

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K**Telefon** 38665000
Mail regionsraadsformand@regionh.dk
Web www.regionh.dk

Udtalelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet vedrørende Region Hovedstadens engagement i Melodi Grand Prix 2014

Økonomi- og Indenrigsministeriet har i brev af 23. maj 2014 bedt Region Hovedstaden om en udtalelse om regionens overvejelser vedrørende EU's statsstøtteregler samt regionens overvejelser om, hvorvidt den af regionen ydede støtte er omfattet af statsstøttebegrebet efter artikel 107, stk. 1 i EU Traktaten, og i forlængelse heraf, hvorfor støtten ikke er omfattet af notificeringspligten efter artikel 108, stk. 2 og 3 i EU Traktaten. Det gælder såvel i forhold til Danmarks Radio (DR) som til Projektselskabet og Refshaleøens Ejendomsselskab (REDA).

Regionen kan om sine overvejelser forud for Økonomi- og Indenrigsministeriets henvendelse oplyse følgende:

Baggrund

Da Danmark vandt det europæiske melodi grand prix, Eurovision Song Contest (ESC), i 2013 medførte det samtidig en forpligtelse for Danmarks Radio til at afvikle ESC 2014. Danmarks Radio traf den 1. september 2013 beslutning om at placere afviklingen af ESC 2014 i København, nærmere bestemt i B&W-hallerne på Refshaleøen, ejet af Refshaleøens Ejendomsselskab (REDA).

Regionsrådet traf på sit møde den 24. september 2013 beslutning om at yde økonomisk støtte til afviklingen af ESC 2014. Regionen gav tilsagn om 7 mio. kroner samt en underskudsgaranti på 3 mio. kroner. Regionsrådet traf på sit møde den 3. februar 2014 beslutning om en tillægsbevilling på 4,3 mio. kroner, og frigav samtidig underskudsgarantien (kopi af mødesagerne vedlagt).

Støtten blev ydet i medfør af lov om Kulturministeriets kulturaftaler med kommuner m.v. og om regionernes opgaver på kulturområdet (lov nr. 1104 af 29. december 1999 som ændret ved lov nr. 563 af 24. juni 2005).

Det følger af EU Traktatens artikel 107, stk. 1, at "statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at

fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, er uforenelig med det indre marked, i det omfang, den påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne.”

For at der kan foreligge statsstøtte efter artikel 107, stk.1, skal fem betingelser kumulativt være opfyldt:

1. støtten skal ydes af staten eller ved hjælp af statsmidler
2. der skal indrømmes en fordel til en eller flere virksomheder, som virksomheden ikke ville have kunnet opnå på normale forretningsmæssige vilkår
3. støtten er selektiv, det vil sige begunstiger visse virksomheder eller produktioner,
4. støtten skal fordreje eller true med at fordreje konkurrencevilkårene
5. støtten skal påvirke samhandelen mellem medlemsstaterne

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bedt om Region Hovedstadens udtalelse vedrørende dens overvejelser vedrørende statsstøttereglerne i forhold til Projektselskabet, Danmarks Radio og REDA.

Regionens bidrag i forhold til Projektselskabet

Opgaven med klargøring af venue blev varetaget af fonden Wonderful Copenhagen, der som turistfremmeorganisation har tidligere erfaring med planlægning og afvikling af store kulturelle begivenheder. Wonderful Copenhagen valgte at henlægge varetagelsen af opgaven til et særskilt operatørselskab, kaldet Projektselskabet, som blev stiftet til formålet af Wonderful Copenhagen, der ejer samtlige anparter i selskabet. Projektselskabet indgik den 1. september 2013 aftale med Danmarks Radio om værtsby og venue.

Klargøringen af B&W-hallerne og det omkringliggende område blev herefter varetaget af Projektselskabet, som blev kapitaliseret med midler fra Wonderful Copenhagen, Københavns Kommune og Region Hovedstaden. Regionen har således ydet sit økonomiske bidrag til Projektselskabet.

Det er Region Hovedstadens opfattelse, at regionens økonomiske bidrag i forhold til Projektselskabet ikke kan karakteriseres som statsstøtte efter art. 107.

Regionen har til brug for sin vurdering lagt til grund, at Projektselskabet blev oprettet og drevet med det ene formål at afvikle ESC 2014 i samarbejde med Danmarks Radio. En sådan enkeltstående aktivitet har efter regionens vurdering ikke karakter af en økonomisk aktivitet i statsstøtteretlig forstand. Desuden er det regionens vurdering, at støtten ikke giver Projektselskabet en fordel, der er egnet til at fordreje eller true med at fordreje konkurrencen mellem medlemsstater. Regionen har lagt til grund, at det er forudsat, at ESC 2014 blev arrangeret af Danmarks Radio i samarbejde med en dansk kommune og/eller region. Det har således ikke været en mulighed at lade en udenlandsk virksomhed stå for arrangementet.

Regionens bidrag i forhold til Danmarks Radio.

Regionen har ikke ydet bidrag til Danmark Radio. Region Hovedstaden har dog for så vidt angår Projektselskabets relation til Danmarks Radio lagt til grund, at afviklingen af ESC 2014 ikke var en begivenhed, der var genstand for konkurrence, allerede fordi opgaven blev pålagt Danmarks Radio ved sejren ved ESC 2013. Danmarks Radio har således ikke kunnet give adgang til at andre medier skulle stå for eller medvirke til afviklingen af ESC 2014. Da begivenheden heller ikke har kunnet afholdes i andre lande, har afviklingen heraf ikke påvirket samhandlen mellem medlemsstaterne.

Regionens bidrag i forhold til REDA

Regionen har ikke ydet bidrag til REDA. Regionen kan i denne forbindelse oplyse, at det forud for afgivelsen af bevillingerne var forudsat, at REDA ikke ville få gavn af det klargøringsarbejde, som Projektselskabet udførte i forbindelse med klargøringen af B&W-hallerne til ESC 2014. Det var således forudsat, at særindretninger efter afviklingen af ESC 2014 skulle fjernes igen, og at udgiften til eventuelle forbedringer eller vedligeholdelsesarbejder, som var integreret i bygningen, ville blive afholdt af REDA selv. Denne forudsætning var netop lagt til grund for at undgå en mulig konflikt med statsstøttereglerne.

Region Hovedstaden kan oplyse, at Projektselskabet efterfølgende har oplyst, at det til brug for afviklingen af ESC 2014 var nødvendigt at foretage forskellige forbedringer af varig karakter af selve B&W-hallerne samt på det omkringliggende areal uden om B&W-hallerne på Refshaleøen. Projektselskabet har per 11. juni 2014 opgjort kostprisen for disse forbedringer til 8.690.923 kroner ex. moms (redegørelse fra Projektselskabet af 31. juli 2014 vedlagt).

Projektselskabet har oplyst, at Projektselskabet og REDA den 31. juli 2014 indgik aftale om betaling af 4.178.925 kroner ex. moms fra REDA til Projektselskabet for de varige forbedringer på hallerne og de omkringliggende arealer, som forbliver varigt på lokaliteterne. Region Hovedstaden har fra Wonderful Copenhagen fået oplyst, at denne betaling er baseret på den markedsmæssige værdi af de givne varige forbedringer, og at begge parter har indgået aftalen om betaling baseret på et juridisk grundlag, der sikrer, at der ikke er tale om statsstøtte eller lignende.

REDA har ved Advokatfirmaet LETT fået udarbejdet en udtalelse om spørgsmålet, der konkluderer, at den betaling REDA har ydet for forbedringerne modsvarer værdien for REDA af forbedringerne. Regionen har ikke fundet anledning til yderligere overvejelser som følge af denne, og har lagt denne til grund. Vurderingen fra Advokatfirmaet LETT vedlægges.

Regionens forhold til Wonderful Copenhagen

Wonderful Copenhagen har efter afviklingen af ESC 2014 anmodet regionsrådet om et ekstraordinært tilskud til brug for delvis dækning af Projektselskabets underskud. Region Hovedstaden yder hvert år et driftstilskud til Wonderful Copenhagen som turist-

fremmeorganisation. Regionsrådet besluttede på sit møde i august 2014 at yde et ekstraordinært tilskud. Tilskuddet er ydet mod en tilsvarende reduktion af det årlige tilskud. Mødesagen er vedlagt i kopi.

Øvrige bemærkninger

Regionens vurdering af statsstøtteproblematikken er i øvrigt i overensstemmelse med udtalelse fra Advokatfirmaet Poul Schmidt og Advokatfirmaet LETT om samme emne.

Regionen bemærker endeligt, at Statsforvaltningen som tilsynsmyndighed for regionen tillige har vurderet spørgsmålet om statsstøtte, og ikke har fundet anledning til bemærkninger.

Anmeldelse af statsstøtte

Alle offentlige myndigheder, der planlægger at yde statsstøtte, skal som udgangspunkt anmelde støtteforanstaltningen til Kommissionen. Kravet følger af EU traktatens artikel 108, stk. 3.

Idet der efter regionens opfattelse ikke er eller har været tale om en statsstøtteforanstaltning, er det regionens opfattelse, at regionens økonomiske støtte til ESC 2014 ikke har været omfattet af notificeringspligten til Kommissionen.

Med venlig hilsen

Sophie Hæstorp Andersen /

Hjalte Aaberg

Bilag vedlagt:

Støtteerklæring af 6. september 2013

Bevillingsaftale mellem Region Hovedstaden og Projektselskabet af 18. oktober 2013

Mødesag af 24. september 2013

Mødesag af 3. februar 2014

Notat til regionsrådet om statsstøtteretlige overvejelser af 11. februar 2014

Udtalelse fra Advokatfirmaet Poul Schmith af 11. februar 2014

Notat om statsstøtteretlig vurdering fra LETT af 21. februar 2014

Notat om statsstøtteretlig vurdering fra LETT af 11. august 2014

Mødesag af 19. august 2014

Redegørelse fra Projektselskabet af 31. juli 2014