

Krav om praktikpladser i forbindelse med udbud –
regionsrådets beslutning af 1. februar 2011 med bilag

Forretningsudvalget den 25. januar 2011, sag nr. 15

SAG NR. 13

KRAV OM PRAKTIKPLADSER I FORBINDELSE MED UDBUD

ADMINISTRATIONENS INDSTILLING

1. **at** Region Hovedstaden fremover ved udbud af større anlægsopgaver stiller krav til leverandørerne om praktikpladser og at disse krav udformes, således at der rimelig sammenhæng mellem opgavens art og karakter og kravene til leverandørerne, og
 2. **at** ordningen med krav om praktikpladser evalueres primo 2012.
-

RESUME

Regionsrådet udbad sig på møde den 14. december 2010 en redegørelse vedr. mulighederne for, at Region Hovedstaden kan stille krav om praktikpladser i forbindelse med udbud. Der er som led heri indhentet erfaringer fra andre offentlige myndigheder.

På baggrund heraf foreslås, at Region Hovedstaden fremover ved udbud af bygge- og anlægsopgaver, der opfylder visse betingelser, stiller krav i udbudsmateriale om at leverandørerne skal beskæftige praktikanter.

SAGSFREMSTILLING

Regionsrådet godkendte på mødet den 14. december 2010 dels Udbudsstrategi for Region Hovedstaden for 2010-13 samt tog status for indkøb 2010 til efterretning og bad i den forbindelse om til februar 2011, at der skulle forelægges en mødesag vedrørende mulighederne for at stille krav til private leverandører om oprettelse af praktikpladser som vilkår ved indgåelse af kontrakt med private leverandører. Der skulle i den forbindelse endvidere indhentes erfaringer fra andre offentlige myndigheder vedr. krav om praktikpladser i forbindelse med udbud.

Som en del af finansloven for 2011 er der den 29. oktober 2010 indgået aftale mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Dansk

Folkeparti og Det Radikale Venstre om etablering af yderligere praktikpladser i 2011, således at den særlige praktikpladsindsats øges fra 5.000 pladser i 2010 til 8.900 pladser i 2011. Indsatsen omfatter såvel ekstra praktikpladser i privat regi, som i stat, regioner og kommuner. Herunder videreføres den virksomhedsrettede præmie- og bonusordning og forhøjes fremadrettet til og med 2011 for virksomheder, som tager elever.

Administrationen har indhentes erfaringer fra Københavns Kommune, Århus Kommune samt Region Syddanmark vedr. anvendelse af krav om praktikpladser i forbindelse med udbud.

Københavns Kommune

Københavns Kommune vedtog den 16. juni 2010, at der i kommunens udbud af opgaver efter en konkret vurdering skal stilles krav til private virksomheder om at beskæftige praktikanter.

Kravet om praktikpladser skal stilles når en udbudt opgave har en varighed på mindst 6 måneder og lønudgiften til faglært arbejde skønnes at udgøre mindst 4 mio. kr. og/eller den samlede entreprise skønnes at udgøre mindst 10 mio. kr. Kravet om praktikpladser omfatter udbud af bygge og anlægsopgaver samt visse driftsopgaver f.eks. vedligeholdelse af grønne områder, men ikke indgåelse af kontrakter efter rammeaftaler samt udbud af vare- og tjenesteydelser.

Kravet udformes efter konkret vurdering i forbindelse med udbud af den enkelte opgave, herunder vurderinger af om opgaven har et fagligt indhold, der giver mulighed for beskæftigelse af praktikanter.

Ordningen er udformet således at der af hensyn til virksomheder, som allerede har et stort antal praktikanter, ikke stilles krav om, at der nyansættes en eller flere praktikanter. Kravet er i stedet at der skal være beskæftiget en eller flere praktikanter under arbejdets udførelse.

Ordningen har været gældende for udbud, der gennemføres efter 1. september 2010. Ordningen vil blive evalueret ved udgangen af 2011.

Århus Kommune

Århus Kommune vedtog i maj 2010, at begynde at anvende uddannelsesklausuler i forbindelse med udbud. Uddannelsesklausulerne er kontraktvilkår, som forpligter leverandørerne til at have eller indføre en uddannelsespolitik eller til at etablere et bestemt antal praktikpladser.

Uddannelsesklausulerne anvendes som hovedregel ved udbud af bygge- og anlægsopgaver. Ved udbud af andre opgaver kan det endvidere besluttes at anvende uddannelsesklausuler.

Århus Kommunes tærskler for hvor store og langvarige opgaver skal være for at bære et praktikpladskrav er omtrent de samme som i Københavns Kommune. Kommunen ønsker at bidrage til en nettotilvækst i antallet af praktikpladser og har derfor i mindre omfang accepteret allerede beskæftigede praktikanter.

Region Syddanmark

Region Syddanmark har i forbindelse med budget 2011 besluttet, at der i regionens byggestyringsregler skal indarbejdes sociale klausuler, som har til formål at skabe job- og uddannelsesmuligheder for unge.

Generelt for byggeprojekter kræves, at tilbudsgiver skal beskæftige lærlinge og praktikanter i sædvanligt omfang for branchen. Kravet stilles i form af en hensigtserklæring. For så vidt angår de store og længerevarende kvalitetsfundsbyggerier skal der stilles specifikke krav om antal af lærlinge/praktikpladser.

Krav om praktikpladser ved udbud i Region Hovedstaden

Region Hovedstadens hidtidige anvendelse af sociale klausuler er funderet dels i indkøbspolitikken dels i udbudspolitikken.

Det foreslås, at Region Hovedstaden påtager sig et ansvar for understøtte de nationale intentioner om skabelse af flere praktikpladser, og at dette sker gennem krav om praktik pladser i forbindelse med udbud af bygge- og anlægsopgaver, der opfylder visse betingelser.

I lighed med Københavns og Århus Kommune samt Region Syddanmark foreslås, at dette tiltag tages i anvendelse, når følgende forhold ved udbuddet er opfyldt:

- Opgaven skal have en varighed, som er på mindst 6 måneder,
- Lønudgiften skønnes at være på mindst 4 mio. kr. og/eller den samlede opgave overstiger 10 mio. kr.,
- Opgaven har et fagligt indhold, som giver mulighed for at beskæftige praktikanter.

Vurderinger af ovenstående forhold sammenholdes med en konkret vurdering i hvert enkelt udbud, herunder markedsmæssige forhold, evt. mangel på praktikanter etc.

Det foreslås, at det i forbindelse med forelæggelse af mødesager om investeringsbevillinger anføres om udbudsmaterialet indeholder krav om praktikpladser.

Det foreslås, at ordningen evalueres primo 2012.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

En tiltrædelse af indstillingen indebærer ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

SAGEN AFGØRES AF

Regionsrådet.

FORRETNINGSUDVALGETS BESLUTNING

Anbefales, idet begrebet praktikpladser tydeliggøres.

Vibeke Storm Rasmussen (A) og Julie Herdal Molbech (F) deltog ikke i sagens behandling.

REGIONSRÅDETS BESLUTNING

Notat af 28. januar 2011 om Afklaring vedr. praktikpladser i forbindelse med udbud, jf. dagsordenpunkt på FU-mødet den 25. januar 2011, var eftersendt.

Tilrådt.

Leila Lindén (A), Gitte Frydensbjerg (F) og Peer Wille-Jørgensen (Ø) deltog ikke i sagens behandling.

Bilagsfortegnelse:

1. Notat om krav om praktikpladser i forbindelse med udbud i Region Hovedstaden (FU)
2. Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om: Flere praktikpladser i 2011. 29. oktober 2010 (FU)
3. Notat af 28. januar 2001 om Afklaring vedr. praktikpladser i forbindelse med udbud (RR)

Sagsnr: 10006165

Forretningsudvalgets møde den 25. januar 2011

Sag nr. 15

Emne: Krav om praktikpladser i forbindelse med udbud

2 bilag

NOTAT

Opgang Blok A
Afsnit 1. sal

Telefon 48 20 50 00
Direkte 48 20 50 54
Fax 48 20 57 99
Mail oekonomi@regionh.dk

Web www.regionh.dk

EAN-nr: 5798001685016
CVR/SE-nr: 30113721
Journal nr.: 10006165
Ref.: jakoas

Dato: 10. januar 2011

Notat om krav om praktikpladser i forbindelse med udbud i Region Hovedstaden**1. Indledning**

Regionsrådet godkendte på mødet den 14. december 2010 dels Udbudsstrategi for Region Hovedstaden for 2010-13 samt status for indkøb 2010 og bad i den forbindelse om til februar 2011, på baggrund af erfaringer fra bl.a. Københavns Kommune, at få forelagt en mødesag vedrørende mulighederne for at stille krav til private leverandører om oprettelse af praktikpladser som vilkår ved indgåelse af kontrakt med private leverandører.

2. Københavns Kommune

Borgerrepræsentationen vedtog den 16. juni 2010 at der i kommunens udbud af opgaver efter en konkret vurdering skal stilles krav til private virksomheder om at beskæftige praktikanter. Beslutningen blev til i sammenhæng med kommunens ungejobpakke.

Kravet om praktikpladser skal stilles når en udbudt opgave har en varighed på mindst 6 måneder og lønudgiften til faglært arbejde skønnes at udgøre mindst 4 mio. kr. og/eller den samlede entreprise skønnes at udgøre mindst 10 mio. kr. Som udgangspunkt gælder det at virksomheden skal beskæftige mindst én praktikant for hver gang de nævnte beløbsgrænser passeres. I praksis har kommunen dog valgt at anvende brøker i fastlæggelsen af antallet af praktikpladser.

Kommunen kræver at praktikpladserne er knyttet til den udbudte opgave og ikke andetsteds hos leverandøren. Der er ikke et krav om at leverandøren direkte skal nyetablere praktikpladser – det er således teknisk muligt for leverandøren at flytte praktikpladserne fra andre opgaver. Hos kommunen er det opfattelsen at ordningen alligevel bidrager til at skabe flere praktikpladser hos leverandørerne.

Kommunen er fra efteråret 2010 begyndt at indarbejde kravet om praktikpladser i udbudsmaterialerne. I praksis finder kravet mest anvendelse for udbud på bygge- og anlægsområdet, hvor der ofte er en større lønsum for faglært arbejde i det enkelte udbud. Lønsum for ufaglært arbejde danner ikke grundlag for krav om praktikpladser. Kommunen oplyser at der i øjeblikket er ca. 50 udbud i gang hvor der er krav om praktikpladser. Kommunen har på nuværende tidspunkt ikke foretaget en evaluering af tiltaget, men forventer gradvis at indhøste erfaringer i takt med at de igangværende udbud fører til indgåelser af kontrakter med krav om praktikpladser. Effekten af de stillede krav er planlagt til evaluering ved udgangen af 2011.

3. Århus Kommune

Byrådet i Århus Kommune vedtog den 12. maj 2010 at begynde at anvende uddannelsesklausuler i forbindelse med udbud. Uddannelsesklausulerne skal være kontraktvilkår som forpligter leverandøren til at have eller indføre en uddannelsespolitik eller til at etablere et bestemt antal praktikpladser.

I Århus Kommune skal der som hovedregel anvendes uddannelsesklausul ved udbud af bygge- og anlægsopgaver. Den enkelte magistratsafdeling afgør hvilken uddannelsesklausul der konkret skal anvendes. Ved udbud af andre opgaver end bygge- og anlæg, kan den enkelte magistratsafdeling træffe beslutning om eventuelt at anvende uddannelsesklausul. Kommunen forventer at uddannelsesklausuler hovedsagelig vil finde anvendelse på bygge- og anlægsområdet hvor der anvendes megen faglært arbejdskraft.

Århus Kommunes tærskler for hvor store og langvarige opgaver skal være for at bære et praktikpladskrav er omtrent de samme som i Københavns Kommune.

Århus Kommune har i 2010 været mindre tilbøjelig til at acceptere at leverandører flytter praktikpladser til den udbudte opgave fra andre dele af leverandørens virksomhed. Kommunens udgangspunkt har været et ønske om en nettotilvækst af praktikpladser i forbindelse med udbud.

Århus Kommune har på nuværende tidspunkt endnu ikke indsamlet erfaringer med ordningen. Det er besluttet at evaluere ordningen medio 2011.

4. Region Syddanmark

På regionsrådsmødet den 27. september 2010 i Region Syddanmark blev det besluttet at anvende sociale klausuler med henblik på at skabe job- og uddannelsesmuligheder for unge.

Særligt for de store og længerevarende kvalitetsfundsbyggerier vil Region Syddanmark stille specifikke krav om antallet af lærlinge/praktikpladser i forhold til det konkrete projekt. Kravet vil blive udspecificeret i en kontraktklausul.

For regionens øvrige byggeprojekter skal stilles krav om at leverandøren skal beskæftige lærlinge og praktikanter i sædvanligt og rimeligt omfang for branchen - kontraktligt vil det ske i form af en hensigtserklæring.

Region Syddanmarks tærskler for hvor store og langvarige opgaver skal være for at bære et praktikpladskrav er omtrent de samme som i Københavns og Århus Kommuner.

5. Regelgrundlag m.m. for at stille krav om praktikpladser ved udbud

Generelle hensyn ved krav om praktikpladser

Københavns Kommune har i sit arbejde med krav om praktikpladser indhentet advokatbistand for at sikre de juridiske forudsætning omkring kravet. Kommunen konkluderer at det i det væsentligste handler om følgende:

- Tilknytning til kontraktens genstand: Kravet skal gælde ved udførelsen af den konkrete opgave
- Ikke-diskrimination: Kravet må ikke diskriminere fx udenlandske virksomheder eller arbejdstagere, lige som der heller ikke kan stilles krav om udelukkende at beskæftige unge blandt kommunens egne borgere
- Saglighed: Kommunen skal være berettiget til at varetage hensynet til unge der mangler praktikplads
- Proportionalitet: Kravet til leverandørerne skal være rimeligt i forhold til den opgave, der udføres herunder opgavens økonomiske størrelse
- Eksportforbud: Kravene må ikke knyttes til ydelser, opgaver eller produkter der produceres i andre lande
- Offentliggørelse: Kravene skal fremgå af udbudsmaterialet og være nævnt i udbudsbekendtgørelsen.

Det er administrationens vurdering, at det vil være lovligt for regionen at stille krav om praktikpladser. Det skal dog bemærkes, at det evt. kan være nødvendigt at revurdere den foreslåede ordning afhængigt af udfaldet af dels en juridisk kortlægning, som anført i finanslovsaftalen, dels udfaldet af et beslutningsforslag, som behandles i Folketinget, jf. herunder.

Kortlægning på baggrund af finanslovsaftaler for 2011

Som en del af finanslovsaftalerne for 2011 blev der mellem regeringspartierne, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre indgået en aftale om flere praktikpladser i 2011. Det blev i den forbindelse aftalt at regeringen senest den 1. marts 2011 skulle sikre en kortlægning af virksomhedernes retsstilling i forhold til krav om at ansætte elever for at byde på en offentligt udbudt opgave.

Denne kortlægning foreligger ikke på nuværende tidspunkt.

Beslutningsforslag i Folketinget

Socialdemokraterne og Socialistisk Folkeparti har den 19. november 2010 fremsat et beslutningsforslag i Folketinget om sociale klausuler om lærlinge og elever i statens udbud.

Formålet med forslaget er at få udarbejdet en model der sikrer, at staten kan stille krav til statens leverandører og vindere af statslige udbud om at have et vist antal elever og lærlinge for at kunne indgå kontrakt med staten.

Baggrunden er blandt andet en udmelding fra den daværende undervisningsminister i december 2009 om at det var ulovligt for Københavns og Århus Kommuner at stille krav til firmaer, der renoverer offentlige bygninger, om at have praktikpladser.

Forslaget er planlagt til førstebehandling i folkettingen den 18. januar 2011.

6. Praktikpladser ved udbud i Region Hovedstaden

Region Hovedstadens hidtidige anvendelse af sociale klausuler er funderet dels i indkøbspolitikken dels i udbudspolitikken.

Region Hovedstadens indkøbspolitik henviser til overholdelse af FN's deklaration om menneskerettigheder, ILO's deklaration om arbejdstagerrettigheder, Rio-deklarationen om miljø og udvikling og FN's konvention mod korruption. Der henvises ikke direkte til sociale klausuler.

I Region Hovedstadens udbudspolitik hedder det at:

”En social klausul er et krav til leverandøren om at opfylde en nærmere angiven social forpligtigelse ved opgaveløsninger for regionen med henblik på at gøre arbejdsmarkedet mere rummeligt. Sociale klausuler kan både være med til at mindske risikoen for, at virksomhedens nuværende medarbejdere bliver udstødt, og bidrage til at udsatte grupper bliver integreret på arbejdsmarkedet. Region Hovedstaden lægger vægt på, at leverandørernes varetægelse af deres sociale ansvar indgår som en del af grundlaget ved udbud og eventuel udlicitering af opgaver.

Den eksterne leverandør skal efterleve de sociale klausuler, som stilles af regionen til understøttelse af det rummelige arbejdsmarked. Kravene skal – med mindre helt særlige hensyn gør sig gældende – være på niveau med de krav, som regionen stiller i forhold til egen virksomhed ved opgavens udførelse i eget regi.”

Såfremt Region Hovedstaden skal tage yderligere sociale klausuler i anvendelse og bidrage til at der tilvejebringes yderligere praktikpladser til unge i lyset af arbejdsmar-

kedssituationen og ud fra ønske om at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse foreslås dette at ske gennem konkrete krav om praktikpladser i forbindelse med udbud.

I lighed med Københavns og Århus Kommune samt Region Syddanmark foreslås, at dette tiltag tages i anvendelse, når visse forhold ved udbuddet er opfyldt:

- Opgaven skal have en varighed, som er på mindst 6 måneder
- Lønudgiften skønnes at være på mindst 4 mio. kr. og/eller den samlede opgave overstiger 10 mio. kr.
- Opgaven har et fagligt indhold, som giver mulighed for at beskæftige praktikanter

Vurderinger af ovenstående forhold sammenholdes med en konkret vurdering i hvert enkelt udbud, herunder markedsmæssige forhold, mangel på praktikanter etc.

Det er administrationens vurdering, at ovenstående forhold betyder, at krav om praktikpladser primært vil have relevans i forhold til udbud af bygge- og anlægsopgaver.

Dette harmonerer med, at manglen på praktikpladser er størst inden for bygge- og anlægsområdet, ifølge den seneste opgørelse fra Undervisningsministeriet fra oktober 2010.

Det foreslås, at det i forbindelse med forelæggelse af mødesager om investeringsbevil-linger anføres om udbudsmaterialet indeholder krav om praktikpladser.

Aftale mellem regeringen, Socialdemokraterne,
Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om:

Flere praktikpladser i 2011
(29. oktober 2010)

Aftale om flere praktikpladser i 2011

I 2009 indgik regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre en række praktikpladspakker om særlige indsatser på praktikpladsområdet med henblik på at tilvejebringe op til 5.000 ekstra praktikpladser i 2010. Det blev aftalt, at aftaleparterne senere skulle vurdere, om der er behov for en yderligere justeret indsats på praktikpladsområdet.

I lyset heraf viser en evaluering nu, at ca. 3.400 af de 5.000 ekstra pladser er realiseret ved udgangen af 1. halvår 2010. Tallet omfatter erhvervsuddannelser (dog uden social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistent uddannelsen), erhvervsgrunduddannelsen (egu) samt ca. 600 flere elever i skolepraktik inden for de udvidede kvo-ter.

Aftaleparterne er enige om at afsætte i alt 2,4 mia. kr. til en aftale om en ny praktikpladspakke, som kan skabe rammerne for, at der i 2011 tilvejebringes yderligere 8.900 pladser, *jf. tabel 1*.

Tabel 1					
Oversigt over antal pladser og måltal på praktikpladsområdet					
	2007	2008	2009	2010	2011
Antal pladser foruden særskilte praktikpladsindsatser					
Uddannelsesaftaler ekskl. trepartsaftalen på sosu-området	36.833	33.543	26.931	26.931*	26.931*
Erhvervsgrunduddannelsen (egu)	633	829	1.095	1.095*	1.095*
Sosu-området (inkl. pau), jf. trepartsaftalen fra 2007	9.731	10.309	11.695	13.616	13.704
I alt	47.197	44.681	39.721	41.642	41.730
Nye pladser jf. særskilte praktikpladsindsatser					
Kvoter for skolepraktikpladser	-	-	1.500**	1.500	1.500
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – private	-	-	-	1.650	5.200
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – kommuner/regioner	-	-	-	1.650	1.950
Måltal flere uddannelsesaftaler (inkl. egu) – staten	-	-	-	200	250
I alt nye pladser, jf. praktikpladsindsatser			1.500**	5.000	8.900
Samlet antal pladser inkl. måltal og skolepraktikkvoter			41.221	46.642	50.630
* Basis for praktikpladsindsatserne i 2010 og 2011 er angivet som aftaleniveauet for 2009. ** Med praktikpladsaftalen fra 18. juni 2009 blev aftalt en kvoteforhøjelse for adgang til skolepraktik på uddannelser med kvoter på ca. 1.500 i 2009. Af de 1.500 pladser blev 605 benyttet.					

Indsatsen for flere praktikpladser til unge er et afgørende led i arbejdet med opfyldelse af målsætningen om, at 95 pct. af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse, samt arbejdet med at mindske ungdomsarbejdsløsheden i kølvandet på krisen.

Aftaleparterne er enige om følgende.

1) 5.200 ekstra praktikpladser i private virksomheder

Siden juni 2009 har virksomheder, der tager en elev, haft mulighed for at få præmie og bonus. Præmien og bonussen blev forhøjet i november 2009, så en uddannelsesaftale indebar præmie og bonus på op til 50.000 kr. pr. indgået uddannelsesaftale inden for erhvervsuddannelserne.

Aftaleparterne er enige om, at præmien og bonussen videreføres og forhøjes fremadrettet til og med 2011, så der kan modtages op til 70.000 kr. pr. aftale for aftaler af minimum 24 måneders (å 30 dage) varighed. Dermed tilgodeses i endnu højere grad de arbejdsgivere, der påtager sig et større ansvar ved at have elever i længere tid.

Konkret bibeholdes den eksisterende præmie for de tre første måneders prøvetid på i alt op til 18.000 kr., der udbetales som i den gældende ordning med 6.000 kr. for

hver måned af den gennemførte prøvetid. Herefter udbetales 1. bonusrate på 13.000 kr. efter 6 måneder mod i dag 4 måneder, og 2. rate efter 9 måneder mod i dag 7 måneder fra aftalens indgåelse. Desuden udbetales en 3. og 4. bonusrate på hver 13.000 kr. efter henholdsvis 12 og 24 måneder fra aftalens indgåelse. Arbejdsgiverne vil herefter kunne få op til 70.000 kr. pr. elevplads, fordelt på i alt 18.000 kr. i prøvetiden, samt 13.000 kr. efter henholdsvis, 80 dage, 270 dage og 630 dage efter prøvetidens udløb.

Aftaleparterne er tillige enige om, at uddannelsesaftaler med elever, der er udenlandske statsborgere ikke skal kunne udløse præmie og bonus, medmindre eleven opfylder betingelserne for at udløse statstilskud i forbindelse med deltagelse i erhvervsuddannelsens skoleundervisning, hvilket indebærer, at visse tredjelands borgere ikke kan udløse præmie og bonus. Aftaleparterne er endelig enige om at ændre lovgivningen således, at samme betingelse kommer til at gælde lønrefusion og andre elevhenførbare ydelser fra AER.

For erhvervsgrunduddannelsen videreføres præmieringsordningen uændret, dvs. at egu-elever berettiger virksomhederne til løntilskud på 30 kr. i timen i de første 7 måneder af praktiktiden.

For at finansiere videreførelsen og udvidelsen af ordningen indenfor rammerne af AER hæves arbejdsgiverbidraget midlertidigt med 290 kr. årligt i 2011-2013. Ændringen er samlet set udgiftsneutral for arbejdsgivere, og understreger arbejdsgivernes medansvar for at sikre uddannelse af den fremtidige arbejdskraft ved at omfordele fra dem, der ikke løfter opgaven, til dem der indgår uddannelsesaftaler.

Målsætningen med ordningerne er at sikre i alt 5.200 flere ordinære uddannelsesaftaler i private virksomheder i forhold til lavpunktet i 2009. Undervisningsministeriet udformer en kommunikationsstrategi med henblik på at sprede information om den nye præmie- og bonusordning gennem nyhedsmedier og organisationer samt for at sikre direkte information til praktikvirksomhederne, herunder om direkte telefonlinjer med hjælp til ansøgning mv.

2) 1.500 ekstra skolepraktikpladser

For at skabe flere uddannelsesmuligheder for de unge og for at kunne imødekomme den fremtidige efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft udvides antallet af elever, der kan optages i skolepraktik på uddannelser, der er adgangsbegrænset til skolepraktik.

Aftaleparterne er enige om, at der oprettes i alt 1.500 ekstra skolepraktikpladser i 2011 på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik. Dermed videreføres og fastholdes niveauet for kvoteudvidelsen fra 2010. De aftalte pladser fordeles således på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik:

Tabel 2	
Fordeling af 1.500 skolepraktikpladser på uddannelser med adgangsbegrænsning til skolepraktik	
	Kvote for 2011 (antal pladser)
Uddannelse	
Anlægsstruktør, bygningsstruktør og brolægger	60
Data og kommunikation	117
Elektriker	233
Elektronik og svagstrøm	17
Kontoruddannelse med speciale	333
Mekaniker	333
Snedker	40
Teknisk designer	33
Træfagernes byggeuddannelse	334
Dyrepasser	0
I alt	1.500

Aftaleparterne er endvidere enige om at undersøge mulighederne for at anvende kvoterne mere fleksibelt, så de udnyttes bedre.

3) 1.950 ekstra praktikpladser i kommuner og regioner

Med aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner om flere praktikpladser i kommuner og regioner (27. november 2009) forpligtede kommunerne og regionerne sig til at oprette yderligere 1.650 praktikpladser i 2010 inden for social- og sundhedsuddannelserne, de øvrige erhvervsuddannelser samt erhvervsgrunduddannelsen (egu), udover de aftalte stigninger i antallet af pladser på social- og sundhedsuddannelserne i trepartsaftalen fra 2007. Den hidtidige præmie og bonusmodel i 2010 udgjorde det økonomiske grundlag for at muliggøre denne indsats.

Aftaleparterne er enige om, at regeringen skal søge at videreføre aftalen med KL og Danske Regioner med udgangspunkt i den nye forhøjede præmie og bonus, så de ekstra pladser i regionerne og kommunerne i 2011 øges til 1.950 udover de aftalte stigninger i antallet af pladser på social- og sundhedsuddannelserne i trepartsaftalen fra 2007.

Der afsættes, jf. pkt. 6, i alt 23 mio. kr. til forsøg med styrket kvalitet i skolepraktik samt udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen med henblik på en fremadrettet forøgelse af uddannelseskapaleteten.

4) 250 ekstra praktikpladser i staten

Med aftalen om Flere unge i uddannelse og job har staten som målsætning at oprette ekstra 200 praktikpladser i 2010. Aftaleparterne er enige om, at regeringen tager initiativ til, at indsatsen videreføres på et mere ambitiøst niveau, så staten opretter ekstra 250 pladser i 2011 ift. 2009 gennem udmelding af ministerfordelte kvoter.

5) Styrket uddannelsesgaranti

Den midlertidige udvidelse i 2010 af adgangen til skolepraktik for elever, der har gennemført et kompetencegivende trin i en uddannelse med skolepraktik, videreføres i 2011. Dette indebærer, at alle elever, der også i 2011 påbegynder trin 1 i skolepraktik, får adgang til skolepraktik i uddannelsens øvrige trin på samme vilkår, som elever har adgang til skolepraktik i uddannelsens trin 1.

6) Styrket kvalitet i skolepraktik

Der er i 2010 igangsat en række initiativer for at styrke kvaliteten af udbuddet af skolepraktik. Der er desuden planlagt yderligere initiativer med samme formål.

Aftaleparterne er enige om, at der afsættes en pulje på 10 mio. kr. i 2011 og 13 mio. kr. i 2012 til forsøg med tilrettelæggelse af skolepraktikken, herunder samarbejdsformer om gennemførelse af skolepraktik i virksomhedslignende miljøer, anvendelse af ledig kapacitet i virksomheder mv., samt udvikling af skolepraktikkens indhold i øvrigt, så skolepraktikken bliver et bedre alternativ til virksomhedspraktik, fremstår mere attraktiv og relevant for de unge og virksomhederne og så ressourcerne anvendes mere effektivt samt til forsøg med udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen, *jf. punkt 3.*

7) Sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler

Aftaleparterne er enige om, at regeringen senest den 1. marts 2011 sikrer en kortlægning af virksomhedernes retsstilling i forhold til krav om at ansætte elever for at byde på en offentligt udbudt opgave. Denne afklaring vil blive offentligt tilgængelig på udbudsportalen.

8) Øvrige initiativer til bedre muligheder for elever for at få uddannelses- og restaftaler mv.

8.1 Styrkelse af faglige udvalgs fokus på oprettelse af praktikpladser

De faglige udvalg er forpligtet til at være opsøgende i forhold til oprettelsen af praktikpladser indenfor deres uddannelser.

Aftaleparterne er enige om at styrke de faglige udvalgs fokus på denne opgave ved, at de årlige udviklingsredegørelser skal indeholde en handlingsplan for, hvordan de faglige udvalg vil opfylde denne forpligtelse.

8.2 Styrkelse af det praktikpladsopsøgende arbejde

Skolernes incitamenter til at prioritere det praktikpladsopsøgende arbejde fastholdes.

Aftaleparterne er enige om, at regeringen tager initiativ til, at der skabes øget gennemsigtighed i skolernes anvendelse af midler til det praktikpladsopsøgende arbejde, samt at skolernes opsøgende arbejde over for virksomheder, der ikke er godkendt til at have elever, evalueres.

8.3 Kampagne for flere praktikpladser

Kampagnen blev iværksat i efteråret 2009 og har givet virksomheder bedre og lettere adgang til oplysninger om at ansætte elever samt mulighed for at fastholde skolernes og de faglige udvalgs forpligtelse på at opsøge praktikpladser og grundlag for at videreudvikle praksis.

Aftaleparterne er enige om, at den igangværende kampagne for flere praktikpladser fortsætter i 2011 med fokus på spredning af god praksis blandt skolerne og faglige udvalg, drift af hotline, netværksdannelse samt fortsat udvikling af opsøgereværktøjet Praktik+ og praktikplads-start-pakker til virksomheder.

Kampagnen "Flere fagfolk, tak" afsluttes med udgangen af 2010 og videreføres ikke.

8.4 Bedre muligheder for elever, der ufor skyldt mister en uddannelsesaftale

Der er fortsat et usædvanligt højt antal virksomhedskonkurser som følge af eftervirkningerne af finanskrisen.

Aftaleparterne er enige om at forlænge den midlertidige ordning til 31. december 2011, hvorved elever, der ufor skyldt mister deres uddannelsesaftale, fx på grund af virksomhedskonkurs, gennem løntilskud og optagelse i uddannelsens skoledele uden uddannelsesaftale, får bedre muligheder for at færdiggøre en erhvervsuddannelse med mindst mulig tab af uddannelsestid. Ordningen tilpasses den ændrede udbetaling af præmie- og bonus, så virksomhederne først kan modtage løntilskud efter op-tjening af retten til 3. rate af bonussen efter 12 måneder.

8.5 Supplerende obligatorisk grundforløbsundervisning i karensperioden

Evalueringen af initiativerne på praktikpladsområdet viser, at kun ca. 19 pct. af eleverne på de syv uddannelser, der er omfattet af den obligatoriske ordning, har vist faglig mobilitet mod de øvrige uddannelser udenfor ordningen.

Aftaleparterne er enige om, at den obligatoriske ordning afskaffes og udløber med udgangen af 2010. Der vil fortsat være en frivillig ordning, som kan understøtte elevernes faglige mobilitet.

Opfølgning

Aftaleparterne er enige om at følge praktikpladsudviklingen tæt, herunder på det kommunale, regionale og statslige område. Den samlede indsats på praktikpladsområdet evalueres, når der kan foreligge resultater for første halvår 2011, hvor effekten af initiativerne kan vurderes.

Samlede økonomiske konsekvenser af aftale om flere praktikpladser i 2011

De samlede udgifter ved aftalen udgør i alt ca. 2,4 mia. kr., hvoraf de ca. 179 mio. kr. finansieres med statslige midler, mens de resterende ca. 2,25 mia. kr. finansieres af AER.

Som det fremgår af tabel 1, er der et konkret samlet statsligt finansieringsbehov på i alt ca. 179 mio. kr. over årene. Initiativerne finansieres af uforbrugte reserverede statslige midler til initiativet fra *Aftale om flere unge i uddannelse og job* fra november 2009 med obligatorisk supplerende grundforløbsundervisning, der, jf. ovenfor, ophører efter 2010.

Tabel 3					
Oversigt statslige udgifter og finansiering					
	2010	2011	2012	2013	I alt
Mio. kr. 2011-PL					
Udgifter					
1.500 ekstra skolepraktikpladser	-	-75	-65	-40	-180
Styrket uddannelsesgaranti	-	-4	-4	-	-8
Bedre mulighed for elever, der uforskyldt mister en uddannelsesaftale	-	14	16	2	32
Pulje til forsøg med forbedret kvalitet i skolepraktik samt udvikling af social- og sundhedsuddannelsen og pædagogisk assistentuddannelsen	-	-10	-13	-	-23
I alt udgifter	-	-75	-66	-38	-179
Indtægter					
Obligatorisk supplerende grundforløbsundervisning	59	60	60	-	179
I alt indtægter	59	60	60	-	179
I alt indtægter – udgifter 2010-2013	59	-15	-6	-38	0

Herudover er der AER-udgifter ved aftalen for i alt ca. 2,25 mia. kr. samt merudgifter på ca. 250 mio. kr. som følge af ekstra træk på bonusordningen i 2010, som finansieres af en AER-bidragsforhøjelse samt forventede overskud i AER i øvrigt i 2012 og 2013, jf. nedenstående tabel 4.

Tabel 4					
Oversigt AER's udgifter og finansiering					
	2010	2011	2012	2013	I alt
Mio. kr. 2011-PL					
Udgifter					
AERs akkumulerede underskud i 2011 (bl.a. ekstra træk på bonus i 2010)	-	-250	-	-	-250
Ny præmieringsordning (70.000 kr. pr. aftale – 7.400 ekstra pladser) ¹	-	-340	-900	-1.010	-2.250
I alt udgifter	-	-590	-900	-1.010	-2.500
Indtægter					
Forbrug af forventet overskud i AER i 2012-2013	-	-	400	400	800
AER-bidragsforhøj. 290 kr. pr. bidragsudløsende fuldtidsansat 2011-2013	-	570	570	570	1.710
I alt indtægter	-	570	970	970	2.510
I alt indtægter – udgifter 2010-2013					10

1) Heraf 45 mio. kr. til egu (lontilskud på 30 kr. i timen).

Regionsrådets møde den 1. februar 2011

Sag nr. 13

Emne: Krav om praktikpladser i forbindelse med udbud

bilag 3

Koncern Økonomi

Økonomisk Planlægning

Kongens Vænge 2
DK - 3400 Hillerød**NOTAT****Opgang** Blok A
Afsnit 1. sal

Telefon 48 20 50 00
Direkte 48 20 50 54
Fax 48 20 57 99
Mail oekonomi@regionh.dk**Web** www.regionh.dkEAN-nr: 5798001685016
CVR/SE-nr: 30113721
Journal nr.: 10006165
Ref.: jakoas

Dato: 28. januar 2011

**Afklaring vedr. praktikpladser i forbindelse med udbud, jf. dagsordenpunkt på
FU-mødet den 25. januar 2011**

FU har på sit møde den 25. januar 2011 spurgt til begrebet "praktikpladser" i forbindelse med sagen om krav om praktikpladser i forbindelse med udbud.

I sagsfremstillingen er der med begrebet "praktikpladser" tænkt på praktikpladser for unge der følger en erhvervsuddannelse, hvori der er en uddannelsesaftale, inkl. et praktikforløb på en arbejdsplads som er godkendt hertil, og hvor den unge modtager løn under praktikopholdet.

Med aftalen mellem regeringen, KL og DR om flere praktikpladser i kommuner og regioner (27. november 2009) forpligtede kommunerne og regionerne sig til at oprette yderligere 1.650 praktikpladser i 2010 inden for

- social- og sundhedsuddannelserne
- de øvrige erhvervsuddannelser samt
- erhvervsgrunduddannelserne (egu)

ud over de aftalte stigninger i antallet af pladser på social- og sundhedsuddannelserne i trepartsaftalen fra 2007.

Ifølge aftalen mellem regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om flere praktikpladser i 2011 (indgået den 29. oktober 2010) forhøjes antallet af nye praktikpladser hos kommunerne og regionerne yderligere for 2011, så der i alt er tale om 1.950 nye praktikpladser for kommuner og regioner tilsammen, dvs. en forhøjelse på 300 praktikpladser i 2011.

Under Region Hovedstadens SE-nummer forventes der ved udgangen af 2011 at være etableret ca. 130 nye praktikpladser, svarende til regionens andel af de 1.950 nye praktikpladser. Det bemærkes at disse ca. 130 nye praktikpladser vedrører erhvervsuddannelsesområdet generelt. Regionen opfylder også de specifikke krav til antal praktikpladser på sosu-området.

Hvis regionen gennemfører udbud og indgår kontrakt med en leverandør hvis opgaveløsning omfatter praktikpladser, fx i forbindelse med bygge- og anlægsopgaver, vil disse praktikpladser registreres under leverandørens SE-nummer.