

14.12.2016

Høringssvar vedrørende aftaleudkast om drift af almen lægepraksis i Region Hovedstaden.

Danske Bioanalytikere anerkender, at det er og kan blive nødvendigt med udbud af almen praksis i dele af Region Hovedstaden, hvorfor vi også finder det hensigtsmæssigt, at der udarbejdes et generisk udbudsmateriale og kravspecifikation, som udgangspunkt for et udbud.

#### **Generelle bemærkninger.**

Indledningsvist skal det påpeges, at der ikke i det fremsendte høringsmateriale er vedlagt alle bilag, der henvises til i udkastet til aftale.

Det skal ligeledes påpeges, at det forvirrer, at der i et udbudsmateriale alene er anvendt betegnelserne "køber og sælger" i stedet for "udbudstager og udbudsgiver"

#### **Specifikke bemærkninger.**

##### **Punkt. 3 "Aftalens omfang"**

Der må tages afstand fra, at Region Hovedstaden forudsætter, at der *ikke* bliver tale om en virksomhedsoverdragelse.

Både hensynet til praksisplanen, patienter og det personale, der er ansat ved den praktiserende læge, vil tale for, at der sker en kontinuerlig drift. Ligesom det må være i udbudstagers interesse, at praksis videreføres med mindst muligt ophold, hvilket naturligt vil ske ved, at der overtages medarbejdere fra den hidtidige praksis.

Det er således Danske Bioanalytikeres erfaring, at der i langt de fleste tilfælde, vil være tale om en virksomhedsoverdragelse, når en lægepraksis overdrages, herunder i kraft af et udbud. Dette er en naturlig konsekvens af, at patienterne medfølger, at driften ofte vil foregå fra samme lokaler, samt at der overdrages materiale, udstyr og personale.

Danske Bioanalytikere må derfor opfordre til, at der i udbudsmaterialet/kontrakten indsættes en klausul om, at udbudstager - i videst muligt omfang - forpligtes til at overtage allerede ansat personale i de lægepraksis, der overtages. En klausul kunne have følgende ordlyd.

*" Lov nr. 111 af 21. marts 1979 om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, med ændringer i lov nr. 710 af 20. august 2002 (virksomhedsoverdragelsesloven), finder anvendelse i forbindelse med regionens udbud af driften. Oplysninger om medarbejders løn- og ansættelsesvilkår samt de vilkår for overtagelse af medarbejdere vil blive overdraget i forbindelse med kontraktindgåelse. "*

## **Punkt 6.1 "undersøgelse og behandling"**

Vi vil anbefale, at det indskrives:

At klinikpersonale skal have kendskab og erfaring med det danske sundhedsvæsen, og gerne en sundhedsfaglig uddannelse, for at sikre, at tilbudsgiver kan leve op til også fremtidens krav, hvor klinikpersonalet skal kunne mere og mere.

At tilbudsgiver er forpligtet til at sørge for efteruddannelse af klinikpersonalet i samme omfang som efter overenskomst for klinikpersonale.

## **Punkt 14. "Sociale Klausuler"**

Indledningsvist skal det bemærkes, at arbejdsklausuler er af så vigtig betydning, både i forhold til prissætningen af opgaven og i forhold til de enkelte medarbejders forhold, at det bør fremhæves ved et selvstændigt punkt. – og ikke blot findes under "Sociale klausuler" hvorved, der bibringes et indtryk af, at Region Hovedstaden ikke finder det af vigtighed.

Herudover ses udkastet til klausulen at være noget mangelfuldt. Dette gælder både i forhold til at være i overensstemmelse med indholdet i ILO 94, og det danske cirkulære om arbejdsklausuler, men også i forhold til, at der på ingen måde er angivet, hvilke konsekvenser det har, hvis udbudstager tilsidesætter klausulen.

Det er for Danske Bioanalytikere af yderste vigtighed, at klausulen specifikt anfører, at de kollektive overenskomster, der skal overholdes er de, der er "*indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark*" – Hvilket for lægepraksis er overenskomsten indgået mellem PLA og Danske Bioanalytikere/DSR

Danske Bioanalytikere kan i kraft af dette f.eks. foreslå følgende formulering til afsnit om arbejdsklausul og konsekvens ved manglende overholdelse af denne.

### **Arbejdsklausul**

*Udbudstager skal sikre, at ansatte hos udbudstager og eventuelle underleverandører, som medvirker til at opfylde kontrakten, er sikret løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til voldgiftskendelse, nationale love eller administrative forskrifter, samt kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark, og som gælder på hele det danske område.*

*Udbudstager skal sikre, at ansatte hos udbudstager og eventuelle underleverandører orienterer de ansatte om de gældende arbejdsvilkår.*

### **Sanktion ved manglende overholdelse af arbejdsklausul**

*Ansvar for korrekt opfyldelse af nærværende arbejdsklausul påhviler udbudstager fuldt ud.*

*Udbudsgiver kan til enhver tid udbede sig relevant dokumentation for, at løn- og arbejdsvilkår for arbejdstagerne lever op til den forpligtelse, som arbejdsklausulen fastsætter.*

*Udbudsgiver kan kræve, at udbudstager – efter skriftligt påkrav herom – inden for 10 arbejdsdage fremskaffer relevant dokumentation såsom løn- og timesedler, lønregnskab og ansættelseskontrakter fra såvel egne som eventuelle underleverandørers arbejdstagere.*

*Udbudsgiver kan til brug for sin vurdering af, om udbudstager eller underleverandører har overholdt klausulen søge rådgivning hos relevante arbejdsgiver- og/eller arbejdstagerorganisationer.*

*Hvis udbudstager ikke overholder sine forpligtelser i medfør af arbejdsklausulen, og hvis dette medfører et berettiget krav på yderligere løn fra arbejdstagerne kan udbudsgiver tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese sådanne krav.*

*Udbudstager kan endvidere pålægges at betale en bod på xx % af kontraktsummen til udbyder, hvis arbejdsklausulen ikke overholdes.*

*Slutteligt kan den manglende overholdelse af arbejdsklausulen efter omstændighederne udgøre en væsentlig misligholdelse af kontrakten og medføre ret til ophævelse, samt at udbudstager udelukkes fra at udføre yderligere arbejde for udbudsgiver i en periode. Det gælder uanset om det er som direkte leverandør eller som underleverandør.*

Til kravspecifikationen, bilag 2 har vi følgende anbefalinger:

***Tilbudsgiver skal tilknyttes Regionens laboratoriefaglige ordning***

I forhold til kravspecifikationen synes det ikke at fremgå, at tilbudsgiver skal være tilknyttet Regionens laboratoriefaglige konsulentordning, men "blot" afhentningsordning af blodprøver samt kvalitetsopbevaring af blodprøver jf. bilag 2

Da den øvrige del af almen praksis i Regionen i forbindelse med analyser er "tvunget" til at deltage i ordningen og det ligeledes er med til at mindske fejl i forhold til behandling og analysering af prøver, anbefales det, at det i bilag 2 fremgår, at tilbudsgiver skal være tilknyttet Regionens laboratoriefaglige konsulentordning.

***Tilbudsgiver skal oprette kliniske uddannelsespladser (praktik) for sundhedsfagligt personale***

Det anbefales for at sikre, at personale som fx sygeplejersker og bioanalytikere, fortsat uddannes til almen praksis, som i de kommende år forventes at skulle ansætte endnu mere klinik personale. En sidegevinst vil samtidig være, at regionen derved får flere kliniske uddannelsespladser, som i hvert tilfælde for bioanalytikeruddannelsen er en mangelvare for regionen.

***Tilbudsgiver skal sikre, at der sker urindyrkning i almen praksis i forhold til at mindske unødvendige recepter på antibiotika***

Almen praksis spiller en nøglerolle i forhold til at reducere forbruget af antibiotika og udvikling af antibiotikaresistens, som er en af sundhedsvæsenets helt store udfordringer. Et netop nyligt afsluttet studie af en stor gruppe af almen praksis i Region H vedr. udskrivning af antibiotika, viste at ved urindyrkning i almen praksis udskrives der kun halvt så mange unødvendige recepter på antibiotika, som når der alene vurderes på symptomer og stix. Kilde: Stjerneprojekt UC-Care på KU ved ph.d. studerende Anne Holm og Gloria Cordoba

Med venlig hilsen

Birgitte Scharff  
Regionsformand

Danske Bioanalytikere Hovedstaden.  
Østbanegade 15 kld.th.  
2100 København Ø