som det fremgår af §28-§30, dvs. at ”regional vækst- og udviklingsstrategi” erstattes med ”regional udviklingsstrategi”.



Vækstforum  
Hovedstaden

Til

**Erhvervsstyrelsen**

Vejlsøvej 29  
8600 Silkeborg

Att.: Steen Frederiksen: stefre@erst.dk  
Daniel Lauest Vistisen: danvis@erst.dk

**Vækstforum  
Hovedstaden**

Kongens Vænge 2  
3400 Hillerød

**Telefon** 38665000  
**Mail** vaekstforum@regionh.dk

**Web** www.regionh.dk  
**Journalnr.** 18036111

Dato: 13 august 2018

**Høringsvar Lov om ændring af administration af Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond**

*Med forbehold for Vækstforums godkendelse. Indtil videre er der alene tale om bemærkninger fra vækstforums sekretariat.*

Forslag til Lov om ændring af administration af Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond er sendt i høring. Vækstforum Hovedstaden tager forslaget til efterretning, og jeg vil som formand for Vækstforum Hovedstaden gerne pege på særlige udfordringer i lovudkastet.

Lovforslagets ændringer af indstillingsretten om midler fra EU's Regionalfond og Socialfond vil medføre, at tildelingen af EU strukturfondsmidler pr. 1. januar 2019 administreres nationalt ved Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

Vækstforum Hovedstaden undrer sig over den fremtidige administration, da det næppe kan være hensigten, at EU's regionale strukturfondsmidler skal administreres nationalt. Vækstforum Hovedstaden er med baggrund i mange års erfaring med tildeling af midler bekymret for, om der tages tilstrækkelig højde for regionale og lokale forskelle og behov med de nye ændringer til indstillingsretten. Der er ingen evidens for, at et svækket regionalt niveau er den rette vej at gå. Tværtimod er der internationalt i f.eks. EU og Norden stor opbakning til en regionalisering og decentralisering af vækstindsatsen.

Vækstforum Hovedstaden er bekymret for at fokus på større landsdækkende projekter (side 5 i forslaget) vil medføre færre projekter med udgangspunkt i regionale styrkepositioner og tværgående partnerskaber mellem erhverv, uddannelsesinstitutioner og offentlige aktører.

Aftalen om erhvervsfremme træder i kraft den 1. januar 2019. Det giver ikke Vækstforum Hovedstadens sekretariat megen tid til at sikre en god overdragelse af projekter og praksis til Erhvervsstyrelsen. Vi risikerer en overdragelse, hvor opgaver og projekter falder mellem stole, og hvor virksomheder og aktører ikke får den hjælp de har brug for. Vækstforum Hovedstaden frygter, at værdifuldt arbejde risikerer at gå tabt i overgangsperioden, indtil et nyt system og strategi er klar til at tage over.

Vækstforum Hovedstaden vil derfor opfordre til, at

- datoen for ikrafttrædelse af loven genovervejes for at sikre en god overgang
- det overvejes hvilke konsekvenser det vil have for landets regioner og deres samarbejdspartnere, at der i praksis kan gå op til et år, før der kan igangsættes en regional udviklingsstrategi, såfremt man skal afvente udarbejdelsen af den decentrale erhvervsfremmestrategi.

Med venlig hilsen

Sophie Hæstorp Andersen  
Formand for Vækstforum Hovedstaden

**Bilag:**

Uddybende notat om høringssvar vedr. udkast til Lov om ændring af administration af Den Europæiske Regionalfond og Socialfond fra Vækstforum Hovedstaden.



**NOTAT**

Journalnr. 18036111

Til: Erhvervsstyrelsen

Dato: 13. august 2018

**Høringssvar vedr. lov om ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond**

*Med forbehold for Vækstforums godkendelse. Indtil videre er der alene tale om bemærkninger fra Vækstforums sekretariat.*

Vækstforum Hovedstaden tager den politiske aftale om forenkling af erhvervsfremmeindsatsen til efterretning.

Vækstforum Hovedstaden har følgende bemærkninger til udkast til lov om ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond

**Almindelige bemærkninger til lovforslaget**

*2. Lovforslagets baggrund og hovedpunkter*

**2.1 Det regionale opgavebortfald**

*2.1.2 Erhvervsministeriets overvejelser og lovforslagets indhold*

S. 3.

- Det anføres, at ”Som følge af aftalen om en forenkling af erhvervsfremme afskæres regionerne fra fremover at udføre en egen erhvervsfremmeindsats, herunder deltagelse og medfinansiering af strukturfondsprojekter”

- Vækstforum Hovedstaden vurderer, at en centralisering af administration af Den Europæiske Regionalfond og Socialfond risikerer tab af regional/lokal forankring i projekterne og fravær af tværgående partnerskaber mellem erhverv, uddannelsesinstitutioner og offentlige aktører.

Regionen og Vækstforum Hovedstaden har med den hidtidige erhvervsfremmeindsats arbejdet på at styrke den regionale vækst og udvikling. Vækstforum

har fungeret som det regionale partnerskab (baseret på en såkaldt triple helix model), som har prioriteret og disponeret de regionale EU-midler. Dette er sket på baggrund af en regional strategi med baggrund i regionale styrkepositioner. Den hidtidige organisering har således understøttet EU principper om dels en regional intelligent specialisering (RIS3-strategi) og dels nærhedsprincippet (subsidiaritet)- Hvordan sikres, at EU-strukturfondsprojekter fremadrettet understøtter regionale styrkepositioner og bidrager til løsning af regionale udfordringer til gavn for virksomheder og borgere?

- Det anføres, at regionerne får adgang til at ansøge om og deltage i strukturfondsprojekter inden for kollektiv trafik, uddannelse, kultur og miljø og at regionerne fremadrettet får mulighed for at ansøge om og deltage i projekter for kvalificeret arbejdskraft.

- Vækstforum Hovedstaden bakker op om muligheden for, at Region Hovedstaden kan ansøge om og deltage i strukturfondsprojekter inden for de nævnte områder. Ud over de nævnte områder bør tilføjes ”og sundhedsområdet inklusive forskning”

## **2.2 Overdragelse**

### **2.2.2 Erhvervsministeriets overvejelser og lovforslagets indhold**

S. 4

- Det anføres at ”En mere sammenhængende indsats skal føre til større effekt for virksomhederne såvel lokalt som for Danmark som helhed”.

- Vækstforum Hovedstaden mener, at en centralisering af den decentrale indsats med regionernes opgavebortfald, vil betyde, at EU's strukturfondsmidler vil få sværere ved at skabe gavn og værdi for virksomheder lokalt og regionalt.

- Som følge af det regionale opgavebortfald overdrages opgaver vedrørende EU's Strukturfonde til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

-Vækstforum Hovedstaden ser en risiko for videnstab om administration og udmøntning af EU's strukturfondsmidler som følge af centralisering af opgaven i Silkeborg, herunder manglende viden om projekternes regionale og lokale relevans og værdi.

Det anføres, at ”Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse skal udarbejde en strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats. Strategien skal bl.a. integrere udmøntningen af EU's strukturfondsmidler og de nuværende regionale udviklingsmidler”

- Det anbefales, at Region Hovedstaden inddrages i formuleringen af den decentrale erhvervsfremmeindsats således, at kommende EU-strukturfondsprojekter og

regionale udviklingsprojekter understøtter regionale styrkepositioner og bidrager til løsning af regionale udfordringer.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet S. 6**

- Det anføres, at ”Der skal i højere grad bruges udbud og gerne i en størrelse, der gør det attraktivt for private aktører at stå for strukturfondsprojekter”.
- Tænkes der her på et egentligt udbud af et projekt, jævnfør udbudsloven? En privat aktør, der står som operatør af et strukturfondsprojekt, må formodes at skulle følge bestemmelserne i støtteberettigelsesreglerne om anvendelse af kostpriser samt et fast tillæg for indirekte omkostninger. Det er svært at se, at volumen i sig selv skulle øge interessen hos private aktører for at blive operatør og tage ansvar for projektets samlede økonomi.

#### *Strukturfondsmidler*

- Det anføres at ”Virksomhederne vil fremover skulle henvende sig det samme sted, uanset om de har spørgsmål vedrørende ansøgning eller allerede har opnået støtte”
- I stedet for ”virksomhederne” bør der her stå ”ansøgere og potentielle operatører”. Virksomhederne antages fortsat først og fremmest at være målgruppe og deltagere i relevante projekter. Ansøgere og operatører vil fremover kun skulle rette henvendelse til Erhvervsstyrelsen. Mens de deltagende virksomheder må formodes fortsat at skulle kontakte pågældende operatør for deltagelse i et relevant projekt.

#### **8. Regionale konsekvenser, herunder for landdistrikterne**

S.8

- Det anføres at ”For iværksættere og virksomheder betyder det, at der fremover kun er én indgang, ikke kun til strukturfondene, men til hele erhvervsfremmesystemet”
- Vækstforum Hovedstaden vurderer, at den tiltænkte forenkling af erhvervsfremmesystemet vil være af mere beskeden karakter, da iværksættere og virksomheder fremover kan henvende sig til dels kommunerne, dels til en digital platform og dels til forskellige erhvervscentre med tilhørende filialer. Der er således mange forskellige indgange til erhvervsfremmesystemet.