

## Notat vedrørende udbud af almen lægepraksis - skitsering af tidsforløb for mulige processer

I forlængelse af mit notat af g. d. vedrørende udbud af almen lægepraksis har Region Hovedstaden anmodet om en uddybning af forskellen mellem forskellige udbudsformer, navnlig i forhold til det tidsmæssige aspekt.

Som aftalt har jeg i de vedhæftede dokumenter skitseret de tidsmæssige rammer for to mulige processer fra udbudsloven dels et offentligt udbud og dels et dialogbaseret udbud i form af et udbud med forhandling samt mulige processer under light regimet baseret på disse to udbudsformer.

Der er tale om en overordnet skitsering af de tidsmæssige rammer og med overordnede bemærkninger nedenfor, der afspejler de væsentligste aspekter for de forskelle processer, navnlig for så vidt angår det tidsmæssige aspekt. Notatet tilsigter således ikke at være en detaljeret og udtømmende redegørelse for forskellige mulige varianter og relevante overvejelser, eller konkret rådgivning eller anbefaling i relation til udbud af almen lægepraksis.

På det foreliggende grundlag kan jeg ikke vurdere, hvilken proces der er mest hensigtsmæssig for et eventuelt udbud af almen lægepraksis. Det vil bero på en nærmere vurdering af en række hensyn og overvejelser. Light regimet giver mulighed for at anvende og eventuelt skræddersy den proces, der konkret er mest hensigtsmæssig, og processen kan gennemføres med væsentligt færre formkrav end en proces efter udbudslovens afsnit II.

### 1. UDBUD OMFATTET AF UDBUDSLOVENS AFSNIT II

#### 1.1 Offentligt udbud

Et offentligt udbud gennemføres i én fase, således at alle, der opfylder de egnethedskrav, der måtte være fastsat, kan afgive tilbud på opgaven. Tilbud evalueres efter de fastsatte tildelingskriterier og kontrakten tildeles til den vindende tilbudsgiver.

Der gælder et forhandlingsforbud for denne type af proces, og adgangen til nærmere dialog er således begrænset.

Der skal fastsættes en passende tilbudsfrist og efter lovens udgangspunkt skal den udgøre minimum 35 dage.<sup>1</sup>

Der er ikke frister for den tilbudsvurdering, der skal foretages af ordregiver, så varigheden af denne fase beror på, hvor tidskrævende tilbudsvurderingen er og hvordan ordregiver tilrettelægger denne.

Efter den nye udbudslov skal der for udbud omfattet af udbudslovens afsnit II afgives en egen-erklæring om egnethed, kaldet ESPD, og efterfølgende indhentes dokumentation fra den tilbudsgiver, der står til at vinde opgaven. I et offentligt udbud indhentes dokumentationen som klar hovedregel efter tilbudsvurderingen<sup>2</sup>, og der skal fastsættes en passende frist for indsendelse af dokumentationen, som er minimum 18 dage.<sup>3</sup> Tildeling kan først ske efter modtagelse af dokumentationen.

Kontraktindgåelse kan først ske efter udløb af en standstill-periode på minimum 10 dage. Standstill-perioden giver mulighed for at indgive klager med anmodning om opsættende virkning. Indgives en klage i denne periode, har klagen automatisk opsættende virkning, og kontrakt kan ikke indgås, før klagenævnet har taget stilling til, om klagen skal tillægges opsættende virkning. Klagenævnet skal tage stilling til opsættende virkning inden 30 dage fra modtagelse af klagen. Tillægges klagen ikke opsættende virkning, kan kontrakten indgås.

Antallet af klagesager er relativt begrænset i forhold til antallet af gennemførte udbud, og klager tillægges sjældent opsættende virkning af klagenævnet. Jeg har dog medtaget dette for at illustrere det samlede tidsmæssige forløb, hvis der måtte blive indgivet klage.

## 1.2 Udbud med forhandling

Et udbud med forhandling gennemføres i to faser.

Alle, der opfylder de egnethedskrav, der måtte være fastsat, kan anmode om prækvalifikation, og der skal prækvalificeres (udvælges) mindst 3 tilbudsgivere til at afgive forhandlings-tilbud på opgaven. Der kan udvælges flere tilbudsgivere<sup>4</sup>, og der kan eventuelt fastsættes

<sup>1</sup> Jf. udbudslovens § 57, der også indeholder bestemmelser om kortere frister f.eks. ved hasteudbud eller hvis der er offentliggjort en forhåndsmeddelelse.

<sup>2</sup> Jf. udbudslovens § 151. Lovens hovedregel er, at det alene er den vindende tilbudsgiver, der skal afgive dokumentation, og at det derfor sker efter vinderen er fundet. Hvis det er nødvendigt kan ESPD dokumentation indhentes fra flere tilbudsgivere tidligere. I praksis anvendes dette ofte i processer med to faser, således at alle prækvalificerede virksomheder anmodes herom.

<sup>3</sup> Jf. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning om udbudsloven, afsnit 9.5 Dette gælder for danske tilbudsgivere, mens det for udenlandske tilbudsgivere eventuelt kan være nødvendigt at give en længere frist.

<sup>4</sup> Dog kræver udvælgelse af mere end 5 tilbudsgivere en begrundelse, jf. udbudslovens § 64.

bestemmelse om et successivt forløb, hvor antallet af tilbud begrænses undervejs i processen.

Der skal fastsættes passende frister og efter lovens udgangspunkt skal både prækvalifikationsfristen og tilbudsfristen for første forhandlingstilbud udgøre minimum 30 dage.<sup>5</sup>

Der er ikke frister for den prækvalifikationsvurdering eller de tilbudsvurderinger, der skal foretages af ordregiver, så varigheden af disse faser beror på, hvor tidskrævende vurderingen er og hvordan ordregiver tilrettelægger dem.

Udover fristen for første forhandlingstilbud er der ikke frister for forhandlingsprocessen. Den kan derfor tilrettelægges frit og således at den tilpasses de konkrete omstændigheder, herunder kontraktens kompleksitet, antallet af tilbudsgivere, det relevante eller ønskede behov for nærmere forhandlinger med tilbudsgiverne osv. Der kan gennemføres en enkel forhandling med et forhandlingsmøde pr. tilbudsgiver eller et længerevarende forløb med flere forhandlingsmøder pr. tilbudsgiver, og eventuelt afgivelse af flere forhandlingstilbud undervejs i processen.

For forhandlingsudbud indhentes ESPD dokumentation sædvanligvis tidligere i processen, f.eks. i tilknytning til prækvalifikationen.<sup>6</sup>

Regler om standstill-periode og klager svarer til et offentligt udbud.

## 2. LIGHT REGIMET

Light regimet er kendetegnet ved, at det giver mulighed for en mere fleksibel og skræddersyet procedure med mere enkle procedureregler, end hvad der gælder for EU-udbud omfattet af udbudslovens afsnit II.

Udbudsloven foreskriver ikke brug af bestemte udbudsformer for light regimet og det står ordregiver frit for at tilrettelægge en procedure eller fremgangsmåde, der adskiller sig fra de procedurer, der gælder for EU-udbud omfattet af udbudslovens afsnit II eller lade sig inspirere af procedurerne derfra. Ordregiver kan også lave andre former for processer f.eks. en proces med en fase, hvor udgangspunktet således svarer til det offentlige udbud, men hvor der indbygges en vis form for fleksibilitet, herunder eventuelt mulighed for at afholde dialogmøder med tilbudsgiverne, hvis det måtte vise sig at være nødvendigt eller hensigtsmæssigt.

---

<sup>5</sup> Jr. udbudslovens § 63 og § 65.

<sup>6</sup> jf. bemærkningen ovenfor i note 2.

.....

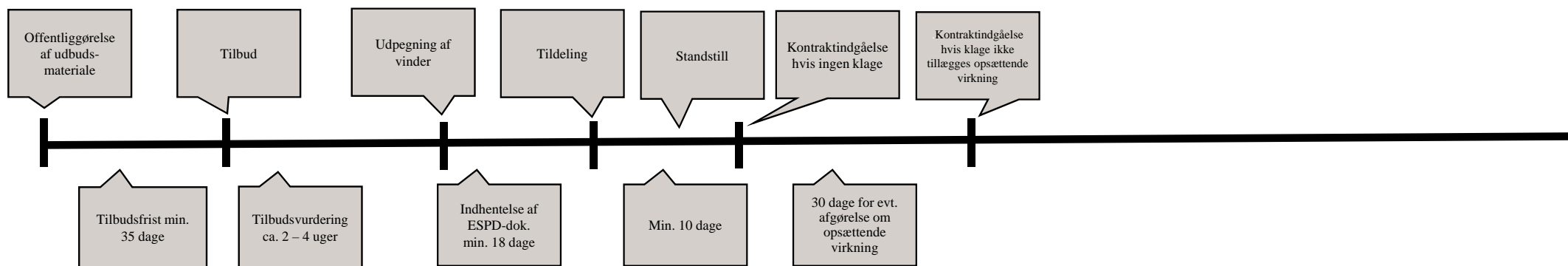
Med udgangspunkt i skitseringen af et offentligt udbud og et forhandlingsudbud under udbudslovens afsnit II har jeg skitseret processer under light regimet baseret på samme forløb.

De mest afgørende forskelle – udover den helt overordnede frihed til at tilrettelægge proceduren – er, at der ikke gælder minimumfrister, og der er ikke krav om ESPD og indhentning af ESPD dokumentation.

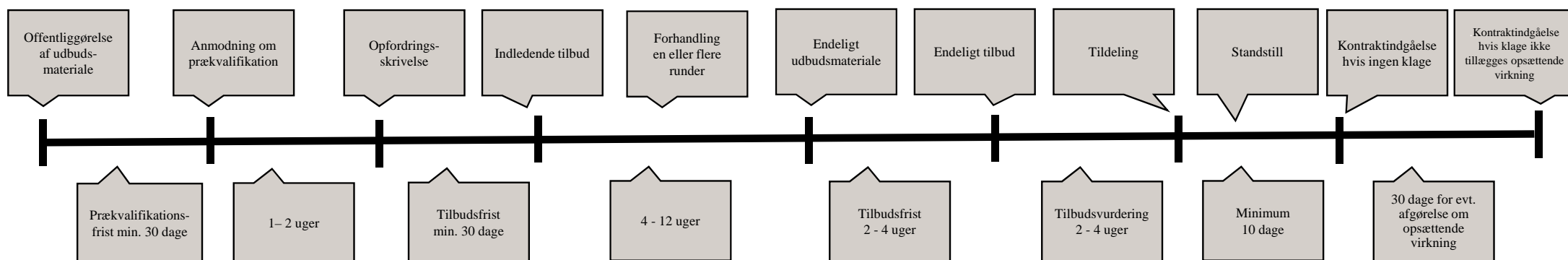
For processer under light regimet er der alene et krav om passende frister. Fristerne skal fastsættes efter en konkret vurdering, og således at ansøgere eller tilbudsgivere får den tilstrækkelige tid under hensyntagen til bl.a. kontraktens kompleksitet og de krav til ansøgningen eller tilbuddet og eventuel dokumentation, der måtte blive fastsat. Ofte tages der udgangspunkt i udbudslovens minimumsfrister, men hvis der efter en konkret vurdering er mulighed herfor, kan fristerne være kortere.

Regler om standstill-periode og klager svarer til udbud omfattet af udbudslovens afsnit II.

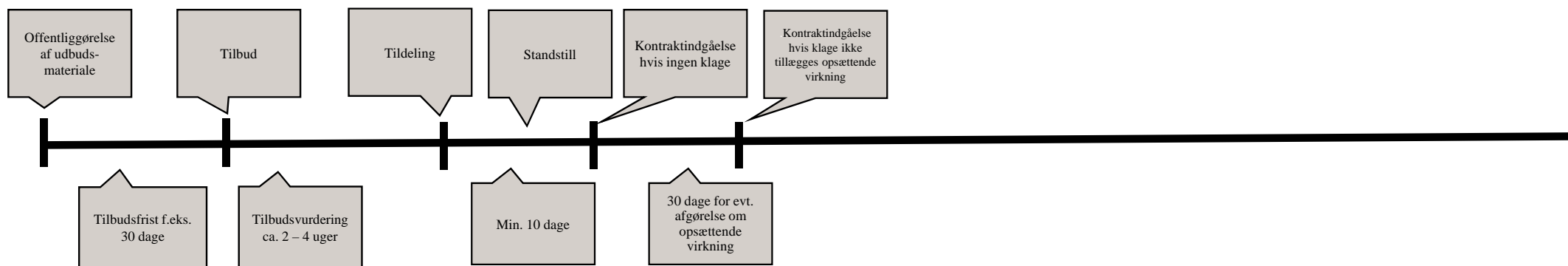
## Offentligt udbud (udbudslovens afsnit II)



## Forhandlingsudbud (udbudslovens afsnit II)



## Offentligt udbud (light regimet)



## Forhandlingsudbud (light regimet)

