

REGIONSRÅDSMØDE

MØDETIDSPUNKT

15-11-2016 17:00

MØDESTED

REGIONSRÅDSSALEN

MEDLEMMER

Sophie Hæstorp Andersen	
Leila Lindén	
Özkan Kocak	Fraværende ved sag 9
Flemming Pless	
Erik R. Gregersen	Fraværende ved sag 9
Hanne Andersen	
Per Seerup Knudsen	
Susanne Due Kristensen	
Lars Gaardhøj	Fraværende ved sag 6 til 12
Marianne Stendell	
Bodil Kornbek	
Vagn Majland	Fraværende ved sag 2 og 3
Annette Birgitte Reimers	
Charlotte Fischer	
Karin Friis Bach	
Abbas Razvi	
Per Tærsebøl	
Hans Toft	
Karsten Skawbo-Jensen	
Lene Kaspersen	
Erik Lund	
Lise Müller	
Jens Mandrup	
Niels Høiby	
Henrik Thorup	
Finn Rudaizky	
Katrine Vendelbo Dencker	Afbud
Morten Dreyer	
Martin Geertsen	Afbud
Carsten Scheibye	
Randi Mondorf	
Anne Ehrenreich	
Ole Stark	Afbud
Per Roswall	Fraværende ved sag 7
Erik Sejersten	Fraværende ved sag 9 til 12
Thomas Bak	
Torben Kjær	
Annie Hagel	
Tormod Olsen	
Marianne Frederik	
Torben Dietmar Volkersen Conrad	

INDHOLDSLISTE

6. Udbud af almen praksis

6. UDBUD AF ALMEN PRAKSIS

BAGGRUND FOR SAGENS FREMLÆGGELSE

Udvalget vedr. tværsektorielt samarbejde tog den 24. maj 2016 til efterretning, at administrationen påbegyndte det forberedende arbejde med et udbud på Bornholm på baggrund af manglende mulighed for at sikre lægedækningen via et samarbejde med PLO-Hovedstaden på overenskomstvilkår. Aktuelt er lægedækningen sikret ved et midlertidig almenmedicinsk tilbud - Praksisklinikken på Bornholm Hospital. Sundhedslovens § 227, stk. 6, giver imidlertid alene mulighed for denne løsning i en kort periode.

Traditionelt set har praksissektoren være "selvforsynende" med praktiserende læger, og lægedækningen har dermed været sikret via køb og salg af praksis fra en almen mediciner til en anden. Dette er ikke længere tilfældet i alle områder af regionen, hvorfor nogle kapaciteter overdrages regionen. PLO-H, kommune og regionen igangsætter en proces med henblik på rekruttering af praktiserende læger på vanlige vilkår. Lykkes dette ikke, kan regionen udbyde drift af praksis for at undgå lægemangel.

Regionen har aktuelt en række områder, hvor der kan forudses mangel på læger. Administrationen har derfor udarbejdet et materiale, der kan anvendes, hvis udbud af en kapacitet bliver nødvendig i et område af regionen. Administrationen forelægger materiale for udvalget med henblik på en anbefaling til videre behandling i regionsrådet.

INDSTILLING

Forretningsudvalget anbefaler over for regionsrådet:

1. **at** vedlagte generiske udbudsmateriale (bilag 2-4) godkendes som grundlag for kommende udbud af drift af praksis,
2. **at** det godkendes, at der rettes henvendelse til Sundheds- og Ældreministeriet om dispensation for udbud på Bornholm grundet projektet Udviklingshospital Bornholm, med henblik på at videreføre praksisklinikken i op til fire år.

POLITISK BEHANDLING

Udvalget vedr. tværsektorielt samarbejdes møde den 25. oktober 2016:

1. Anbefalet.
2. Anbefalet, idet udvalget ønsker at følge erfaringerne fra Praksisklinikken på Bornholm.

Forretningsudvalgets beslutning den 8. november 2016:

Anbefalet, idet administrationen til brug for behandlingen af sagen i regionsrådet fremlægger et teknisk ændringsforslag om, hvordan sagen kan sendes i høring.

Regionsrådets beslutning den 15. november 2016:

Der var omdelt følgende tekniske ændringsforslag, stillet af forretningsudvalget (bilag 5):

”Dagsordenspunktet foreslås tilføjet et ekstra punkt:

3. at udbudsmaterialet sendes i høring.”

Formanden satte indstillingens punkt 1 under afstemning:

For stemte: A (13), B (3), C (4), I (1), O (3) og V (7) og Ø (5), i alt 36.

Imod stemte: 0.

Undlod at stemme: F (2).

I alt 38.

Indstillingens punkt 1 var herefter godkendt.

Per Tærøbøl (C) deltog ikke i afstemningen.

Formanden satte indstillingens punkt 2 under afstemning:

For stemte: A (13), B (3), C (4), F (2), I (1), O (3) og V (7) og Ø (5), i alt 38.

Imod stemte: 0.
Undlod at stemme: 0.
I alt 38.
Indstillingens punkt 2 var herefter godkendt.
Per Tærsebøl (C) deltog ikke i afstemningen.

Formanden satte forretningsudvalgets tekniske ændringsforslag under afstemning:
For stemte: A (13), B (3), C (5), F (2), I (1), O (3) og V (7) og Ø (5), i alt 37.
Imod stemte: 0.
Undlod at stemme: F (2).
I alt 39.
Indstillingen med det stillede tekniske ændringsforslag var herefter godkendt.

Socialistisk Folkeparti ønskede følgende tilføjet protokollen:
"Vi erkender mangel på praktiserende læger og den lovgivning, der er på området. Vi har dog set erfaringerne med udbudsklinikker og de er dyrere og dårligere. Patienterne er kede af de skiftende læger og den manglende kontinuitet og prisen er noget højere.
Vi finder det mere hensigtsmæssigt at bruge flere penge på det samme - bare i en dyrere og dårligere version - ønsker vi at bruge de penge på et udviklingsarbejde enten i de eksisterende klinikker eller i vores egne klinikker. Her kunne vi afprøve nye organiseringsmodeller og inddragelse af forskellige faggrupper."

Lars Gaardhøj (A), Katrine Vendelbo Dencker (O), Martin Geertsen (V) og Ole Stark (V) deltog ikke i sagens behandling.
Som stedfortræder deltog Lisbeth Dupont-Rosenvold (V).

SAGSFREMSTILLING

I henhold til sundhedsloven har Region Hovedstaden ansvaret for at tilvejebringe og sikre borgerne lægedækning og dermed et tilbud om vederlagsfri behandling i hele regionen.

Når en praktiserende læge varsler ophør, uden at praksis overtages af en anden læge, går PLO-Hovedstaden og administrationen i tæt samarbejde om at afsøge muligheder for at finde læger, der kan overtage den ledige praksis. Der samarbejdes om en bred palet af muligheder for at sikre borgerne lægedækning. Et udbud af lægepraksis vil først kunne gennemføres efter en række andre tiltag, der iværksættes for at sikre borgerne lægedækning.

I henhold til sundhedslovens § 227, stk. 3 kan regionen udbyde drift af praksis. Hvis der ikke er private leverandører, der deltager i udbuddet, eller regionsrådet forkaster de fremsendte bud, fx fordi de ikke lever op til kravspecifikationen eller overskrider den fastsatte maksimale pris, kan regionsrådet etablere en praksis i en periode på op til 4 år ifølge sundhedslovens § 227, stk. 5. Det er således ikke muligt at oprette en regionsklinik uden først at have gennemført et udbud, med mindre det sker i en akut situation.

Administrationen har udarbejdet et generisk udbudsmateriale, som vil kunne anvendes i de fremtidige udbud af drift af praksis (bilag 2-4). Udbuddet er udformet således, at et hospital får mulighed for at give et kontrolbud på drift af praksis.

Udbudsmaterialet beskriver regionens krav til tilbudsgiverens drift af praksis. Ud over, at budgiver skal leve op til kravene i Overenkomst om almen praksis (fx vedr. personale, behandlingsstandarder, journalføring, klagebestemmelser m.v.), er der i materialet stillet skærpede krav på områder, som regionen har fokus på som udviklingstemaer:

- 1 Tilgængelighed, hvor regionen fokuserer på fuld tilgængelighed for personer med funktionsnedsættelse i henhold til FN's Handicapkonvention.
- 1 Data i form af anvendelse af Fælles Medicin Kort og kodning af hensyn til det tværsektorielle samarbejde
- 1 Systematisk medicingennemgang af patienter med kronisk sygdom og opfølgning på henvendelse om medicin fra kommunerne

- 1 Kvalitetsudvikling, herunder deltagelse i relevante møder og efteruddannelse.

Derudover vedlægges "aftale vedr. drift af almen lægepraksis" (bilag 3), der specificerer de nærmere aftalevilkår samt tilbudslisten (bilag 4), hvor tilbudsgiver skal angive en pris pr. patient pr. år for drift af et alment medicinsk tilbud. Materialet er udformet som et generelt udbud således, at det kan anvendes ved udbud de steder i regionen, hvor det ikke er muligt at sikre lægedækningen på anden vis.

Områder i Region Hovedstaden, hvor der aktuelt er udfordringer med lægedækningen

Tingbjerg (Brønshøj Husum)

Regionsrådet godkendte den 8. marts 2016 opslag af to kapaciteter i Tingbjerg, Brønshøj-Husum. Desværre var der ingen kvalificerede ansøgere. Administrationen er i fortsat dialog med Københavns Kommune og PLO-H om mulighederne for at tiltrække ansøgere og det forventes, at kapaciteterne genopslås i efteråret.

Ishøj

En praktiserende læge i Ishøj har varslet ophør pr. 31. december 2016. Lukkes praksis, vil det gennemsnitlige antal sikrede pr. kapacitet være 2.078 mod det ønskede 1.542. Der er derfor behov for en indsats for at undgå lægemangel. Der har været afholdt møde med Ishøj Kommune den 18. august 2016. Region Hovedstaden og Ishøj Kommune har nu sammen udarbejdet et opslag med input fra PLO-H, og der er samlet opslået 2-3 kapaciteter. Bliver alle kapaciteterne besat vil der altså være to flere kapaciteter end før. Der er frist for ansøgninger den 7. november 2016.

Halsnæs

Det er vanskeligt for nyttilflyttere og flygtninge at få tildelt en læge i kommunen, da samtlige læger har lukket for tilgang af nye patienter. To kapaciteter er tildelt læger, men ikke besat. Der er frist for besættelse den 31. december 2016. Der har været afholdt administrativt møde den 25. august 2016, hvor blandt andet muligheden for at afgive de to ubesatte kapaciteter før tid blev drøftet. PLO-Hovedstaden har meldt tilbage, at den praksis, som aktuelt ejer de to kapaciteter, ikke ønsker at afhænde dem før tid, men har ønske om at bibeholde dem. Det er samtidig oplyst at en praktiserende læge bliver ansat i den ene kapacitet.

Administrationen vil i alle ovenstående områder samarbejde med PLO-H og kommunerne om løsninger.

Bornholm

På Bornholm var det ikke muligt for regionen at tilvejebringe og sikre borgerne lægedækning og dermed et tilbud om vederlagsfri behandling, da to praktiserende læger valgte at gå på pension, og der ikke kunne rekrutteres læger til de frigjorte kapaciteter. Regionen etablerede derfor som en midlertidig løsning et alment medicinsk tilbud - Praksisklinikken på Bornholms Hospital.

Der er i øjeblikket lukket for tilgang af patienter i alle praksis på Bornholm bortset fra Praksisklinikken på Bornholms Hospital. Den 1. september havde klinikken 2.508 patienter.

Regionsrådsformand i Region Nordjylland Ulla Astman har fremsat bemærkninger til denne del af sundhedsloven i en kronik i Jyllandsposten (bilag 1). Ulla Astman anfører, at der er behov for, at regionerne får mulighed for at indgå og afprøve nye organisationsformer for at kunne sikre lægedækningen i en situation med mangel på praktiserende læger, hvor samtidig flere forlader deres klinikker grundet alder. En af de løsningsmodeller, Ulla Astman fremfører, er bl.a. at etablere et alment medicinsk tilbud på hospitaler, hvor lægerne kunne få mulighed for ansættelse dels i en praksisklinik, dels i en anden hospitalsfunktion.

Region Hovedstaden kan ikke fortsætte den nuværende praksisklinik på Bornholm grundet den lovgivning, der omtales i kronikken. Der skal derfor enten igangsættes et udbud af to kapaciteter på Bornholm ultimo 2016, eller der skal rettes henvendelse til Sundheds- og Ældreministeriet med henblik på, at praksisklinikken kan fortsætte som en del af udviklingsprojektet på Bornholm. Sidstnævnte vil have væsentlig betydning for belysning af samarbejdsmulighederne mellem almen praksis og hospitalet, herunder muligheden for at skabe bedre rammer for et sammenhængende patientforløb, specielt for patienter med kroniske lidelser, der følges i begge sektorer.

Administrationen anbefaler, at regionen som første prioritet ansøger Sundheds- og Ældreministeriet om dispensation, således at praksisklinikken kan fortsætte som en del af udviklingsprojektet på Bornholm. Hvis dette afvises af ministeriet, anbefaler administrationen, at der igangsættes et udbud af praksis på Bornholm.

Tiltag for at sikre lægedækningen på Bornholm:

Administrationen, PLO-H og Bornholms Regionskommune har været i tæt dialog om etablering af permanente løsninger for borgerne på Bornholm. Følgende tiltag har været afprøvet:

- 1 Opslag af to 0-ydernumre på Bornholm. Der var ingen ansøgninger til kapaciteterne.
- 1 PLO-H og Bornholms Regionskommune har haft kontakt til to navngivne praktiserende læger om nedsættelse på Bornholm. Ingen af lægerne har imidlertid meldt positivt tilbage.
- 1 To andre praktiserende læger havde udtalt, at de var interesserede i en praksis med op til 1.000 patienter. Administrationen var villig til at indgå en lokalaf tale på området. Det er undersøgt, om der blandt øens læger var interesse for en aftale, hvor en praktiserende læge midlertidigt lukker op for 1.000 ekstra patienter, som en læge tilknyttet praksis varetager behandlingen for. Dette er blevet afvist af lægerne på Bornholm. Indgås eventuel aftale om lægedækning til 1.000 patienter, vil der stadig være 1.500 patienter tilbage, der skal sikres lægebetjening.
- 1 PLO-H har kontaktet det tyske PLO med henblik på rekruttering af tyske læger. Der er ikke fremkommet konkrete resultater heraf.
- 1 I dialogen blev etablering af en turistlægeordning drøftet med henblik på aflastning af de praktiserende læger. PLO-Bornholm har på møde den 13. juni 2016 mundtligt tilkendegivet, at de ikke var interesserede i en sådan løsning.
- 1 Mulighederne for at rekruttere udenlandske læger er undersøgt af administrationen med udgangspunkt i erfaringerne fra Region Syddanmark. Løsningen er tidskrævende, og udgiften relativt stor på grund af sproguddannelse og den nødvendige supplerende uddannelse for at opnå autorisation til at virke som praktiserende læge i Danmark. Løsningen er ikke forsøgt indført.

Dialogen mellem parterne har dermed ikke givet løsningsmodeller hverken på kort eller langt sigt for de af øens borgere, der ikke har egen læge.

KONSEKVENSER

Ved en tiltrædelse af indstillingerne udbuddet sikres, at der kan handles hurtigt på lægedækningsudfordringer i regionen, dér hvor alt andet er afprøvet. Endvidere sikres en permanent løsning af lægemanglen på Bornholm, enten ved en privat leverandør eller ved at praksisklinikken videreføres i en periode på op til 4 år.

RISIKOVURDERING

Ved eventuel ansøgning til Sundheds- og Ældreministeriet om dispensation må der forventes modstand fra PLO-Hovedstaden, idet PLO-H ønsker at praksis skal drives i henhold til overenskomst om almen praksis. Hvis ministeriet ikke imødekommer ansøgningen, kan lægedækningen sikres via et udbud af praksis på Bornholm, således at regionen opfylder forpligtelsen om at sikre almen medicinsk lægebetjening til alle borgere på Bornholm.

BEVILLINGSTEKNISKE KONSEKVENSER

Udgifter relateret til drift af praksis vil forventeligt være de samme ved et udbud.

KOMMUNIKATION

Der planlægges en presseindsats

TIDSPLAN OG VIDERE PROCES

Sagen forelægges forretningsudvalget den 8. november 2016 og regionsrådet den 15. november 2016.

DIREKTØRPÅTEGNING

Svend Hartling / Else Hjortsø

JOURNALNUMMER

15008145

BILAGSFORTEGNELSE

- 📄 1. Ulla Astman artikel - familielægen på pension
- 📄 2. Kravspecifikation
- 📄 3. Udkast til aftale om drift af almen lægepraksis
- 📄 4. Tilbudsliste
- 📄 5. Ændringsforslag stillet af Forretningsudvalget