

NOTAT

Til: Regionsrådsformanden

Dato: 30. oktober 2018

Orientering om indarbejdelse af regionens høringssvar og lovbehandling af lovforslag vedr. politisk aftale om forenkling af erhvervsfremmesystemet

Baggrund

Regeringen og Dansk Folkeparti indgik 24. maj 2018 en aftale om forenkling af erhvervsfremmesystemet, hvor det blev aftalt, at regionerne skal afskæres fra fremadrettet at arbejde erhvervsfremme og turisme.

Aftalen følges op af tre lovforslag, der knytter sig til følgende love:

- Lov om erhvervsfremme
- Lov om administration af strukturfondsmidler
- Lov om dansk turisme

De tre lovforslag er nu blevet fremsat til forhandling i Folketinget med henblik på 1. behandling 8. november 2018.

Lovforslagene blev sendt i offentlig høring ultimo juni 2018, og regionen afgav høringssvar efter møde i Regionsrådet d. 21. august 2018. Nærværende orientering følger op på, hvordan regionens høringssvar er blevet modtaget.

Danske Regioner gennemgår ligeledes lovforslagene, og status blev drøftet på døgnsseminar i udviklingsdirektørkredsen d. 1-2. november. Der lægges ikke umiddelbart op til yderligere interessevaretagelse.

Vedr. lov om erhvervsfremme (bilag 1A og 1B)

I det fremsatte lovforslag er regionens fremtidige rolle i relation til lovens område beskrevet:

- Mulighed for at udarbejde en regional udviklingsstrategi inden for de lov-hjemlede opgaver inden for regional udvikling og i tilknytning her til den fremtidige udvikling i regionen, infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling og klimatilpasning samt evt. grænseoverskridende arbejde.
- Mulighed for at ansøge om og deltage i projekter om kvalificeret arbejdskraft under Den Europæiske Socialfond igangsat af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

- Deltage i grænseoverskridende og internationale samarbejder efter regler fastsat af erhvervsministeren.

Regionens hørings svar fokuserede primært på regionens fremtidige rolle på det regionale udviklingsområde og sikring af den gode overgang til det nye erhvervsfremmesystem. Hørings svarets hovedpointer er opsummeret nedenfor.

Regionens fremtidige rolle

1. Bekymring omkring fremtidig involvering af regionerne i arbejdet vedr. erhvervsfremme, der fremover skal varetages i statsligt regi.
2. Et ønske om en klar definition af det fremtidige regionale udviklingsområde og de opgaver og potentialer, området rummer, herunder mulighederne inden for en regional udviklingsstrategi.
3. Bekymringer for at regionernes muligheder for at lave værdiskabende arbejde på tværs af grænser indskrænkes, herunder rammerne for at fortsætte arbejdet i Greater Copenhagen og Copenhagen EU Office.
4. Påpejning af, at regionen spiller en vigtig rolle i at bringe nøgleaktører sammen inden for life science klyngen, og opfordring til at gode samarbejder med nøgleaktører kan fortsætte.

Den gode overgang

5. Bekymringer for, om der sikres den rette overgang til det nye system, herunder om der er risiko for at tabe vigtige opgaver på gulvet pga. en for hurtig ikrafttrædelse af loven (1. januar 2019).
6. Afklaring af økonomi i forbindelse med overdragelse af projekter til staten, og bekymring for, at den fremtidige statslige fordeling af regionale udviklingsmidler vil betyde færre midler, der går til Region Hovedstadens geografiske område.

Erhvervsstyrelsen har adresseret regionens hørings svar på følgende måde:

Ad. Pkt. 1: Det er anført i høringsnotatet, at kommunernes rolle i erhvervsfremme styrkes, mens regionerne fremover ikke varetager opgaver inden for erhvervsfremme og turisme. Der peges på, at regionerne via repræsentation i Danmarks erhvervsfremmebestyrelse og i erhvervshusenes bestyrelser kan bidrage til den samlede strategi for den decentrale erhvervsfremmeindsats, hvor regionernes andre opgaver kan sammentænkes. Der peges i øvrigt på, at der vil ske en inddragelse af lokale aktører i forbindelse med udarbejdelse af Erhvervsfremmebestyrelsens strategi. Bestyrelserne i de tværkommunale erhvervshuse vil skulle bidrage til formuleringen af de regionale kapitler.

Ad pkt. 2: Det er anført i høringsnotatet, at lovens formål er erhvervsfremme, og regionernes opgaver vedr. regional udvikling er hjemlet i andre love. Erhvervsfremmeloven giver dog hjemmel til at udarbejde en regional udviklingsstrategi, med fokus på regionernes opgaver inden for regional udvikling, der aktuelt er kollektiv trafik, kulturel virksomhed, uddannelse og miljø, samt i tilknytning hertil den fremtidige udvikling i regionen, infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling og klimatilpasning samt evt. grænseoverskridende samarbejder. Strategien

skal udarbejdes i samarbejde med relevante interessenter, og det er præciseret i lovbemærkningerne, at KKR er en relevant interessent. Det er på baggrund af hørings svar fra Danske Regioner blevet præciseret, at selvom den regionale udviklingsstrategi ikke må omhandle erhvervsfremme og turisme, kan aspekter vedr. vækst indgå i strategierne, dog under forudsætning af, at der ikke sker overlap til den decentrale erhvervsfremmeindsats.

Ad pkt. 3: Det fremgår af høringsnotatet, at regionerne ikke kan indgå i samarbejder på erhvervs- og turismeområdet på samme måde som i dag i bl.a. Greater Copenhagen, hvis nuværende formål overvejende er erhvervsfremme. Regionerne kan dog fortsat deltage i og medfinansiere indsatser vedr. grænseoverskridende samarbejder i medfør af de opgaver, som regionerne har hjemmel til gennem anden lovgivning, og erhvervsministeren har bemyndigelse til at fastsætte regler om regioners grænseoverskridende arbejde. Erhvervsministerens bemyndigelse omfatter ikke erhvervsfremme og turisme, og regionerne kan derfor fra 1. januar ikke finansiere grænseoverskridende erhvervsfremme, heller ikke i eksisterende samarbejder (dog undtaget InterReg). Regionerne kan fremadrettet bemyndiges til at planlægge og deltage i tværnationale samarbejder og programmer fx InterReg, herunder kan regionerne være hjemsted for fællessekretariater for de pågældende programmer.

Ad pkt. 4: Erhvervsstyrelsen påpeger, at det er hensigten, at regionerne har hjemmel i sundhedsloven til at deltage i offentlige-private partnerskaber, mens der er behov for en sikring af den fortsatte hjemmel til at arbejde med sundhedsinnovation. Dette vil regeringen derfor eksplicit skrive ind i sundhedsloven. Regionens opfordring til at fastholde Innovationsfondens koordineringsforpligtelse med regionale myndigheder er dog ikke fulgt.

Ad pkt. 5 og 6: Besvares ikke direkte i høringsnotatet, men det anføres, at det er hensigten at sikre en god overgang fra det eksisterende til det nye system og at der med en øremærkning af halvdelen af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelses nationale midler med den nuværende fordeling er sikret en rimelig fordeling af midlerne på tværs af landet.

Andre pointer:

- Vedr. udskydelse af ikrafttrædelse: Besvares ikke
- Vedr. uddannelse: Det bekræftes, at der var tale om en fejl i høringsudkastet, da hjemlerne til at arbejde med uddannelse i regi af den regionale udviklingsstrategi blev fjernet. Disse hjemler er derfor indskrevet i det reviderede lovforslag.

Vedr. lov om dansk turisme (bilag 2A og 2B)

Regionens hørings svar fokuserede primært på at sikre synergier mellem regionens fremtidige arbejde og turismearbejdet:

1. Opfordring til at se sammenhænge mellem regionernes arbejde med regional udvikling som en vigtig del af at skabe en attraktiv region at besøge og leve i.
2. Opfordring til at fastholde mulighed for at arbejde med turismefremmende indsatser i Greater Copenhagen-regi.

Erhvervsstyrelsen har adresseret punkterne på følgende måde:

De ovenstående hovedpointer adresseres ikke direkte i høringsnotatet, dog bliver punkt 2 adresseret i høringsnotatet for lov om erhvervsfremme jf. punkt 3 ovenfor. Det præciseres i bemærkningerne til lovforslaget, at regionerne også fremover med hjemmel i anden lovgivning arbejder med og igangsætter projekter og indsatser på kulturområdet og i forhold til kollektiv trafik, hvorfor regionerne er relevante som medlem af Dansk Turismes Advisory Board.

Lov om administration af strukturfonde (bilag 3A og 3B)

Vækstforum Hovedstaden afgav høringssvar til lov om erhvervsfremme, der i hovedtræk svarede til regionens høringssvar. Herudover afgav Vækstforum Hovedstaden et høringssvar til lovforslaget om administration af strukturfondsmidler. Høringssvaret fokuserede primært på:

1. Bekymring om fokus på større landsdækkende projekter vil medføre færre projekter med udgangspunkt i regionale styrkepositioner
2. Bekymring over den korte overdragelsesperiode
3. Præcisering af, at regionerne kan ansøge om og deltage i projekter inden for sundhedsområdet inklusive forskning foruden de øvrige områder inden for regional udvikling.

Erhvervsstyrelsen har adresseret punkterne på følgende måde:

Høringsnotatet forholder sig ikke direkte til pkt. 1 og 2.

Ad punkt 3: Det er hensigten, at regionerne fortsat skal kunne deltage i offentlige-private samarbejder inden for sundhedsområdet, og sundhedsinnovation skrives derfor ind i sundhedsloven.