

Rødovre Kommunes indkøbspolitik maj 2017

Sag nr. 138

Beslutningskompetence: ØU

Sagens kerne

Godkendelse af Rødovre Kommunes indkøbspolitik maj 2017.

Indstilling

Ressource- og Serviceforvaltningen **indstiller**,

at Rødovre Kommunes indkøbspolitik maj 2017 godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forslag til revideret indkøbspolitik følger tids- og procesplanen, godkendt af Økonomiudvalget d. 22. marts 2017 (sag nr. 68).

Sociale klausuler og tiltag rettet mod social dumping

Indkøbspolitikken er opdateret i forhold til tidligere beslutninger omkring anvendelse af sociale klausuler og tiltag rettet mod social dumping. Retningslinjer herom er angivet i ”Vejledning i anvendelse af sociale klausuler og arbejdsklausuler i Rødovre Kommune marts 2015”.

Udbudsloven, annonceringspligt og gældende tærskelværdier

Indkøbspolitikken er opdateret i forhold til udbudslovens ikrafttræden 1. januar 2016. Omkring ajourføring af gældende tærskelværdier bemærkes, at EU-kommissionen hvert 2. år offentliggør tærskelværdierne for bl.a. udbud af varer og tjenesteydelser. I 2017 gælder flg. tærskelværdier:

- Varekøb og almindelige tjenesteydelser (1.558.409 kr.)
- Delydelser (596.520 kr.)
- Indkøb af sociale og andre specifikke tjenesteydelser (5.592.375 kr.)

Underskriftsprocedure i forbindelse med tegningsreglerne

Tegningsreglerne for indgåelse af leje- og leasingaftaler foreslås ændret til:

"For underskrift af leje- og leasingaftaler der ikke omfatter anlæg, gælder flg. regler:

- aftaler med en løbetid under 5 år og under 500.000 kr. i årlig ydelse, underskrives af borgmester/kommunaldirektør

- aftaler med en løbetid over 5 år eller mere end 500.000 kr. i årlig ydelse forelægges Økonomiudvalget og underskrives efterfølgende af borgmester/kommunaldirektør
- repeterende aftaler på finansielle leasingvilkår underskrives altid af borgmester/kommunaldirektør
- repeterende aftaler på operationelle leasingvilkår, som oprindeligt er underskrevet af borgmester/kommunaldirektør, kan underskrives af Indkøbskontoret, når den nye operationelle leasingaftale vurderes at være en passende erstatning for en tidligere indgået aftale (typisk indenfor leasing af biler).

Beslutning om indgåelse af leje- og leasingaftaler, der kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave, skal altid forelægges Kommunalbestyrelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013: ”Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier mv.”.

Det er den respektive forvaltningsdirektør der forelægger aftaler til underskrift.”

Skattely-politik

Udbudsloven regulerer offentlige indkøb i form af EU-udbud og tilbudsindhentninger. Kontrakter over tærskelværdierne gennemføres som EU-udbud, og indkøb under tærskelværdierne gennemføres som tilbudsindhentninger.

Udbudsloven indeholder to hovedtyper af udelukkelsesgrunde: obligatoriske og frivillige. Ingen af de obligatoriske eller frivillige udelukkelsesgrunde omhandler skatteunddragelse direkte.

Omkring de frivillige udelukkelsesgrunde, er der mulighed for at udelukke en ansøger eller tilbudsgiver, hvis det kan påvises, at denne har udvist alvorlige forsømmelser i udøvelsen af sit erhverv, og der dermed kan sår tvivl om vedkommendes integritet. En sådan alvorlig forsømmelse kan fx være skatteunddragelse.

Der er således mulighed for i forbindelse med udbud og tilbudsindhentning at gøre brug af en tro og love erklæring, hvori ansøger eller tilbudsgiver erklærer ikke at være involveret i sammenhænge, der vil kunne bedømmes som skatteunddragelse.

For så vidt angår tilbudsindhentninger for finansielle ydelser, anvendes fremover en tro og love erklæring indeholdende alle de obligatoriske udelukkelsesgrunde, samt en tro og love erklæring i henhold til den del af udbudsloven der omhandler frivillige anvendte udelukkelsesgrunde og som kan henføres til skatteunddragelse.

Omkring forældelsesfrist, i relation til alvorlige forsømmelser der sår tvivl om ansøgerens eller tilbudsgiverens integritet, fremgår det af udbudsloven, at ordregiveren ikke kan udelukke en ansøger eller en tilbudsgiver fra at deltage i udbudsprocedurer i mere end 2 år fra datoen for den relevante hændelse. Ansøgere eller tilbudsgivere, der kan dokumentere deres pålidelighed i denne sammenhæng, kan ikke udelukkes.

Overtrædelse af vilkåret om ikke at være involveret i sammenhænge, der vil kunne bedømmes som skatteunddragelse, sanktioneres med et vilkår i kontrakten om, at overtrædelse af vilkåret vil blive betragtet som misligholdelse, med mulig ophævelse af kontrakten til følge.

For så vidt angår muligheden for at lade kommunen udtage 5-10 leverandørers regnskaber til gennemgang for skatteunddragelse, er det FSR – danske revisorer opfattelse, at det er vanskeligt på

det nuværende regelgrundlag at vurdere, hvorvidt der er tale om skatteunddragelse eller skatteoptimering, og at det er Folketingets opgave at definere grænserne i skattelovgivningen og lovgive, hvis der er skattekonstruktioner, de finder uacceptable.

Det kræver med andre ord særdeles grundige undersøgelser at kunne konstatere, om der er tale om skatteoptimering eller skatteunddragelse. Det vil derfor formentlig også blive en bekostelig affære at foretage en så tilbundsgående undersøgelse af disse forhold.

Indkøbspolitikken lægger derfor op til, at Rødovre Kommune i tæt samarbejde med kommunens revision, løbende drøfter og tilrettelægger mulige kontrolforanstaltninger. Det skal i den sammenhæng nævnes, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, der varetager vejledningsopgaven omkring udbudsreglerne, inden sommerferien 2017 forventes at offentliggøre en vejledning omkring "Skatteforhold i udbud", hvor offentlige ordregivere også anvises mulighed for at fravælge tilbudsgivere, der eksempelvis ikke kan fremlægge land-til-land-regnskaber.

Bæredygtighed

Det fremgår af indkøbspolitikken, at miljø- og klimamæssige hensyn skal inddrages i planlægningen af Rødovre Kommunes indkøb og skal medvirke til at understøtte den løbende bæredygtighedsindsats, jf. Rødovre Kommunes Agenda 21 strategi og senest vedtagne plan for Bæredygtighedsindsats marts 2017.

Lov- og plangrundlag

Udbudsloven (lov nr. 1564 af 15. december 2015)

Økonomiske konsekvenser

Kontrolforanstaltninger i forbindelse med skattely-politikken vil medføre en øget udgift til kommunens revision.

Tidsplan

Ingen

Bilag

[Bilag 1: Rødovre Kommunes indkøbspolitik maj 2017](#)