

Bilag til sag om medlemsforslag om skattelyfri region

Tiltrædelse af IBIS' charter for skattelyfri kommune

Oxfam IBIS er en non-profit medlemsorganisation, som arbejder med udvikling i udvalgte udviklingslande. Oxfam IBIS er en del af den internationale organisation Oxfam International, og har en strategisk partnerskabsaftale med Udenrigsministeriet.

Oxfam IBIS' charter for skattelyfri kommune er en politisk erklæring om at arbejde aktivt for at blive skattelyfri. Charteret er rettet mod kommuner, men regionerne må også gerne tilslutte sig indholdet.

I dag har følgende kommuner tilsluttet sig charteret: Aalborg, Aarhus, Syddjurs, Frederiksberg, København, Odsherred, Gladsaxe, Albertslund, Roskilde, Næstved, Halsnæs og Randers.

Indledende betragtninger

En vurdering af forslagene i medlemsforslaget opdeles ift. om kontrakterne er over eller under tærskelværdien for EU-udbud. Tærskelværdien for varekøb og tjenesteydelser er 1,6 mio. kr. i 2019, tærskelværdien for sociale ydelser er 5,6 mio. kr. og tærskelværdien for bygge- og anlægsarbejder er 41,3 mio. kr.

Derudover er det ved en vurdering af medlemsforslaget vigtigt, at der skelnes mellem, hvornår der er tale om skattely og hvornår der er tale om manglende overholdelse af skattereglerne.

Et skattely er et land eller et territorie, som dels tilbyder meget lave eller ingen beskatning af selskaber, dels undlader at indhente og dele vigtige informationer om selskaber registreret hos dem.

Hvis en virksomhed ikke overholder skattereglerne, betyder det at denne handler i strid med gældende lovgivning. Det kan fx være ikke at betale den skat man skal, i det land man er skattepligtig. Der er ikke med den gældende lovgivning, tale om manglende overholdelse af skattereglerne, hvis man har penge placeret i skattely.

Når der købes ind i regionen, arbejdes der ud fra Indkøbspolitikken *Mest mulig sundhed for pengene*. I afsnittet om Samfundsansvar, etik og bæredygtighed fremgår det, at leverandører udelukkes fra fremtidige kontrakter ved manglende overholdelse af skatteregler. Regionen har således allerede fokus på at kunne udelukke leverandører ved lovbrud og restancer til Skat eller social ordning.

Kontrakter undtaget EU-udbud

Tilslutning til IBIS Oxfams charter

Regionen har ca. 1.260 centrale kontrakter, der er indgået uden EU-udbud. Kontrakterne er fordelt på ca. 600 leverandører. Dertil kommer et antal decentrale kontrakter.

For disse kontrakter gælder, at regionen – ved et nyt udbud - kan afvise en leverandør, der ikke overholder skattereglerne, inden der indgås en kontrakt.

Når en kontrakt er indgået, er der ikke mulighed for at udelukke leverandører, der ikke overholder skattereglerne. Regionens nuværende standardkontakt giver ikke adgang til at ophæve en igangværende kontrakt ved manglende overholdelse af skattelovgivningen, med mindre der også sker en væsentlig misligholdelse af leverandørens ydelse.

Offentlig tilgængelig liste over leverandørers skatteforhold

For kontrakter under tærskelværdien for EU-udbud er det vurderingen, at der juridisk er mulighed for at forpligte leverandører til at aflevere skatteoplysninger til en offentlig liste, forud for indgåelsen af en kontrakt.

Det betyder, regionen lovligt kan etablere en offentlig portal, der indeholder oplysninger om leverandørers skatteforhold, for de leverandører, der indgås nye kontrakter med, og som ikke er omfattet af EU's udbudsregler.

For leverandører, der allerede er indgået kontrakt med, kan regionen ikke forlange, at leverandørerne afleverer skatteoplysninger. Det vil således først kunne ske, hvis der skal indgås en ny kontrakt med leverandøren eller hvis leverandøren frivilligt afleverer oplysningerne.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at der ikke er noget juridisk til hinder for, at Region Hovedstaden tilslutter sig Oxfam IBIS charter for skattelyfri kommune fsva. kontrakter der er under tærskelværdien for EU-udbud. Det bør dog være med forbehold for, at eventuel udelukkelse af leverandører ikke må få patientmæssige konsekvenser. Der bør således fortsat undtagelsesvis kunne handles med firmaer, der benytter skattely, såfremt det ellers kan få patientmæssige konsekvenser.

Administrationen vurderer ikke på det foreliggende grundlag, at en tilslutning til charteret vil give væsentligt bedre mulighed for at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd.

Administrationen anbefaler ikke, at der udarbejdes en liste over leverandørers skatteoplysninger, selvom det er muligt at bede leverandører om dette, når der ikke er tale om EU-udbud. Udarbejdelse og vedligeholdelse af en liste med oplysninger om leverandørers skatteforhold, vil være en meget tung administrativ opgave. Regionen har pt. ca. 16.000 leverandører, og det vil skulle af-

klares hvilke af disse, der skal indgå i en liste. Opgaven skal løses af de medarbejdere i regionen, som i dag arbejder med udbud, og dermed tages fra den øvrige opgaveløsning.

Administrationen har været i dialog med Københavns Kommune, der har tiltrådt charteret. Københavns Kommune har ikke offentliggjort en liste over leverandørers skatteoplysninger, og de foretager ikke yderligere opfølgning på leverandørernes skatteforhold.

Kontrakter indgået efter EU-udbudsreglerne

Tilslutning til Oxfams IBIS charter

Regionen har ca. 540 centrale kontrakter indgået efter EU's udbudsregler. Dertil kommer et antal decentrale kontrakter.

For kontrakter, der indgås efter EU's udbudsregler gælder, at en leverandør alene kan afvises, inden der indgås en kontrakt, hvis denne er omfattet af en udelukkelsesgrund, der fremgår af Udbudsloven.

Der er obligatorisk udelukkelse, hvis leverandøren har gæld til Skat eller en social ordning (fx arbejdsmarkedsbidrag) på over 100.000 kr. Derudover kan regionen udelukke leverandører, der pga. alvorlige forsømmelser ved kontrakter, skaber tvivl om sin integritet.

Hvis regionen afviser en leverandør, kan leverandøren - i alle ovenstående tilfælde - undgå udelukkelse, såfremt denne kan dokumentere sin pålidelighed (selv-cleaning), fx ved en afbetalingsordning til staten.

Regionen kan ikke afvise en leverandør, der anvender skattely, hvis ikke det indebærer lovbrud.

Offentlig tilgængelig liste over leverandørers skatteforhold

Det er vurderingen, at regionen lovligt kan etablere en offentlig portal, der indeholder oplysninger om leverandørers skatteforhold.

For kontrakter over tærskelværdien for EU-udbud, har regionen ikke mulighed for at kræve aflevering og offentliggørelse af skatteoplysninger, som vilkår for at indgå en kontrakt. Skal leverandørerne aflevere oplysninger til en liste, vil det derfor bero på frivillighed.

Administrationens vurdering

Det er administrationens vurdering, at der ikke er noget juridisk til hinder for, at Region Hovedstaden tilslutter sig Oxfam IBIS charter for skattelyfri kommune fsva. kontrakter indgået efter EU's udbudsregler, men man må være opmærksom på, at man ikke kan kræve, at leverandørerne afleverer skatteoplysninger. Lige som for kontrakter, der ikke er indgået efter EU's udbudsregler, bør

det dog være med forbehold for, at udelukkelse af leverandører ikke får patientmæssige konsekvenser.

Administrationen vurderer ikke på det foreliggende grundlag, at en tilslutning til charteret vil give væsentligt bedre mulighed for at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd. Regionen er allerede via Indkøbspolitikken opmærksom på at anvende de muligheder som udbudsreglerne giver, til at afvise leverandører, der ikke overholder skattereglerne.

Administrationen kan ikke anbefale, at der fremadrettet udarbejdes en liste over leverandørers skatteoplysninger – heller ikke for leverandører, der har indgået kontrakt med regionen på baggrund af et EU-udbud.

Her gælder det også, at regionen har meget store kontrakter, som indgår centralt.

Når leverandører ved EU-udbud ikke kan pålægges at aflevere oplysninger til en liste over skatteoplysninger, vil der ikke blive tale om en udtømmende liste. Dermed er der en risiko for, at de større firmaer, der eventuelt benytter skattely, ikke kommer til at fremgå af listen. Samtidig er der dog mulighed for, at en liste vil lægge et moralsk pres på de større leverandører om frivilligt at aflevere skatteoplysninger.

Der henvises til oplysninger ovenfor om, at udarbejdelse af en liste vil være en stor administrativ opgave, der vil tage tid fra den øvrige opgaveløsning, og dermed tage fokus fra arbejdet med udbud, som er med til at give regionen besparelser og/eller bedre kvalitet for pengene.

Anmodning til regeringen om effektive bestemmelser i udbudsloven ift. fravalg af selskaber i skattely

For at understøtte virkeliggørelse af intentionerne i charteret, foreslås det i medlemsforslaget, at regionen anmoder regeringen om at indføre effektive bestemmelser i udbudsloven, der giver indkøbere mulighed for at fravælge selskaber i skattely.

Hvad gør vi i regionen i dag?

I dag har regionen mulighed for at påvirke udbudslovgivningen via Danske Regioner. Det kan gøres, når Staten inviterer Danske Regioner til møder om lovændringer. Her arbejder administrationen aktivt på at øge mulighederne for at forfølge målene i Region Hovedstadens indkøbspolitik.

Administrationens vurdering

Regionsrådet kan godt beslutte at sende en henvendelse til regeringen med ønske om mere effektive bestemmelser for at undgå skattely. I en sådan henvendelse kunne det foreslås, at danske ordregivere får mulighed for at bede leverandørerne om en udvidet egen-erklæring, med oplysninger om ultimativt ejerskab. Dette vil gøre det muligt for regionen og andre ordregivere, at screene leverandører mere effektivt ift. deres skatteforhold.

Igangsætning af udredningsarbejde om muligheder inden for gældende lovgivning

For at understøtte, at regionen kan virkeliggøre intentionerne i charteret, foreslås det i medlemsforslaget, at der igangsættes et udredningsarbejde omkring evt. muligheder for inden for gældende lovgivning at afvise samarbejde med selskaber, der benytter skattely.

Hvad ved vi allerede?

Administrationen har kendskab til, at Region Midtjylland går videre end Region Hovedstaden ift. at ophæve indgåede indkøbskontrakter ved overtrædelse af skattelovgivningen. Administrationen anbefaler ikke denne løsning i Region Hovedstaden, idet der vil være risiko for en klagesag under udbudsprocessen og en retssag fra kontraktpart, hvis regionen vælger at hæve en eksisterende kontrakt.

Hvad kræver et større udredningsarbejde for at undgå samarbejde med leverandører der beskattes i lande med skattely?

Det er muligt at igangsætte et udredningsarbejde.

Det vil dog kræve, at der gennemføres en større juridisk analyse, med specialistkompetencer, som regionen ikke selv råder over. Der vil derfor være en betydelig udgift forbundet med et udredningsarbejde, som vil skulle gennemføres af eksterne juridiske konsulenter, formentlig fra et advokatfirma.

Det vil være administrationens anbefaling, at et eventuelt udredningsarbejde – ud over en juridisk vurdering - også undersøger eventuelle forventede udfordringer ift. forsyningssikkerhed.

Tværregionalt samarbejde

Det er administrationens vurdering, at regionerne bør samarbejde om arbejdet med at blive skattelyfri. Såfremt regionsrådet vælger at tilslutte sig charteret, vil administrationen anbefale, at der tages kontakt til de øvrige regioner for at undersøge, om der kan samarbejdes tværregionalt om både et eventuelt udredningsarbejde og eventuel udarbejdelse af liste over leverandørers skatteoplysninger.