

Retningslinjer for flytning af almen praksis

BAGGRUND FOR SAGENS FREMLÆGGELSE

Udvalget for forebyggelse og sammenhæng behandlede på sit møde den 7. februar 2018 en sag om delegation af kompetence til administrationen i sager, der vedrører almen praksis. Udvalget godkendte sagen med bemærkning om, at sagen skal genbehandles på førstkommende møde. Protokollen er vedlagt som bilag 1.

På baggrund af drøftelserne på udvalgmødet den 7. februar 2018 har administrationen valgt at opdele den oprindelige sag i selvstændige sager for at skabe overskuelighed. Denne sag handler om flytning af praksis.

Administrationen foreslår, at udvalget fastsætter retningslinjer og rammer for delegation af kompetence til administrationen. Dette vil give udvalget mulighed for at have mere tid til at fokusere på det politikformulerende arbejde.

Sekretariatet oplyser, at sagen forelægges for regionsrådet, da Torben Kjær (Ø) har standset udvalgets beslutning. Efter den kommunale styrelseslovs § 23, som også gælder for regioner, kan et udvalgsmedlem standse udførelsen af en udvalgsbeslutning ved at begære beslutningen forelagt for regionsrådet til afgørelse. Regionsrådet skal som minimum tage stilling til, om den beslutning, som udvalget har truffet, skal bringes til udførelse. Regionsrådet kan således beslutte, at kompetencen til at godkende flytning af en lægepraksis fra et planlægningsområde til et andet uddelegeres til administrationen, og at retningslinjerne for flytning af praksis ændres således, at der ved flytning tilstræbes bedre forhold for mennesker med funktionsnedsættelser i de nye praksislokaler.

Regionsrådet kan også træffe en anden beslutning, f.eks. at beslutningen om delegation til administrationen fastholdes, men at spørgsmålet om ændrede retningslinjer skal undergives fornyet udvalgsbehandling.

INDSTILLING

Regionsrådet skal tage stilling til Udvalget for forebyggelse og sammenhængs beslutning om:

- 1. **at** kompetencen til at godkende flytning af en lægepraksis fra et planlægningsområde til et andet uddelegeres til administrationen, og*
- 2. **at** retningslinjerne for flytning af praksis ændres således, at der ved flytning tilstræbes bedre forhold for mennesker med funktionsnedsættelser i de nye praksislokaler,*

idet Torben Kjær (Ø) standsede udvalgets beslutning og begærede sagen forelagt for regionsrådet til afgørelse. Sagen oversendes derfor til forretningsudvalget.

Forretningsudvalget anbefaler over for regionsrådet:

- 1. at** kompetencen til at godkende flytning af en lægepraksis fra et planlægningsområde til et andet uddelegeres til administrationen, og
- 2. at** retningslinjerne for flytning af praksis ændres således, at der ved flytning tilstræbes bedre forhold for mennesker med funktionsnedsættelser i de nye praksislokaler, på baggrund af administrationens præcisering i bilag 4 under punkterne A), B) og C).

POLITISK BEHANDLING

Udvalget for forebyggelse og sammenhængs beslutning den 19. marts 2018:

Administrationens indstilling til udvalget var følgende:

1. **at** det godkendes, at kompetencen til at godkende flytning af en lægepraksis fra et planlægningsområde til et andet uddelegeres til administrationen,
2. **at** det godkendes, at retningslinjerne for flytning af praksis ændres således, at der ved flytning tilstræbes bedre forhold for mennesker med funktionsnedsættelser i de nye praksislokaler.

Udvalgsformanden satte sagen til afstemning.

For stemte:

Flemming Pless (A), Annette Randløv (B), Karsten Skawbo-Jensen (C), Freja Södergran (O), Jacob Rosenberg (I) og Qasam Ahmad (Å), i alt 6.

Imod stemte:

Torben Kjær (Ø), i alt 1.

Udvalget for forebyggelse og sammenhæng godkendte hermed indstillingerne.

Torben Kjær (Ø) begærede sagen indbragt for regionsrådet til afgørelse i medfør af forretningsordenen for udvalget for forebyggelse og sammenhæng § 3, stk. 8. Sagen oversendes dermed til forretningsudvalget.

Torben Kjær (Ø) ønskede følgende mindretalsudtalelse:

Enhedslisten tager forbehold, da der ikke kan ses at være hjemmel til at stille lempeligere krav ved flytning inden for samme planlægningsområde som mellem to planlægningsområder. Udvalget bør træffe afgørelse i alle sager, hvor praksis ikke fuldt ud lever op til alle krav. Skemaet for indretning og adgangsforhold skal revideres i overensstemmelse med kravene i den gældende byggelovgivning. Der anmodes om, at sagen afgøres i regionsrådet.

Jesper Clausson (S) og Carsten Scheibye (V) deltog ikke i sagens behandling.

Forretningsudvalgets beslutning den 10. april 2018:

Der var eftersendt notat med supplerende oplysninger (bilag 6).

Anbefalet, idet forretningsudvalget bemærker, at anbefalingen sker på baggrund af administrationens præcisering i bilag 6 under punkterne A), B) og C):

A) Ved nyetablering af en praksis forudsættes, at reglerne i den til enhver tid gældende byggelovning følges. Er dette ikke tilfældet, forlægges sagen FORSA (Udvalget for forebyggelse og sammenhæng).

B) Ved flytning inden for samme planlægningsområde følges overenskomstens bestemmelser dvs., det tilstræbes, at klinikken er tilgængelig for bevægelseshæmmede herunder egnede handicaptoletfaciliteter og handicapparkering. Opfyldes ovenstående ikke, forelægges sagen FORSA.

C) Ved flytning mellem planlægningsområder er en forudsætning, at læge-dækningen i de involverede planlægningsområder ikke skævvrides. Forudsat dette, skal de nye lokaler være tilgængelige for mennesker med funktionsnedsættelser. Er dette ikke tilfældet, forelægges sagen FORSA.

Regionsrådets beslutning den 17. april 2018:

Notat med svar på supplerende spørgsmål var eftersendt (bilag 7).

Formanden satte indstillingspunkt 1 fra FORSA, med præcisering som anbefalet af forretningsudvalget, under afstemning:

For stemte: A (13), B (3), C (5), F (3), I (2), O (3), V (6), og Å (2), i alt 37.

Imod stemte: Ø (4)

Undlod at stemme: 0.

I alt 41.

Indstillingspunkt 1 fra FORSA med forretningsudvalgets præcisering var herefter godkendt.

Indstillingspunkt 2 fra FORSA blev vedtaget uden afstemning.

Torben Kjær(Ø) ønskede på vegne af Enhedslisten at få tilført mindretalsudtalelse til protokollen:

"Enhedslisten kan ikke støtte litra B), fordi der lægges op til ikke nødvendigvis at følge forståelse af tilgængelighed og lige adgang for personer med funktionsnedsættelse i FN's handicapkonvention, sundhedsloven og

bygningsreglementet BR18.”

Charlotte Holtermann (A), Hanne Andersen (A), Susanne Due Kristensen (A), Özkan Kocak (A), Freja Södergran (O) og Peter Frederiksen (V) deltog ikke i sagens behandling. Som stedfortrædere deltog Lars Rosenørn-Dohn (A), Rie Holst (A), Jarl Feyling (A), Flemming Hørdum Gertsen (A), Paw Karlund (O) og Per Roswall (V).

SAGSFREMSTILLING

Orientering om reglerne for flytning af praksis

Reglerne om flytning af lægepraksis findes i sundhedsloven og i overenskomst om almen praksis.

Af § 5 i overenskomst om almen praksis fremgår det, at en læge, der ønsker at flytte sin praksis, skal indhente regionens godkendelse. En flytning skal godkendes, hvis det ikke ændrer forudsætningerne i praksisplanen eller er i strid med denne.

I henhold til sundhedsloven er det regionsrådet, der beslutter, hvor i regionen der skal være praktiserende læger, og hvor mange læger, der skal være. Dette sker dels i praksisplanen, dels i den årlige undersøgelse om lægedækning. I praksisplanen inddeles regionen i områder – planlægningsområder. Planlægningsområderne svarer til kommunerne/bydele i regionen.

§ 47 i overenskomst om almen praksis indeholder regler om adgangsforhold og indretningsforhold i lægens konsultation. Følgende fremgår:

”Stk. 1.

Alle læger skal tilstræbe, at deres konsultationslokaler er tilgængelige for bevægelsehæmmede, og at der er handicappede toiletfaciliteter. Endvidere skal alle læger, hvor det er muligt, tilstræbe, at der er adgang til handicapparkering i nærheden af praksis.

Stk. 2.

Ved nybygning og væsentlig ombygning af praksis er det et krav, at der etableres adgangsforhold i henhold til byggelovgivningens regler.”

Ansøgninger om nybygninger og væsentlige ombygninger af lokaler behandles af kommunerne. Det er således kommunernes ansvar at sikre, at nybyggeri og ombygninger lever op til byggelovningens regler.

Behandling af ansøgninger om flytning af praksis

Udvalget vedr. tværsektorielt samarbejde fik i september 2014 kompetence af regionsrådet til at behandle ansøgninger om flytning af almen praksis.

En praktiserende læge, der ønsker at flytte praksisadresse, skal beskrive, om han/hun ønsker at flytte inden for samme planlægningsområde eller til et nyt planlægningsområde. Derudover skal den praktiserende læge udfylde skemaer om både nuværende og kommende praksis' indretning og adgangsforhold (se bilag 2).

Flytning til et nyt planlægningsområde

Ønsker en læge at flytte sin praksis fra et planlægningsområde til et andet, tages der udgangspunkt i den seneste lægedækningsberegning ved behandlingen af ansøgningen. Sker der en u hensigtsmæssig forskydning i lægedækningen, forelægges sagen for udvalget. Derudover vurderes lokalerne, idet den praktiserende læge skal sikre, at lokalerne på den nye praksisadresse er bedre eller mindst har samme tilgængelighed for personer med funktionsnedsættelser til praksis som før flytningen. Derudover skal tilgængelighed med såvel offentlig som privat transport være bedre eller mindst den samme efter flytningen.

Flytning inden for samme planlægningsområde

Den 15. januar 2015 gav Udvalget vedr. tværsektorielt samarbejde administrationen kompetence til at godkende flytninger inden for samme planlægningsområde og godkendte et sæt retningslinjer for flytning af praksis, som

administrationen skal arbejde efter. (se bilag 3 og 4). Flytteretningslinjerne er vedlagt som bilag 5.

Forslag til uddelegering af kompetence

Administrationen foreslår, at udvalget uddelegerer kompetence til at behandle ansøgninger om flytning af praksis imellem to planlægningsområder til administrationen under følgende forudsætninger:

- Der må ikke ske en skæv fordeling af lægekapaciteten inden for de to planlægningsområder i forhold til befolkningsudviklingen, det vil sige:
- Lægedækningen skal være mindre i det planlægningsområde, som lægen ønsker at flytte til end i det planlægningsområde, som lægen ønsker at flytte fra,
- Der kan ikke flyttes fra et lægedækningstruet eller sårbart område. (En undtagelse herfra kan være en situation, hvor afstanden mellem den gamle og den nye praksisadresse er så kort, at patienterne forventes at følge med til den nye praksis),
- De ansøgte lokaler skal have adgangsforhold og tilgængelighed for mennesker med funktionsnedsættelser.

En delegation af kompetencen til administrationen vil betyde, at sagerne kan afgøres hurtigere.

Forslag om ændring af retningslinjerne vedr. fysisk tilgængelighed

I praksisplan for almen praksis 2015-2018 er der en anbefaling om, "at den fysiske tilgængelighed løbende forbedres, bl.a. i forbindelse med flytning".

I de gældende retningslinjer for flytning af lægepraksis kan en praktiserende læge flytte sin lægepraksis til andre lokaler, hvis forholdene for mennesker med funktionsnedsættelser er de samme eller bedre end lokaleforholdene, der fraflyttes.

For at fremme, at der hele tiden sker en forbedring af forholdene for mennesker med funktionsnedsættelser, foreslår administrationen, at flytteretningslinjerne ændres, så det tilstræbes, at der sker en forbedring af forholdene for mennesker med funktionsnedsættelser. Dette vil være relevant for flyttesager inden for samme planlægningsområde. Som foreslået ovenfor vil administrationen kun kunne godkende ansøgninger om flytning imellem planlægningsområder administrativt, såfremt de nye lokaler er tilgængelige for mennesker med funktionsnedsættelser.

KONSEKVENSER

Hvis udvalget tiltræder indstillingen, vil det medføre, at administrationen kan afgøre flyttesager administrativt under visse forudsætninger, når der er tale om flytning imellem planlægningsområder. Derudover vil en tiltrædelse betyde, at flytteretningslinjerne tilrettes i forhold til praksisplanens anbefaling om, at fysisk tilgængelighed skal forbedres i forbindelse med flyttesager.

RISIKOVURDERING

Hvis sager om flytning af praksislokaler, skal forelægges udvalget, kan det betyde, at læger, der har velegnede lokaler på hånden, risikerer at miste dem, fordi sagsbehandlingstiden vil blive for lang.

BEVILLINGSTEKNISKE KONSEKVENSER

En tiltrædelse af indstillingen har ikke i sig selv bevillingstekniske konsekvenser.

KOMMUNIKATION

Der er ikke planlagt en særskilt kommunikationsindsats.

TIDSPLAN OG VIDERE PROCES

Godkender udvalget, at kompetence delegeres til regionsadministrationen, vil udvalget løbende blive orienteret om administrationens flytteafgørelser.

DIREKTØRPÅTEGNING

Else Hjortsø/ Bettina Skovgaard

JOURNALNUMMER

18001836