

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse
Holbergsgade 6
1057 København K

Kongens Vænge 2
3400 Hillerød

Journal nr.: 14009169
Ref.: KNOE

Dato: 31. oktober 2014

Vedrørende framelding af mammografiscreening i Region Hovedstaden

Region Hovedstaden ønsker med nærværende redegørelse at orientere Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse om regionens ændrede praksis vedr. framelding fra det nationale mammografiscreeningsprogram. Ligeledes ønskes ministeriets eventuelle bemærkninger til den beskrevne handleplan for orientering af kvinder, der er blevet frameldt under den tidligere procedure.

Baggrund

I Region Hovedstaden blev tilbud om mammografiscreening indført i H:S i 1991. Her blev anvendt en procedure om at framelde de kvinder fra screeningsprogrammet, som ikke reagerede på i alt 3 indkaldelser (en indkaldelse og en påmindelse i én runde samt yderligere en indkaldelse i den efterfølgende runde).

Med indførelsen af kræftplan II blev det besluttet, at regionerne hvert andet år skal tilbyde mammografiscreening til kvinder mellem 50-69 år (Sundhedslovens § 85). Region Hovedstaden gennemførte på den baggrund første del af mammografiscreeningsprogrammet i perioden 2007 – 2009. Ved opstart af det regionale screeningsprogram blev alle kvinder mellem 50-69 år indkaldt til screening. Såfremt kvinderne ikke reagerede efter en indkaldelse, en påmindelse og endnu en indkaldelse i efterfølgende runde benyttede man samme procedure, som blev anvendt under H:S, således at kvinderne herefter blev frameldt programmet 2 år senere.

I forbindelse med gennemgangen af kræftscreeningsprogrammerne har Region Hovedstaden fået foretaget en intern juridisk undersøgelse, som har konkluderet, at det ikke er i overensstemmelse med loven administrativt at framelde kvinder fra screeningsprogrammet på grund af manglende reaktion på tilbud om screening.

Region Hovedstaden har efterfølgende fjernet den anvendte spærrekode, således at kvinderne igen er tilmeldt screeningsprogrammet. Framelding vil fremover kræve en aktiv handling fra kvinden.

Antal frameldte kvinder

Siden opstart af den nationale mammografiscreening har målgruppen i Region Hovedstaden været stødt stigende fra ca. 194.000 til ca. 205.000 kvinder. Deltagelsesprocenten har ligeledes været stigende, og var på 80 pct. i 3. runde (som blev gennemført i perioden januar 2012- maj 2014).

I alt er 14.175 kvinder i den nuværende screeningspopulation administrativt frameldt screeningsprogrammet på baggrund af manglende respons. Nedenstående tabeller viser fordelingen af de administrativt frameldte kvinder.

Kvinder som er administrativt frameldt screeningsprogrammet i Region Hovedstaden og indrulles uden yderligere tiltag, sept. 2014		
Screenet i 1. runde 2007-2009	Inviteret til alle runder, fået spærrekode i runde 3	1.617
Screenet i 2. runde 2010-2011	Inviteret til alle runder, ville have fået spærrekode i runde 4	272
Aldrig screenet	Inviteret løbende når de er fyldt 50 år, har fået spærrekode i runde 3 eller 4	970
I alt		2.859

Tabel 1

Som det fremgår af ovenstående tabel har i alt 2.859 kvinder (1617+272+970) fået tildelt spærrekode i 3. eller 4. runde. Disse kvinder har dermed modtaget indkaldelser til alle screeningsrunder, og gentilmeldes derfor screeningsprogrammet uden særlige tiltag.

Kvinder som er administrativt frameldt screeningsprogrammet i Region Hovedstaden hvor der igangsættes konkrete initiativer, sept. 2014		
Aldrig screenet	Inviteret til 1. og 2. runde, ikke inviteret til runde 3	9.549
Aldrig screenet	Inviteret løbende når de er fyldt 50 år, behov for individuel afklaring af hvornår spærrekode er tildelt	1.767
I alt		11.316

Tabel 2

9.549 kvinder er indkaldt i 1. og 2. runde, men er siden blevet frameldt grundet manglende respons. De har således ikke fået en indkaldelse til 3. runde af screeningsprogrammet.

Blandt de 1.767 kvinder, som aldrig er blevet screenet, og løbende er indrullet i programmet efterhånden som de er fyldt 50 år (altså nytilkommet i programmet), vil der være kvinder som har fået første invitation i enten 1. eller 2. runde. De kvinder som er inviteret første gang i 1. runde har ikke fået en invitation til 3. runde, hvorimod kvinder som først er inviteret i 2. runde har fået alle tilbud om screening. Der vil blive fo-

retaget en individuel gennemgang for at fastslå det præcise tidspunkt for tildeling af spærrekoden.

Handleplan

Region Hovedstaden har igangsat en række initiativer målrettet de kvinder, som ikke har været indkaldt til 3. runde af screeningsprogrammet (jf. tabel 2), samt kvinder der er over 69 år, har fået brystkræft eller er døde med brystkræft.

a) Gentilmelding af kvinder i aldersgruppen 50-69 år

Kvinder i alderen 50-69 år er gentilmeldt screeningsprogrammet. De modtager et brev, hvoraf de fremgår, at de har været frameldt, men nu gentilmeldes screeningsprogrammet.

b) Tilbud om kontrolscreening til kvinder over 69 år

De kvinder, som er blevet ældre end 69 år siden de blev afmeldt screeningsprogrammet, er ikke længere en del af screeningspopulationen, og vil derfor ikke blive gentilmeldt. De tilbydes i stedet, at de kan kontakte screeningssekretariatet, hvis de ønsker en kontrolscreening.

c) Information om mulighed for at afprøve sagen ved Patienterstatningen

Region Hovedstaden er i gang med at identificere de frameldte kvinder, som efterfølgende har fået konstateret brystkræft eller er døde med brystkræft. Der vil som udgangspunkt blive udvalgt de kvinder, som har fået diagnosen brystkræft efter januar 2012, hvor 3. screeningsrunde blev påbegyndt.

Disse kvinder eller deres nærmeste pårørende vil modtage et brev med oplysning om muligheden for at få afprøvet deres sag ved Patienterstatningen.

Jf. ovennævnte pkt. a skal omkring 11.316 kvinder (tabel 2) forventeligt tilbydes en screening udover de ca. 205.000 kvinder, som allerede indgår i screeningsprogrammet. Derudover vil der være kvinder, jf. ovennævnte pkt. b, som skal tilbydes en kontrolscreening. Region Hovedstaden har de senere år oplevet en meget positiv udvikling i screeningsprogrammet med stigende deltagelsesprocent og dermed øget pres på kapaciteten (jf. separat redegørelse vedr. forsinkelse i screeningsprogrammet i Region Hovedstaden for brystkræft af d. 31. oktober).

De frameldte kvinder har trods gentagne henvendelser ikke reageret på indkaldelserne, og ej heller på eget initiativ frameldt sig screeningerne. Det er derfor forventningen, at en stor andel fortsat ikke ønsker at deltage trods fornyet henvendelse. For at undgå uudnyttet kapacitet, og dermed forsinke alle de kvinder, som gerne vil deltage i screeningsprogrammet, gives kvinderne mulighed for selv at booke en tid til screening, frem for at modtage en allerede reserveret tid.

Regionen har allerede en webportal, hvor kvinder, der er inviteret, har mulighed for at ændre undersøgelsesdato og screeningssted i en 3 måneders periode fra første invitati-

onsdato. Ved at give denne gruppe af kvinder mulighed for at booke deres egen tid via webportalen opnås mulighed for at undersøge, om dette fungerer hensigtsmæssigt i forhold til det fremtidige screeningsprogram. Kvinderne vil blive orienteret om, at de fremover vil indgå i det normale screeningsrul og vil samtidig blive opfordret til aktivt at framelde sig, hvis de ikke ønsker at deltage i screeningsprogrammet.

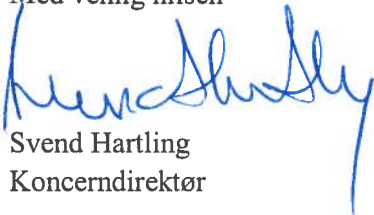
Region Hovedstaden er i gang med at identificere antallet af kvinder, som har fået diagnosen brystkræft, er døde eller er fyldt 70 år, siden de blev framelddt screeningsprogrammet, jf. ovennævnte pkt. b og c.

Tidsplan

Regionen vil udsende breve til de berørte kvinder, når de manglende data er tilvejebragt, hvilket forventes ultimo november. Indtil da bedes Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse betragte notatet fortroligt. Region Hovedstaden sender efterfølgende kopier af brevene til ministeriet, og når der er klarhed over antallet af kvinder indgås dialog med Patienterstatningen.

Såfremt Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har bemærkninger til den ændrede procedure for framelding og den beskrevne handleplan anmodes om, at disse bemærkninger fremsendes hurtigst muligt og senest d. 10. november 2014.

Med venlig hilsen



Svend Hartling
Koncerndirektør