

NOTAT

Til: **Erhvervs- og vækstudvalget**

Telefon +45 38 66 50 00
Direkte 29 99 79 39
Web www.regionh.dk

Journal nr.: 15018054

Dato: 10. januar 2017

BILAG 4: Kvalificering af klausulforvaltningen i Region Hovedstaden og udbredelse af best practice

Baggrund

Det blev med budget2017 besluttet at styrke indsatsen for en mere effektiv, ensartet og bæredygtig model til at forvalte uddannelsesklausulerne og udnytte praktikpladspotentialerne på Region Hovedstadens hospitalsbyggerier. Administrationen har siden budgetbeslutningen gennemført en mindre markedsundersøgelse til at belyse den bedste udmøntning, der skal kvalificere regionens arbejde

Som led i Region Hovedstadens arbejde med at skabe praktikpladser til elever fra erhvervsuddannelserne har konsulentvirksomheden Responsible Assets endvidere udarbejdet en analyse af, hvordan henholdsvis uddannelsesklausuler, partnerskaber og frivillige aftaler om praktikpladser bedst fungerer i praksis.

Analysen består af en baggrundsrapport og en separat publikation med titlen *Praktikplads til flere – anbefalinger til bygherrer ud fra best practices: uddannelsesklausuler, partnerskaber og frivillige aftaler*. Publikationen leverer praktiske råd og anbefalinger til, hvordan offentlige og private bygherrer bedst kan være med til at sikre praktikpladser.

Udfordringer forbundet med forvaltning af uddannelsesklausuler

Analysen indkredser tre overordnede modeller til at skabe praktikpladser i bygge- og anlæg hhv. kaldet uddannelsesklausuler, partnerskaber og frivillige aftaler.

En af analysens hovedkonklusioner er, at klausuler fungerer – men uanset hvilken model, man vælger at anvende til at skabe praktikpladser på byggerier, kræver det organisatorisk forankring, tæt samarbejde og kontrol.

Analysen identificerer en række af de samme udfordringer som Region Hovedstaden står overfor. Udfordringer, der i dag står i vejen for en tilstrækkelig effektiv og ensartet opfølgning på klausulerne og det antal praktikpladser, klausulerne resulterer i.

- 1. Dimensioneringsudfordringen er den største udfordring**, og fremhæves i analysen som klausulernes akilleshæl. I forhold til Region Hovedstadens hospitalsbyggerier handler det om, at projektlederne på hospitalsbyggerierne og deres rådgivere ikke har de nødvendige kompetencer til at vurdere, hvor mange lærlinge byggeopgaverne egentlig kan rumme. En af konsekvenserne ved ukorrekte krav om antal lærlinge er, at entreprenørerne får svært ved at overholde klausulerne.
- 2. Uddannelsesklausuler uden systematisk kontrol og overblik giver ikke mening.** Region Hovedstadens har uddelegeret kontrolopgaven forbundet med klausulerne til de 13 bygherreorganisationer på hospitalerne. Dette vanskeliggør, at få et samlet billede af, i hvilket omfang klausulerne overholdes i Region Hovedstaden. En af analysens hovedkonklusioner er netop også, at uddannelsesklausuler ikke giver mening uden kontrol af, at kravene om lærlinge overholdes. Region Hovedstaden tilstræber her, at kontrol og service kan gå hånd i hånd for at gøre forvaltningen af klausulerne mere effektiv og smidig.
- 3. Manglende kompetencer og ejerskab på erhvervsskolerne.** Bygherreorganisationerne såvel som interviewede bygherrer i analysen efterspørger i stigende grad kompetencer på skolerne, der understøtter entreprenørvirksomheders arbejde med at overholde klausulerne. En hovedkonklusion i analysen tydeliggør behovet for, at der opbygges kompetencer på erhvervsskolerne til at bistå bygherrer med at forvalte de smarteste modeller til praktikpladser på større byggeprojekter.
- 4. Manglende viden om modellernes effektivitet.** Der er i dag ikke tilstrækkelig viden om, hvilke modeller, der er mest effektive til at sikre praktikpladser inden for byggeanlægsbranchen. Analysen konkluderer derfor, at det bør afdekkes nøjere, hvor effektive henholdsvis klausulmodellen og de frivillige modeller er.

På baggrund af analysen og Region Hovedstadens erfaringer, tegner sig et billede af behovet for en mere overskuelig indgang til rådgivning for både bygherrer og entreprenører, når de skal sikre praktikpladser. Samtidig synliggøres behovet for større viden og opfølgning på effektive modeller i forbindelse med praktikpladsarbejdet.

Som opfølgning på denne viden styrker Region Hovedstaden nu indsatsen med at få en mere effektiv og smidig forvaltning af uddannelsesklausulerne i egen organisation.

En bæredygtig løsningsmodel på Region Hovedstadens hospitalsbyggerier

Regions Hovedstadens bygherreorganisationer har siden 2011 forvaltet Regionsrådet beslutning om uddannelsesklausuler, når virksomheder skal løse større byggeopgaver på hospitalerne. Fra 2015 har byggestyringsenheden i Center for Økonomi og praktikpladsenheden i Center for Regional Udvikling bistået bygherreorganisationerne med kontrolopgaven såvel som de mere serviceorienterede opgaver.

Gennem skærpet tilsyn og styrket samarbejde er administrationen blevet opmærksom på udfordringerne forbundet med forvaltning af klausulerne, herunder blandt andet

utilstrækkelig viden til at kunne fastsætte korrekt antal elever på byggeopgaven samt utilstrækkelig opfølgning i forbindelse med afrapportering.

Indkøb af ekstern konsulentbistand til at styrke klausulforvaltningen

Administrationen har med et budgetindspil anbefalet et mere effektivt, ensartet og holdbart set up, end det eksisterende. Der er nu indkøbt konsulentbistand, der supplerer regionens eksisterende indsats for klausuloverholdelse og flest mulige praktikpladser i 2017 og 2018.

Hovedopgaven i konsulentbistanden er, at udvikle, afprøve og implementere et holdbart dimensioneringsværktøj, der kan anvendes i egen organisation og som også kan udbredes til andre. Udover dimensioneringsarbejdet understøttes det eksisterende set up til kontrol og afrapportering.

Administrationen vurderer, at der senest ultimo 2018 er skabt og forankret en kvalificeret, bæredygtig model, som er levedygtig i de resterende år, hvor hospitalsbyggerierne pågår frem til 2025.

Målet om udbredelse af best practice i et større geografisk perspektiv

Når der er skabt et solidt, bæredygtigt fundament og et holdbart dimensioneringsværktøj, har Region Hovedstaden som målsætning at udbrede erfaringerne, ny viden og brugbare værktøjer til andre offentlige såvel som private bygherrer.

I første omgang udbredes viden fra analysen på Region Hovedstadens konference den 24. februar 2017, hvor byggeriets parter samles for at drøfte erfaringer, udfordringer og best practice. Alle erhvervs- og vækstudvalgets politikere er inviteret til konferencen.